

# 自贡东部新城碧桂园项目“10.10” 一般高坠事故调查报告

2021年6月22日，我局接到群众举报2020年10月10日15时许，在沿滩区自贡东部新城碧桂园项目发生一起一般高坠事故，造成1人重伤，直接经济损失21.7万元。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）规定，经自贡市人民政府授权成立了自贡东部新城碧桂园项目“10.10”一般高坠事故调查组（以下简称事故调查组），事故调查组由市应急管理局牵头，市纪委监委、市总工会、市住建局、沿滩区应急管理局、沿滩公安分局仙市派出所等单位组成。调查组下设技术组、管理组、综合组。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过调查取证、检测鉴定、综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，做出了对有关责任人员及责任单位的处理建议，提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）事故单位基本情况

1. 四川盛寿建设工程有限公司（以下简称四川盛寿工程公司）：统一社会信用代码：91510302MA64X4D72W；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；住所：富顺县兜山镇兜山社

区兜山路 280 号附 7 号；法定代表人：李宏民；注册资本：壹仟万元整；成立日期：2017 年 04 月 17 日；营业期限：2017 年 04 月 17 日至长期；经营范围许可项目：水利水电工程、房屋建筑工程、市政公用工程、公路工程等；登记机关：富顺县行政审批局；登记日期：2020 年 4 月 9 日；安全生产许可证：编号：（川）JZ 安许证字[2019]009683；有效期：2019 年 10 月 09 日至 2022 年 10 月 9 日；发证机关：四川省住房和城乡建设厅；发证日期：2020 年 05 月 21 日；建筑业企业资质证书编号：D251702361，有效期至 2022 年 09 月 25 日，发证机关：四川省住房和城乡建设厅，发证日期：2020 年 05 月 18 日。

## （二）事故相关单位基本情况

1. 自贡华侨城文化旅游开发有限公司（以下简称自贡华侨城开发公司）：统一社会信用代码：91510300MA625TMH51；类型：其他有限责任公司；住所：四川省自贡市大安区北环路 88 号东大·川南家居城 2 栋 4-012 号；法定代表人：孔祥杰（现任陈洁生）；注册资本：叁亿元整；成立日期：2018 年 6 月 19 日；营业期限：2018 年 6 月 19 日至长期；经营范围：文化旅游项目投资、开发、管理、运营；房地产开发与经营等；登记机关：自贡市工商行政管理局；登记日期：2018 年 6 月 19 日。暂定资质证书：证书编号 510300D149；法定代表人：孔祥杰；贰级资质房地产开发企业可承担 25 万平方米以下的住宅小区，以及与其投资能力相当的工业、商业、公共建筑、基础设施项目的开发建设，并可在全省范围承担房地产开发经营业务；发

证机关：四川省住房和城乡建设厅；发证日期：2018年11月23日；本证有效期至2021年11月28日。建筑工程施工许可证：编号510304201912160101-082；发证机关：自贡市住房和城乡建设局；发证日期：2019年12月16日。

2. 广东腾越建筑工程有限公司（以下简称广东腾越建筑公司）：统一社会信用代码：91440606231927946T；类型：有限责任公司（外国法人独资）；住所：佛山市顺德区北滘镇工业大道18号；法定代表人：杨宝坚；注册资本：伍拾贰亿元人民币；成立日期：1997年03月25日；营业期限：1997年03月25日至2027年03月24日；经营范围：房屋建筑工程的施工，各类地基与基础工程的施工，建筑机械安装维修（不含特种设备）等。登记机关：佛山市顺德区市场监督管理局；登记日期：2017年4月26日。建筑业企业资质证书：证书编号DW344046101；资质类别及等级：建筑机电安装工程专业承包叁级、预拌混凝土工程专业承包不分等级、起重设备安装工程专业承包叁级、建筑幕墙工程专业承包贰级；发证机关：佛山市顺德区国土城建和水利局；发证日期2017年05月12日；有效期至2021年03月03日。安全生产许可证：编号（粤）JZ安许证字[2020]050684延；许可范围：建筑施工；有效期：2020年03月03日至2023年03月03日；发证机关：广东省住房和城乡建设厅；发证日期：2020年03月03日。

3. 中国华西工程设计建设有限公司（以下简称华西设计公司）：统一社会信用代码：91510000201803520Y；类型：有限

责任公司（自然人投股或控股）；住所：成都市金牛区沙湾东二路一号世纪加州一幢一单元四至六楼；法定代表人：周华；注册资本：（人民币）贰仟万元；成立日期：1987年9月30日；营业期限：1988年4月4日至永久；经营范围：对外承包工程；工程勘察、设计、咨询、监理；规划管理；工程项目管理等。登记机关：成都市金牛区市场和质量监督管理局；登记日期：2019年4月19日。

### （三）合同签订情况及项目工程概况

#### 1. 项目相关单位合同签订情况

2019年7月29日，自贡华侨城开发公司与广东腾越公司签订《自贡东部新城碧桂园项目一期二标段货量区总承包工程》；2020年7月23日，自贡华侨城开发公司与华西设计公司签订《建设工程委托监理合同》；2020年4月9日，广东腾越建筑公司与四川盛寿工程公司签订《自贡东部新城碧桂园项目一期二地块B区劳务工程分包合同》。

#### 2. 自贡东部新城碧桂园项目一期工程概况

项目总占地面积551.1亩，总投资52.9201亿元，根据项目实际开发情况，在实际开发过程中拟分批次开发，其中：1号地占地35.239 m<sup>2</sup>，建筑面积56364.94 m<sup>2</sup>，总投资33431万元；2号地占地面积143813 m<sup>2</sup>，建筑面积223440.88 m<sup>2</sup>，总投资141571万元；3号地占地面积38627 m<sup>2</sup>，建筑面积91631.2 m<sup>2</sup>，总投资62385万元；4号地占地面积68481 m<sup>2</sup>，建筑面积164595.08 m<sup>2</sup>，总投资110085万元；5号地占地面积44087 m<sup>2</sup>，

建筑面积 131850.49 m<sup>2</sup>，总投资 64074 万元；6 号地占地面积 37155 m<sup>2</sup>，建筑面积 68529.03 m<sup>2</sup>，总投资 46805 万元；其他配套设施总投资 70850 万元。其中 1 号地和 5 号地为首批次开发项目，2 号地为二批次开发项目，后续地块的具体实施方案及总投以可研报告为准。

#### （四）事故现场情况

事故现场位于沿滩区仙市镇洞山村 2 组自贡东部新城碧桂园项目一期二标段 29 号楼 3 单元 7 层电梯井，电梯井横竖都用钢筋焊接，上面铺设有 1.95m×1.95m×1.5cm 模板，模板材质为实木材质。设有临边防护，高约 1.5m。电梯井门口是定型防护。

## 二、事故发生经过及应急处置情况

2020 年 10 月 10 日下午，四川盛寿建设工程有限公司项目部混凝土班工人余志伟（伤者），按照班组长徐红彬安排到 29 号楼 3 单元 7 层电梯井清理建渣。余志伟穿上工作服，带上安全帽，拿着电镐到达指定位置后开始作业。15 时许，余志伟站在 7 层电梯井内用电镐击打模板上的建渣时误将模板击穿，站在模板上的余志伟失去支撑，随着建渣及模板坠落至二楼电梯井。现场人员发现余志伟受伤后，迅速拨打 120 急救电话，赶到现场的 120 急救人员将余志伟送到自贡市第四人民医院救治。2020 年 11 月 12 日，沿滩区人社局对余志伟作了工伤鉴定。2021 年 7 月余志伟办理了出院手续，目前在家休养。事故未造成更大的社会影响。

### 三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失情况

#### (一) 伤亡情况：1人重伤

姓名	性别	年龄	身份证号码	受伤程度	接受何种安全教育
余志伟	男	54岁	51102419xxxx4371 四川省威远县靖和镇华家村2组36号	重伤	无

#### (二) 直接经济损失：21.7万元。

### 四、事故原因

#### (一) 直接原因

余志伟安全意识淡薄，高空作业未按规定佩戴安全带，站在7层电梯井内用电镐击打模板上的建渣时误将模板击穿，站在模板上的余志伟失去支撑，随着建渣及模板坠落至二楼电梯井受伤。

#### (二) 间接原因

四川盛寿工程公司，未认真落实安全生产主体责任，未按规定将拟开展的危险作业向总包方报备；未为高处作业人员配备安全带；现场安全管理不到位，未及时发现并制止余志伟违规作业行为。

### 五、事故性质

经调查认定，自贡东部新城碧桂园项目“10.10”一般高坠事故是一起生产安全责任事故。

### 六、有关单位履职情况

1. 自贡华侨城开发公司，经事故调查组调查该公司分别与广东腾越公司签订了《自贡东部新城碧桂园项目一期二标段货

量区总承包工程》，与华西设计公司签订了《建设工程委托监理合同》；在与各方签订的合同中均明确了双方各自的安全职责，定期召开了安全例会，对委托单位履职情况开展了督促检查；本次调查未发现该公司在本次事故有履职不到位的情况。

2. 华西设计公司，经事故调查组调查公司建立了监理责任体系，编制了监理规划，记录了监理安全日志，对电梯井道、井口防护等开展了安全检查，对检查中发现的隐患提出了整改要求并督促整改。本次调查未发现该公司在本次事故有履职不到位的情况。

3. 广东腾越建筑公司，经事故调查组调查该公司与四川盛寿工程公司签订《自贡东部新城碧桂园项目一期二地块B区劳务工程分包合同》并明确了双方各自的安全职责，对进入施工作业人员开展了安全教育培训和安全技术交底。本次调查未发现该公司在本次事故有履职不到位的情况。

## 八、责任认定和处理建议

### （一）事故责任人员

1. 余志伟，四川盛寿建设工程有限公司项目部混凝土班工人，安全意识淡薄，高空作业未按规定佩戴安全带，站在7层电梯井内用电镐击打模板上的建渣时误将模板击穿，站在模板上的余志伟失去支撑，随着模板坠落至二楼电梯井受伤。对事故发生负有直接责任，其行为违反了《四川省安全生产条例》第四条第二款规定，依据《四川省安全生产条例》第七十八条第（一）项规定，建议由自贡市应急管理局对其给予0.5万元

罚款。

2. 徐红彬，四川盛寿建设工程有限公司项目部混凝土班班长，安全生产岗位责任不落实，安排高空作业未向公司报告，也未为余志伟配备安全带，对事故发生负有主要管理责任，其行为违反了《四川省安全生产条例》第四条规定，依照《四川省安全生产条例》第七十八条第二项规定，建议由自贡市应急管理局给予1万元罚款。

3. 李宏民，四川盛寿建设工程有限公司法定代表人，未认真履行安全生产主要负责人职责，未按规定将拟开展的危险作业向总包方报备；督促检查安全生产工作不力，在项目部安全员李金全因事请假后，未明确专人替代李金全履行安全员职责，安全投入不足，未为从业人员配齐配足必要的劳动防护用品，对事故发生负有领导责任。其行为违反了《四川省安全生产条例》第四条、第十四条、第六十二条第一款规定，依照《四川省安全生产条例》第七十八条第二项规定，建议由自贡市应急管理局给予0.7万元罚款；隐瞒不报已经发生的生产安全事故依照《四川省安全生产条例》第七十九条规定<sup>①</sup>，建议由自贡市应急管理局给予1万元罚款。合并处罚1.7万元。

## （二）事故责任单位

四川盛寿建设工程有限公司，安全生产岗位责任落实不到位；员工安全教育培训工作不扎实，未有效提高员工安全意识；公司主要负责人对安全生产工作督促检查不力；现场管理员对

<sup>①</sup>《四川省安全生产条例》第七十九条规定：生产经营单位隐瞒不报、谎报或者拖延不报或者故意破坏、伪造事故现场的，除按照第七十八条相关规定处罚外，另行加处责任单位10万元以上20万元以下罚款，加处

责任人员 1 万元以上 5 万元以下罚款。

作业现场安全检查不到位，对余志伟从事高空作业未按规定佩戴安全带的行为未发现并制止；安全投入不足，未为从业人员配齐配足必要的劳动防护用品；未按总包方要求报备高空作业计划。其行为违反了《四川省安全生产条例》第四条、第十四条、第三十四条规定，依照《四川省安全生产条例》第七十八条第二项规定，建议由自贡市应急管理局给予 5 万元罚款；隐瞒不报已经发生的生产安全事故，依照《四川省安全生产条例》第七十九条规定，建议由自贡市应急管理局给予 10 万元罚款。合并处罚 15 万元。

## 九、防范事故和整改措施建议

1. 四川盛寿建设工程有限公司，要强化对安全生产岗位责任的落实；要加大对员工的安全警示教育，着力在提高员工安全意识和安全技能上下功夫；要加强对安全生产工作的督促检查，特别是要加强对作业现场的安全检查；要确保安全投入的有效性，为从业人员配齐配足必要的劳动防护用品；要及时如实向当地应急部门和负有安全生产职责的部门报告生产安全事故情况；要深刻汲取事故教训，举一反三，防范类似事故发生。

2. 沿滩区住房和城乡建设局要进一步履行属地监管责任，加强对辖区内建设项目的安全督促检查力度，强化警示教育，采取有力措施，推进建设项目安全发展。

3. 自贡市住房和城乡建设局，要依照行业规范和管理要求，督促、检查、指导建设项目相关企业全面落实安全生产主体责任。

任；对检查中发现的违法违规行为要依法依规予以处理，要采取会议、通报、培训等形式，广泛开展事故案例警示教育，着力提升建设项目相关企业防范事故能力。

自贡东部新城碧桂园项目“10.10”

一般高坠事故调查组

2021年11月28日

自贡东部新城碧桂园项目“10.10”一般高坠事故调查组人员签字表

单 位	职 务	姓 名	是否同意 调查报告	签 字
市应急管理局	副局长	李强集		
市纪委监委	三级主任科员	刘 胜		
市总工会	工作人员	余泳光		
市住建局	科室负责人	史 燊		
市应急管理局	科 长	王朝朝		
市应急管理局	一级主任科员	曾利斌		
市应急管理局	二级主任科员	刘成能		
市应急管理局	副科长	傅鹏凯		
沿滩区应急管理局	副局长	黄亚玲		
沿滩区应急管理局	执法大队长	谢梦妮		
沿滩区公安分局仙 市派出所	所 长	周志坚		

## 安全生产事故审理移交清单

自贡东部新城碧桂园项目“10.10”一般高坠事故			
编号	名称	页码	数量
1	自贡市应急管理局关于成立自贡东部新城碧桂园项目“10.10”一般高坠事故调查组的通知	3	1
4	询问笔录——城投集团土建工程师 李伟	3	1
5	询问笔录——城投集团水电工程师 李林	4	1
6	询问笔录——广州腾越公司施工员 李春雨	3	1
7	询问笔录——广州腾越公司安全员 赖青松	3	1
8	询问笔录——广州腾越公司总经理 张杰	3	1
9	询问笔录——中国华西建设公司总监理工程师 刘宇虹	3	1
10	询问笔录——四川盛寿公司混凝土工 余志伟	3	1
11	询问笔录——四川盛寿公司安全员 李金全	4	1
12	询问笔录——四川盛寿公司泥工班长 徐红彬	3	1
13	询问笔录——四川盛寿公司法人 李宏民	3	1
15	询问笔录——四川盛寿公司后勤管理 曾肇丽	3	1
16	腾跃建筑——分包管理制度	6	1
17	腾跃建筑——自贡东部新城碧桂园项目一期二地块B区劳务工程分包合同	85	1
18	腾跃建筑——公司资质、管理员证书、项目负责人及安全管理员任命文件	31	1
19	腾跃公司——项目部安全责任体系	5	1
20	腾跃公司——9-10月自贡东部新城碧桂园项目一期工程安全检查记录	48	1
21	腾跃公司——自贡东部新城碧桂园项目安全生产岗位责任制度	36	1
22	腾跃公司——自贡东部新城碧桂园项目部应急演练记录	17	1
23	腾跃公司——自贡东部新城碧桂园项目部应急救援预案	37	1
24	腾跃公司——自贡东部新城碧桂园项目部2020年综合应急演练记录及总结	17	1
25	腾跃公司——自贡东部新城碧桂园项目部安全教育培训制度	20	1
26	腾跃公司——自贡东部新城碧桂园项目部9-10月施工日志	58	1

27	华侨城公司——自贡东部新城碧桂园项目一期备案表	4	1
28	华侨城公司——法定代表人授权书	3	1
29	华侨城公司——建设工程施工合同补充协议	6	1
30	华侨城公司——建设工程委托监理合同	3	1
31	华侨城公司——建筑工程施工许可证	1	1
32	华侨城公司——营业执照	1	1
33	华侨城公司——暂定资质证书	1	1
34	华侨城公司——自贡东部新城碧桂园项目安全生产管理制度	49	1
35	华侨城公司——自贡东部新城碧桂园项目安全检查记录及隐患整改情况	23	1
36	盛寿公司——营业执照	1	1
37	盛寿公司——安全生产许可证	1	2
38	盛寿公司——建筑业企业资质证书	1	2
39	盛寿公司——二级建造师注册证书（李建波）	1	1
40	盛寿公司——二级建造师注册证书（邓虹莉）	1	1
41	盛寿公司——纳税基本信息查询	1	1
42	盛寿公司——李金全身份证复印件及专职安全管理人员证书复印件	3	1
43	盛寿公司——陈刚身份证复印件及专职安全管理人员证书复印件	3	1
44	盛寿公司——李宏民身份证复印件及专职安全管理人员证书复印件	3	1
45	盛寿公司——自贡东部新城碧桂园项目一期安全管理制度	33	1
46	余志伟（伤者）聘用合同、身份证复印件、工伤保险情况	5	1
47	“10.10”事件经过	4	1
48	徐红彬身份证复印件	1	1
49	周秀梅身份证复印件	1	1
50	余志伟安全培训档案	20	1
51	专职安全员任命书（李金全）	1	1
52	项目负责人任命书（李建波）	1	1
53	盛寿公司——自贡东部新城碧桂园项目一期安全管理体系	8	1

54	盛寿公司——自贡东部新城碧桂园一期安全生产应急预案	34	1
55	盛寿公司——自贡东部新城碧桂园一期2020年综合应急演练记录及总结	18	1
56	盛寿公司——余志伟工伤鉴定申请表	1	1
57	余志伟医疗救治情况及医疗费用垫付凭证	33	1
58	盛寿公司——碧桂园二期单项连产分项施工合同	6	1
59	盛寿公司——劳保用品采购及分发情况	12	1
60	华西公司——自贡东部新城碧桂园项目一期二标段货量区监理工程监理规划	205	1
61	华西公司——自贡东部新城碧桂园项目一期二标段货量区监理工程监理安全日志	31	1
62	华西公司——安全生产岗位责任制度	6	1
63	华西公司——营业执照复印件	2	1
64	华西公司——总监理工程师任命书、总监理工程师质量终身责任承诺书、关于变更总监理工程师的申请函、法定代表人授权书（刘宇虹）	4	1
65	华西公司——项目管理机构组成表	1	1
66	华西公司——监理人员变更申请表	2	1
67	华西公司——注册监理工程师执业证书复印件（刘宇虹）	2	1
68	华西公司——注册监理工程师执业证书复印件（吴倩）	2	1
69	华西公司——建筑工程讲师执业资格证书（叶建兵）	1	1
70	华西公司——监理业务培训证（周旭）	1	1
71	华西公司——监理业务培训证（陈燕飞）	1	1