**福州地铁二号线第五标段项目工地“7.28”一般生产安全责任事故调查报告**

2015年7月28日7时50分左右，中国交建福州地铁二号线第五标段项目工地发生一起一工人被滑坡的土方掩埋导致死亡的事故，死者刘家全、男,42岁,身份证号码：513021197305176573，四川省达县人。7月29日接到事故报告后，姚伟副区长、陈炳亮局长立即赶往现场处置，根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令），受仓山区政府委托，由区安监局局长陈炳亮担任组长，组织仓山区安监局、建设局、监察局、公安分局、人社局、总工会、金山街道等单位组成事故调查组，对该起事故进行调查，并邀请区人民检察院派人参加。现将事故调查情况报告如下：

一、事故单位概况

事故单位名称：汨罗市俊豪建筑劳务有限公司，住所：湖南省汨罗市高泉南路教师村，法定代表人：巢共阳，公司类型：有限责任公司（自然人独资），注册号：430681000025629，经营范围：凭资质从事房屋建筑分包、高速公路、铁路、园林绿化、水电安装、市政建筑装饰工程；通信设备的安装、维护。 安全生产许可证编号：（湘）JZ安许字[2014]000022-1（2），有效期：2015年07月13日至2018年07月10日，发证机关：湖南省住房和城乡建设厅。

二、事故经过

2015年7月28日7时左右，工人陈强、刘家全、张继忠、林日炳到中国交建福州地铁二号线第五标段项目工地（金祥路与洪湾路交叉口）进行管道排查，陈强和刘家全一组，张继忠和林日炳王一组，8时左右，陈强和刘家全在基坑内使用铁锹作业时，基坑上方的土方发生滑坡，导致刘家全被掩埋，现场工人见状，立即进行施救，并拨打了“120”和施尉钗的电话，“120”医护人员赶到现场指导施救，救出刘家全后，医护人员立即进行抢救，经确诊刘家全已经死亡。

    三、事故相关情况及原因

**（一）事故现场相关情况**

汨罗市俊豪建筑劳务有限公司准备参与中国交建福州地铁二号线第五标段项目前期雨水管道迁改工程劳务投标，为摸清现场管线环境情况，准确报价，规避中标后施工和经营风险，增大中标概率，2015年7月28日上午，该公司私自派刘家全等4人到现场踏勘管线，在基坑踏勘时发生土方滑坡。基坑边为飞凤山水厂建设工程（一期）第五标段工地置闸门井，飞凤山水厂建设工程（一期）第五标段位于洪湾中路，其中管线要穿越洪湾中路与金祥路交叉口置闸门井，因福州地铁建设需要，地铁公司将要在该标段施工的管线下方施工迁改雨水管位置，在事故发生前3天，飞凤山水厂建设工程（一期）第五标段洪湾中路与金祥路交叉口置闸门井工地已经按照业主单位的通知停止施工，让地铁雨水管迁改施工优先。

**（二）事故直接原因**

下基坑作业时没有采取有效的防护措施，致使基坑上方土方发生滑坡，导致在基坑作业的刘家全被掩埋，是本起事故发生的直接原因。

**（三）事故的间接原因**

汨罗市俊豪建筑劳务有限公司安全生产责任制落实不到位，未认真组织从业人员进行安全生产教育和培训；未认真教育和督促从业执行安全生产规章制度和安全操作规程并告知作业场所和工作岗位存在的危险因素，是本起事故发生的间接原因。

**（四）事故性质**

经事故调查组认定，本起事故是一起一般生产安全责任事故。

四、责任分析及处理意见

（一）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司工人刘家全，安全意识淡薄，下基坑作业时没有采取有效防护措施，导致基坑上方土方滑坡掩埋致死，对本起事故负有责任，鉴于其已经死亡，不予追究。

（二）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司项目负责人施尉钗，未认真履行安全管理职责，对作业现场安全监管不力，对本起事故负有责任，建议汨罗市俊豪建筑劳务有限公司按照公司有关规定给予处理。

（三）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司负责人，未按照有关规定及时向当地安监部门报告“7.28”事故，属于迟报行为，建议安监部门依法给予行政处罚。

（四）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司安全生产责任制落实不到位，未认真组织从业人员进行安全生产教育和培训；岗前未进行安全技术交底，未认真教育和督促从业执行安全生产规章制度和安全操作规程并告知作业场所和工作岗位存在的危险因素，对本起事故负有责任，建议安监部门依法给予行政处罚。

五、防范措施及建议

（一）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司要认真吸取本起事故的教训，举一反三，加强施工现场安全管理的力度，将临时雇佣工人纳入正式员工管理范畴，认真组织、落实对临时雇佣工人的安全生产教育培训，使其具备必要的安全知识和安全技能。

（二）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司应切实落实施工现场安全技术交底工作，加大力度进行现场安全监管和隐患排查，确保施工现场安全。

（三）汨罗市俊豪建筑劳务有限公司要加强安全生产法律、法规的学习活动，切实增强安全生产法律、法规意识，严格按照安全生产法律、法规的要求开展履职活动，杜绝生产安全事故迟报行为。

（四）中交第三公路工程局有限公司福州地铁二号线第五标段与福建嘉亿扬建设有限公司飞凤山水厂建设工程（一期）第五标段在同一作业区域内进行施工时，应当签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调,同时要加强对投标单位的教育、引导、管理，杜绝此类事故的发生。

(五)金山街道要加强网格化管理，督促网格员认真履行职责，加强巡查力度，及时发现事故，及时处置，及时上报。

                               “7.28”死亡事故调查组

 2015年9月6日