

龙凤区恒大御湖庄园项目“8·5”高处坠落 一般生产安全事故调查报告

2022年8月5日7时30分左右，位于龙凤区恒大御湖庄园项目工地25号楼，在外墙装饰工程施工过程中发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失125万元人民币。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》和《黑龙江省生产安全事故调查处理办法》等有关法律法规，经大庆市龙凤区人民政府授权，成立了由区应急管理局、龙凤公安分局、区住建局、区总工会等单位和安全生产专家组成的“龙凤区恒大御湖庄园项目“8·5”高处坠落一般生产安全事故调查组”（以下简称调查组），同时邀请区纪委监委介入调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，经过现场勘查、查阅资料、调查取证，查明了事故发生经过、原因，认定了事故性质和责任，提出了对责任单位和有关责任人的处理建议，并针对事故暴露出的突出问题提出了防范和整改措施，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）工程概况

项目名称：龙凤区恒大御湖庄园

施工单位：黑龙江省海顺建设集团有限公司。

工程地点：龙凤区龙凤北大街。

（二）事故发生单位概况

黑龙江省海顺建设集团有限公司，统一社会信用代码912301031280699631，成立于2000年4月28日，注册地址：哈尔滨市南岗区西站大街和发展大道交角以南地段4栋1-3层25号，注册资本人民币壹亿伍仟万元，法定代表人姜亚林。公司取得有营业执照、建筑业企业资质证书等证照。营业期限长期，经营范围：建筑工程施工总承包一级、市政公用工程总承包二级；自有房屋租赁；机械设备租赁；工程设备租赁；土石方工程；地基基础工程；给排水工程设计及施工；销售；建筑材料。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（三）发生事故现场情况

25号楼一层至顶层楼外墙脚手架立于原地，已被拆除平、立护网，个别脚手杆缺失，丢在地面上，单层平跳板也部分缺失。死者徐涛所在5楼半工作面也无平护网和跳板，工作面就立在脚手杆子上，其他工人将坠落后徐涛从2楼雨达上抬到2楼室内，又从2楼抬到地面上运走。2楼其地面留有一摊血迹。死者徐涛身上挂有安全带，头部没有安全帽。但事故发生时安全带没有挂在固定位置上，安全帽锁扣没扣，与头部脱离掉在地上。

二、事故发生经过及救援情况

（一）事故发生经过

2022 年 08 月 05 日 6 时，在龙凤区恒大御湖庄园工地，黑龙江省海顺建设集团有限公司承建的 25 号楼，外墙喷漆工徐涛、黄学栓、耿双龙在 5 楼半进行墙体喷涂作业，耿双龙在最左侧，徐涛在中间，黄学栓在最右侧，3 人之间距离大约在 3 到 4 米。大约在 7 时 20 分左右，耿双龙听见有重物坠落的声音，低头看见徐涛已经掉落到 2 楼雨达平台上，耿双龙就喊黄学栓一起下楼，几个人一起将徐涛从窗户抬进了屋内，耿双龙拨打了 120 和 110 报警电话。120 医护人员到达现场后确认徐涛已经死亡。

（二）事故救援情况

接到市应急指挥中心通报后，区政府主要领导、分管领导、区应急局、龙凤公安分局、区住建局等单位立即赶赴现场处置，并按照程序上报事故情况，立即成立事故调查组，聘请安全生产专家勘察事故现场对事故进行调查。

（三）死者基本情况

徐涛，男，35 岁，身份证号码：230606*****2819，户籍所在地：大庆市大同区八井子乡公民村公民屯，生前系龙凤区恒大御湖庄园项目外墙喷漆工。

三、事故发生原因及性质

（一）直接原因

徐涛，未向固定点挂安全带、未正确佩戴安全帽，违规

在楼体外喷涂墙体；25号楼脚手架防护缺失。

（二）间接原因

黑龙江省海顺建设集团有限公司，施工现场无高处作业防护措施和设施，作业地点不具备高处作业安全条件，无安全监护。作业当天未安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实，未监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用劳动防护用品。

（三）事故性质

经调查认定，龙凤区恒大御湖庄园项目“8·5”高处坠落是一起一般生产安全责任事故。

四、事故有关责任单位和责任人员的处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律、法规规定，事故调查组依据事故调查核实的情况和事故原因分析，提出如下处理建议：

（一）对事故责任单位的处理建议

黑龙江省海顺建设集团有限公司：施工现场无高处作业防护措施和设施，作业地点不具备高处作业安全条件，无安全监护。作业当天未安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十三条的规定；未监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用劳动防护用品违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十五条的规定，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项

规定，建议由龙凤区应急管理局对该企业处以 30 万元罚款的行政处罚。

（二）对事故责任人的处理建议

1.外墙喷漆工徐涛，事故直接责任人，因已在事故中死亡，决定免于追究事故责任。

2.程建伟，黑龙江省海顺建设集团有限公司恒大御湖庄园项目经理，未在岗履职，事故发生时未在项目现场，未履行项目质量安全第一责任人的义务，对事故发生负有责任。违反了《建筑施工企业负责人及项目负责人施工现场带班暂行办法》（建质〔2011〕111号）第九条、第十一条的规定，建议由区住建局依法依规对其进行处理。

3.王琦，黑龙江省海顺建设集团有限公司恒大御湖庄园项目专职安全员，未在施工现场进行有效的安全监督，未及时发现安全事故隐患，对事故发生负有责任，违反了《建设工程安全生产管理条例》第二十三条的规定，建议由区住建局依法依规对其进行处理。

五、事故防范和整改措施建议

为深刻汲取事故教训，防止类似事故再次发生，针对事故所反映出的问题，对有关单位和部门提出以下事故防范和整改措施：

（一）黑龙江省海顺建设集团有限公司。一要深刻汲取事故教训。严格遵守有行业的相关规定，认真查找在从业人员履行岗位职责、隐患排查治理、安全生产管理、从业人员

教育培训、设备维护保养等方面存在的问题。**二要落实安全生产主体责任。**提高安全生产的自觉性，建立企业管理机制，完善各项规章制度，加大安全资金投入，加强日常管理，及时消除事故隐患。重点加强对机动车维修设施方面的安全设施管理，定期组织开展隐患排查治理，全面管控各类风险点，保证安全生产。**三要加大对从业人员的安全教育培训。**工地现阶段正在进行外装修又逢雨季，是事故的高发期，要加强对施工人员的安全教育，对员工的工作环境进行完善，对员工的不安全行为及时进行纠正制止，避免类似事故再次发生。培养高素质高技能的工人队伍。全面提高从业人员的安全意识、风险识别能力和操作技能。要求员工严格按照操作规程作业，坚决杜绝违章指挥、违章作业、违反劳动纪律现象发生。

（二）严格落实行业监管部门责任。住建部门要深刻汲取事故教训，配足配强监督执法检查人员，扎实开展日常监督检查工作。对行业领域组织开展安全风险辨识管控和隐患排查治理，详细列明检查事项、具体内容和检查标准，对高危行业领域企业要做到检查全覆盖，对发现的每一项事故隐患，严格落实整改责任，制定整改措施，跟踪督促立即整改，真正将安全监管职责落到实处，防止类似事故发生。

（三）进一步落实生产经营单位安全生产主体责任。辖区各生产经营单位要汲取事故教训，按照《黑龙江省人民政府关于印发<黑龙江省生产经营单位安全生产主体责任规定>的通知》（黑政规〔2018〕21号）等法律法规及文件的

规定，建立完善安全生产责任体系，切实把安全生产责任落实到生产经营的每个环节、每个岗位和每名员工，真正做到安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位。

大庆市龙凤区人民政府“8·5”
生产安全事故调查组

(大庆市龙凤区安全生产委员会联合事故调查组)

2022 年 10 月 12 日