

# 石家庄市新乐市祥瑞城三期项目 “6·13”塔吊坍塌事故调查报告

2021年6月13日15时50分许，新乐市祥瑞城三期项目建筑工地发生一起塔吊坍塌事故，造成2人死亡、4人受伤，直接经济损失约320万元。

事故发生后，省、市领导分别作出批示，要求全力救治伤员，全面调查事故原因，认真举一反三，杜绝此类事故发生，切实做好汛期和极端恶劣天气条件下建筑施工安全各项工作，保障人民群众生命和财产安全。

6月15日，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关法律法规，石家庄市政府成立了由石家庄市应急管理局牵头，市公安局、市住房和城乡建设局、市总工会和新乐市政府等相关单位参加的新乐市祥瑞城三期项目“6·13”塔吊坍塌事故调查组（以下简称“事故调查组”），聘请专家参与，对事故进行提级调查。同时，石家庄市纪委监委成立追责问责组，依规依纪依法对有关责任单位和责任人开展调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、查阅资料、调查取证、综合分析和专家论证等，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质，提出了对有关责任

人员和责任单位的处理建议，以及事故防范和整改措施建议。

## 一、基本情况

### （一）祥瑞城三期项目概况

祥瑞城三期建设项目位于新乐市长寿街道民生街东侧、荟文路南侧，建筑总面积 99310.85m<sup>2</sup>。2020 年 10 月 16 日取得建设用地规划许可证（地字第 130184202000026 号）；2020 年 10 月 19 日取得不动产权证书（冀〔2020〕新乐市不动产权第 0002877 号）；2021 年 2 月 24 日取得建设工程规划许可证（建字第 1301842021JG0001 号）；3 月 4 日办理河北省房屋建筑和市政基础设施工程施工安全监督备案；3 月 5 号取得建筑工程施工许可证（编号 130184202103050101）；3 月 8 日进场施工。该项目拟建 3 栋 18 层住宅楼（1#、2#、3#）、1 栋 11 层住宅楼（10#）、2 栋 8 层住宅楼（5#、8#）、2 栋 5 层住宅楼（6#、7#）、1 栋 6 层住宅楼（9#）、配套附属用房及相关室外工程。事故塔吊安装于 2#住宅楼南侧，为 2# 3#楼共用。2#住宅楼为剪力墙结构，地上 18 层，地下 2 层，建筑高度 53.45m，建筑面积 8118.95m<sup>2</sup>。事发时，2#住宅楼工程主体结构施工至 16 层顶面。

### （二）事故相关单位及事故塔吊概况

1. **建设单位概况。**石家庄德祥房地产开发有限公司（以下简称德祥公司），统一社会信用代码 91130184MA0EWN7951，位于新乐市邮电北街格林小区 7-119 门市，法定代表人丁玉强，总经理李琳琳。注册资本人民币 1000 万元，成立于 2020 年 5 月

7日，营业期限自2020年5月7日至2040年5月6日，经营范围为房地产开发与经营等。房地产开发资质等级为暂定资质，证书编号为冀建房开石乐字第116号。德祥公司下设的祥瑞城项目安全工程部安全环保科，负责祥瑞城项目施工安全工作。

**2. 施工（塔吊使用及顶升作业）单位概况。**河北钰坤建筑工程有限公司（以下简称钰坤公司），统一社会信用代码91130184687005122K，位于新乐市长寿街道无繁路体育公园斜对过南侧，法定代表人、总经理均为李荣显。注册资本人民币2700万元，成立于2009年3月25日，营业期限自2009年3月25日至2029年3月25日，经营范围为承揽土木建筑工程、市政工程等。建筑业企业资质证书编号为D213077286，有效期至2021年12月31日，建筑工程施工总承包贰级。安全生产许可证证书编号为（冀）JZ安许证字[2010]004248，有效期至2021年12月31日。钰坤公司设有安全科。2021年2月19日，德祥公司与钰坤公司签订《河北省建设工程施工合同》，合同约定的施工工程名称为祥瑞城三期（1#-3#、5#-10#住宅楼）及地下车库、邻里中心、商业。祥瑞城三期项目经理为张国义。

**3. 监理单位概况。**石家庄中天工程建设监理有限公司（以下简称中天公司），统一社会信用代码9113010060118700X3，位于石家庄市桥西区南长街6号远科商厦13层1303，法定代表人高双选，总经理韦建刚。注册资本人民币1000万元，成立于2000年12月10日，经营范围为工程监理与技术咨询，建筑工

程招标代理等。房屋建筑工程监理甲级资质，证书编号为 E113004227-8/1，有效期至 2021 年 11 月 15 日。中天公司各项目监理部负责所监理工程项目的安全管理工作。2021 年 2 月 19 日，德祥公司与中天公司签订《建设工程监理合同》，合同约定中天公司对祥瑞城三期项目进行施工阶段监理。祥瑞城三期项目总监为丁敏杰。

**4. 塔吊产权、初始安装单位及事故塔吊概况。**事故塔吊隶属于石家庄伟恒建筑机械设备租赁有限公司（以下简称伟恒公司）。伟恒公司统一社会信用代码 91130105596819155C，位于石家庄市新华区钟旺路 21 号钟上苑 3-1904，法定代表人、总经理均为牛胜利。注册资本人民币 350 万元，成立于 2012 年 5 月 28 日，营业期限自 2012 年 5 月 28 日至 2032 年 5 月 27 日，经营范围为建筑机械设备租赁、建筑机械设备安装等。建筑业企业资质证书编号为 D313177952，有效期至 2025 年 9 月 20 日，起重设备安装工程专业承包叁级。安全生产许可证编号为（冀）JZ 安许证字[2020]014183，有效期至 2023 年 11 月 13 日。伟恒公司设有安全科。

2021 年 3 月 11 日，钰坤公司与伟恒公司分别签订《塔吊租赁合同书》和《塔式起重机委托安装合同》。《塔吊租赁合同书》约定伟恒公司出租给钰坤公司 1 台 QTZ80（TC5610-6）型塔式起重机。《塔式起重机委托安装合同》约定伟恒公司为钰坤公司初始安装 1 台 QTZ80（TC5610-6）型塔式起重机，安装高度为 28m。

塔吊生产厂家为长沙中联重工科技发展股份有限公司，整机出厂编号为 0201W330，许可证号为 TS2410614-2012，出厂日期为 2011 年 4 月，备案编号为冀 AA-T05988。伟恒公司作为该塔吊在祥瑞城三期项目的初始安装单位，编制了《塔式起重机专项施工安装方案》。2021 年 3 月 10 日，该公司进行了安装告知申请，安装告知编号为安 AS2021-008；3 月 19 日，该公司完成事故塔式起重机（又名“塔吊”，以下均称“塔吊”）初始安装；3 月 25 日，该公司与钰坤公司、中天公司进行了安装验收，验收结论为合格。钰坤公司委托中科检测科技发展河北有限责任公司（以下简称中科检测河北公司）对事故塔吊进行检验，3 月 30 日，中科检测河北公司出具了检验结果为合格的检验报告；4 月 6 日，钰坤公司提交了使用登记申请，并于 4 月 13 日取得使用登记证，证号为 XL20210413-004。

2021 年 3 月 20 日、5 月 18 日、6 月 11 日，钰坤公司按规定编制了塔吊顶升方案。事发前，该塔吊已进行了 2 次顶升加节作业，并安装了 3 道附着。发生事故的该次顶升加节作业为第 3 次。

### **（三）天气预报和预警情况**

#### **1. 当天天气预报情况**

2021 年 6 月 13 日，新乐市最高气温 35℃，最低气温 24℃，多云，东南风 2 级。

#### **2. 当天天气预警情况**

（1）6 月 13 日 14 时 33 分，石家庄市气象台发布雷电黄色

预警信号：预计当天下午到夜间新乐市有雷阵雨，雷雨时局地伴有短时大风、短时强降水、个别点冰雹等强对流天气。

(2) 6月13日14时59分，新乐市气象局发布雷电黄色预警信号：预计当天下午到夜间新乐市有雷阵雨，雷雨时局地伴有短时大风、短时强降水、个别点冰雹等强对流天气。

#### **(四) 伤亡人员情况**

1. 死者贾某强，男，41岁，新乐市东名村人，身份证号132329\*\*\*\*\*0212，新乐市祥瑞城三期项目2#3#楼塔吊顶升作业安装拆卸工。

2. 死者潘某，男，31岁，新乐市东牛林村人，身份证号130184\*\*\*\*\*3518，新乐市祥瑞城三期项目2#3#楼塔吊顶升作业安装拆卸工。

3. 伤者贾小斌，男，39岁，新乐市东名村人，身份证号130184\*\*\*\*\*0318，新乐市祥瑞城三期项目2#3#楼塔吊顶升作业司机。

4. 伤者胡建辉，男，51岁，新乐市何家庄村人，身份证号132329\*\*\*\*\*1414，新乐市祥瑞城三期项目2#楼钢筋工。

5. 伤者王会军，男，52岁，新乐市同常店村人，身份证号132329\*\*\*\*\*0411，新乐市祥瑞城三期项目2#楼钢筋工。

6. 伤者王志军，男，54岁，新乐市同常店村人，身份证号132329\*\*\*\*\*0415，新乐市祥瑞城三期项目2#楼钢筋工。

## **二、事故经过及应急处置情况**

### **(一) 事故经过**

6月13日14时许，钰坤公司祥瑞城三期项目部采购负责人刘仁龙联系的塔吊顶升作业人员贾某强、潘某、贾小斌等3人来到祥瑞城三期项目2#3#楼塔吊顶升作业现场，准备安装第23、24、25共3个标准节。顶升作业前，钰坤公司祥瑞城三期项目部工长高杨及中天公司监理李东辰查看了作业人员保存在手机内的特种作业资格证书图片；14时10分许，3名作业人员上塔吊进行顶升作业，贾小斌在司机室，负责塔吊司机工作；贾某强和潘某在顶升作业平台操作。14时50分许，3名作业人员完成第1个标准节的加装工作。期间第1个标准节的挂钩作业由高杨完成，第2、3个标准节挂钩作业由该工地9#楼塔吊司索工郭晓东（当天中午贾某强联系其下午协助顶升作业，在完成第3个标准节挂钩作业后，郭晓东返回9#楼）完成。顶升作业期间，塔吊大臂朝东，平衡臂朝西。

15时10分，新乐市住房和城乡建设局（以下简称“新乐市住建局”）值班人员接内网气象预警信息后，于15时14分转发至局值班微信工作群。新乐市建筑工程施工安全监督站副站长兼祥瑞城三期项目所在片区网格员李章在微信工作群看到预警信息后，于15时20分许当面通知项目经理张国义下午有天气预警。张国义随即将天气预警情况告知高杨及李东辰等人。后高杨通过对讲机告诉贾某强有天气预警，并要求他们停止顶升赶紧加固。此时要加装的第2个标准节已摆放在引进平台，第3个标准节作为平衡件悬挂于大臂上。在油缸回收过程中，15时50分许，塔吊结构的前后臂扭转失衡，致大臂、塔帽、回转机构、平衡臂倾

覆跌落，致未佩戴安全带的贾某强和潘某 2 人从顶升作业平台坠落，潘某坠落至 2#楼负 2 层车库基础边缘，贾某强坠落至 2#楼 4 层东南角外挑平网内；贾小斌连同司机室一起坠落并悬挂于 2#楼 12 层南侧；16 层顶面的胡建辉等 3 名工人不同程度受伤。

## **（二）事故应急处置及报告情况**

事故发生后，16 时 00 分、16 时 08 分、16 时 23 分，现场人员分别拨打了 120 急救电话、119 救援电话、110 报警电话。

贾某强由消防救援人员和现场工人用担架将其救下后抬上救护车，送往医院救治；潘某由医护人员和现场工人用担架将其抬上救护车，送往医院救治；贾小斌在高杨搀扶下下楼并上救护车，送往医院救治。16 层顶面伤势较重的胡建辉由消防救援人员用担架抬至地面，伤势较轻的王志军、王会军自行走至地面，3 人上至同一辆救护车，送往医院救治。16 时 45 分左右，全部受伤人员均由救护车送至新乐市中医医院进行抢救治疗。贾某强于 6 月 13 日 16 时 48 分死亡，潘某于 6 月 13 日 17 时 01 分死亡。

6 月 13 日 16 时 26 分，新乐市住建局接到企业事故信息报告，于 16 时 34 分向新乐市政府上报事故信息；18 时 25 分，新乐市政府向石家庄市政府上报事故信息。17 时 05 分，新乐市应急管理局接到新乐市政府有关事故信息电话通知，于 18 时 38 分向石家庄市应急管理局上报事故信息。石家庄市应急管理局接到事故信息后，按规定分别向石家庄市委、市政府和省应急管理厅进行了报告。

## **三、事故现场勘查及调查分析情况**

### （一）现场勘查情况

事故塔吊此次顶升作业前，已安装 22 个标准节和 3 道附着，塔吊高度 61.6 米。此次顶升作业已安装至第 24 个标准节，塔吊高度顶升约至 67.2 米。

现场勘查发现，护套架与回转机构相连的四个耳板结构撕裂断开，大臂、塔帽、回转机构、平衡臂翻落于 16 层顶面的钢筋作业面，大臂部分呈北偏东约 20 度方位，大臂前的 28 米折挂于建筑物北侧，大臂中段约 12m 斜横于 16 层顶面，大臂后段及回转机构、塔帽、平衡臂竖挂于建筑物南侧，整体成倒“U”型悬挂于建筑物两侧（图 1、图 2）。大臂、回转机构、塔帽、平衡臂翻转坠落过程中，冲击护套架及刚加完的标准节并使其解体后坠落到地面，顶升液压系统也随之坠落至地面（图 3、图 4）。解体的护套架坠落过程中撞击附着，使三道附着不同程度损坏（图 5）。

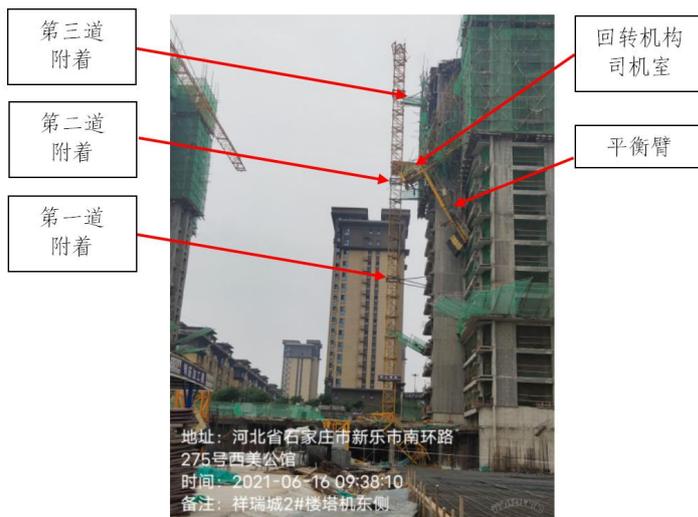


图 1 事故后的司机室和平衡臂



图 2 护套架与回转机构断裂处



图3 解体的护套架



图4 坠落的油缸



图5 被破坏的第二道附着



图6 损坏的司机室

7月7日至8日，钰坤公司组织对事故塔吊进行了拆除。司机室经过掉落、碰撞以及拆卸过程破坏严重（图6）。现场勘查

未发现事故塔吊安装风速仪。

## **(二) 调查及分析情况**

### **1. 顶升作业人员持证情况**

(1) 贾某强，负责此次顶升作业安装拆卸工相关工作。建筑施工特种作业操作资格证书编号为冀 L05201800\*\*\*\*；操作类别为建筑起重机械安装拆卸工（塔式起重机），有效期至 2021 年 12 月 31 日。

(2) 潘某，负责此次顶升作业安装拆卸工相关工作。无建筑起重机械安装拆卸工资格证书。

(3) 贾小斌，负责此次顶升作业司机相关工作。建筑施工特种作业操作资格证书编号为冀 A04201902\*\*\*\*；操作类别为建筑起重机械司机（塔式起重机）。经查询，其资格证为失效证件。

(4) 郭晓东，负责此次顶升作业在地面司索及起重指挥作业（部分）相关工作。建筑施工特种作业操作资格证书编号为冀 L03202100\*\*\*\*；操作类别为建筑起重信号司索工，有效期至 2023 年 4 月 8 日。

### **2. 塔吊顶升作业高度计算风速情况**

新乐市气象局提供了 6 月 13 日新乐市城区 12 时 00 分至 17 时 59 分风速与雨量统计表。其中，14 时 00 分至 15 时 39 分，风速符合作业条件；15 时 40 分至 15 时 55 分的最大瞬时风速和塔吊顶升作业高度计算风速如下表：

最大瞬时风速和塔吊顶升作业高度风速分析表

时间	分钟内最大瞬时风速 (新乐气象局提供) (高度 10.5m, 单位 m/s)	塔吊顶升作业高度计算风速 (高度 61.6m, 单位 m/s)
15 时 40 分	3.3	5.577
15 时 41 分	4.3	7.267
15 时 42 分	3.3	5.577
15 时 43 分	8.4	14.196
15 时 44 分	8.4	14.196
15 时 45 分	9.1	15.379
15 时 46 分	12.1	20.449
15 时 47 分	9	15.21
15 时 48 分	9	15.21
15 时 49 分	9.3	15.717
15 时 50 分	9.2	15.548
15 时 51 分	7.7	13.013
15 时 52 分	13.4	22.646
15 时 53 分	10.4	17.576
15 时 54 分	9.1	15.379
15 时 55 分	10.8	18.252

注：1. 依据《塔式起重机设计规范》GB/T13752-2017 的规定，风速高度变化系数为： $K_{hv}=(h/10)^{0.14}+0.4$ 。塔吊顶升作业高度可视为  $22 \times 2.8$ （标准节高度）=61.6m。  
2. 事故塔吊生产厂家规定的安装（顶升）状态最高处设计风速为 14m/s。

15 时 43 分至 15 时 55 分的顶升作业高度计算风速值，除 15 时 51 分低于生产厂家规定的安装（顶升）状态最高处设计风速外，其它时段均超过最高处设计风速。

### 3. 顶升作业安全技术管理落实情况

钰坤公司作为此次塔吊的顶升作业单位，不具备起重设备安装工程专业承包资质；未辨识出此次顶升作业波及周边存在风险；编制的顶升作业专项施工方案针对性不强；对顶升作业人员

特种作业资格证书审核不严，未发现证书存在的问题；未按要求对顶升作业人员进行安全技术交底；安全生产教育和培训不到位；收到极端天气预警信息后，未及时撤离危险区域内的相关人员；对塔吊未安装风速仪的情况未能引起重视。

顶升作业人员潘某不具备相应特种作业资格，贾小斌建筑起重机械司机特种作业资格证书已失效。

中天公司未对顶升作业单位的施工资质、人员特种作业资格、顶升作业专项施工方案、安全技术交底等进行严格审核、查验把关；收到极端天气预警信息后，未及时制止危险区域内的施工作业。

#### **四、事故原因和性质**

##### **（一）直接原因**

塔吊在顶升作业油缸回落过程中，突遇强对流天气，瞬时风速超过了安装状态时的设计风速值导致悬空状态下的起重臂扭转、失衡，致塔吊顶升及上部结构倾覆、坠落、翻转、坍塌；部分顶升作业人员未系安全带，导致了事故后果的扩大。

##### **（二）间接原因**

**1. 钰坤公司。**不具备起重设备安装工程专业承包资质，组织塔吊顶升作业；编制的塔吊顶升作业专项施工方案针对性不强，无法用于指导作业人员进行顶升作业；对塔吊顶升作业现场安全管理不到位，对顶升作业人员相关资格证书审核不严，致使不符合要求的人员上岗作业；未按要求对顶升作业人员进行安全

技术交底；对所管理人员安全生产教育和培训不到位，致使现场作业人员安全意识缺失，不具备符合岗位要求的风险辨识、安全避险和应急处置能力；对塔吊顶升作业现场安全管理、应急处置不到位，收到极端天气预警信息后未及时撤离危险区域的相关人员；对塔吊未安装风速仪的情况未能引起重视。

**2. 中天公司。**未对顶升作业单位施工资质、人员资格、顶升专项施工方案以及安全技术交底进行严格审核、查验把关；对塔吊顶升作业现场安全监理不到位，收到极端天气预警信息后未及时制止危险区域内的施工作业。

### **(三) 调查过程中发现的其他问题**

**1. 伟恒公司。**丢失事故塔吊部分技术资料，违规出租不符合安全技术条件的塔吊；未如实记录安全生产教育和培训情况。

**2. 中科检测河北公司。**塔吊检测内容不全，未按照《建筑施工升降设备设施检验标准》（JGJ305-2013）对塔吊的额定载荷进行检测。

**3. 新乐市建筑工程施工安全监督站。**对安全生产专项整治三年行动及大排查大整治工作不深不细，事故隐患排查不彻底，未及时发现钰坤公司对祥瑞城三期项目安全管理不到位、中天公司监理不到位等问题，对祥瑞城三期项目安全生产工作监管存在力度不够等问题。

**4. 新乐市住建局。**对安全生产专项整治三年行动及大排查大整治工作重视程度不够，对新乐市建筑工程施工安全监督站未

认真履行建筑安全生产监管职责问题失察。

**5. 新乐市政府。**对安全生产专项整治三年行动、大排查大整治工作监督检查不深不细，贯彻落实石家庄市政府关于建筑安全生产工作安排部署还存在死角。

#### **（四）事故性质**

祥瑞城三期项目“6·13”塔吊坍塌事故是一起一般生产安全责任事故。

### **五、对相关责任单位和责任人员的责任追究建议**

通过事故调查和现场勘察，本次事故的发生，突遇极端大风天气是造成事故的主因，但也暴露出企业安全管理和部门安全监管方面存在的一些问题。因主要责任者在事故中死亡，不再追究刑事责任。

#### **（一）建议对相关监管部门责任追究人员（共3人）**

追责问责组依据有关规定，对本次事故中负有责任的新乐市住建局、新乐市建筑工程施工安全监督站3名干部作出处理。

#### **（二）建议作出检查的单位**

1. 建议新乐市建筑工程施工安全监督站向新乐市住建局作出深刻检查；

2. 建议新乐市住建局向新乐市政府作出深刻检查；

3. 建议新乐市政府向石家庄市政府作出深刻检查。

#### **（三）对有关单位及人员的行政处罚建议**

##### **1. 对有关单位的行政处罚建议**

（1）钰坤公司。不具备起重设备安装工程专业承包资质，

组织塔吊顶升作业；编制的塔吊顶升作业专项施工方案针对性不强；对顶升作业人员相关资格证书审核不严；未按要求对顶升作业人员进行安全技术交底；对所管理人员安全生产教育和培训不到位；收到极端天气预警信息后未及时撤离危险区域的相关人员；对塔吊缺失风速仪的情况未能引起重视；对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》（根据2014年8月31日第十二届全国人大常委会第十次会议《关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定第二次修正，以下简称《安全生产法》，下同）第109条第1项<sup>①</sup>之规定，建议由新乐市应急管理局给予其人民币25万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

（2）中天公司。未认真履行审核塔吊顶升单位的资质证书和特种作业人员相关资格证书的安全职责。依据《建筑起重机械安全监督管理规定》（原建设部令第166号）第32条<sup>②</sup>之规定，建议由新乐市建设行业行政主管部门给予其人民币2万元罚款的行政处罚。未对塔吊顶升作业（属于危大工程）实施专项巡视检查，并及时制止相关危险区域内的施工作业，依据《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住建部令第37号）第37条

---

① 《安全生产法》第109条第1项 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处20万元以上50万元以下的罚款。

② 《建筑起重机械安全监督管理规定》第32条 违反本规定，监理单位未履行第二十二条第（一）、（二）、（四）、（五）项安全职责的，由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正，予以警告，并处以5000元以上3万元以下罚款。

第22条 监理单位应当履行下列安全职责：（二）审核建筑起重机械安装单位、使用单位的资质证书、安全生产许可证和特种作业人员的特种作业操作资格证书。

第 2 项<sup>①</sup>之规定，建议由新乐市建设行业行政主管部门给予其人民币 2.5 万元罚款的行政处罚。合并给予其人民币 4.5 万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

(3) 伟恒公司。塔吊部分技术资料丢失后，违规出租不符合安全技术条件的塔吊。依据《建筑起重机械安全监督管理规定》（原建设部令第 166 号）第 28 条第 3 项<sup>②</sup>之规定，建议由新乐市建设行业行政主管部门给予其人民币 0.6 万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

未如实记录安全生产教育和培训情况。依据《安全生产法》第 94 条第 4 项<sup>③</sup>之规定，建议由新乐市应急管理局给予其人民币 3 万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

(4) 中科检测河北公司。塔吊检测内容不全，未按照《建筑施工升降设备设施检验标准》（JGJ305-2013）对塔吊的额定载荷进行检测。建议由新乐市市场监管部门对该公司依法依规进行查处，报石家庄市应急管理局备案。

## 2. 对有关责任人员的行政处罚建议

(1) 张国义，钰坤公司祥瑞城三期项目经理，负责项目部全面工作。在公司不具备起重设备安装工程专业承包资质的情况

① 《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》第 37 条 监理单位有下列行为之一的，责令限期改正，并处 1 万元以上 3 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1000 元以上 5000 元以下的罚款：（二）未对危大工程施工实施专项巡视检查的。

② 《建筑起重机械安全监督管理规定》第 28 条 违反本规定，出租单位、自购建筑起重机械的使用单位，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府建设主管部门责令限期改正，予以警告，并处以 5000 元以上 1 万元以下罚款：（三）未按照规定建立建筑起重机械安全技术档案的。

③ 《安全生产法》第 94 条第 4 项 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，可以处五万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处五万元以上十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款：（四）未如实记录安全生产教育和培训情况的。

下，组织人员编制的塔吊顶升作业专项施工方案针对性不强，对方案把关不严；对项目部存在的安全生产教育和培训不到位、对顶升作业人员特种作业资格证书审核不严、未按要求对顶升作业人员进行安全技术交底、未及时强行撤离危险区域的相关人员等情况失察；对事故发生负有责任。依据《河北省安全生产条例》第79条第1项<sup>①</sup>之规定，建议由新乐市应急管理局给予其人民币0.9万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

（2）高杨，钰坤公司祥瑞城三期项目部2#楼工长，负责事故塔吊顶升工作。编制的塔吊顶升作业专项施工方案针对性不强；未认真审核顶升操作人员证件并核实真伪；对事故发生负有责任。依据《河北省安全生产条例》第79条第1项之规定，建议由新乐市应急管理局给予其人民币0.7万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

（3）周克汀，钰坤公司祥瑞城三期项目部2#楼安全员，负责事故塔吊顶升作业现场安全管理工作。未及时发现并制止顶升作业人员未佩戴安全带的违章行为；对事故发生负有责任。依据《河北省安全生产条例》第79条第1项之规定，建议由新乐市应急管理局给予其人民币0.5万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

（4）李荣显，钰坤公司法定代表人、总经理，负责公司全面工作。对公司安全管理工作重视不够，致使从业人员安全防范意识

---

<sup>①</sup> 《河北省安全生产条例》第79条 违反本条例规定，生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，并处1万元以上3万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处1万元以下的罚款：（一）违反各项安全生产标准以及本单位规章制度和安全操作规程的。

淡薄；对祥瑞城三期项目部违规编制塔吊顶升方案、违规使用无资质顶升作业人员进行顶升作业情况失察；对事故发生负有领导责任。依据《生产安全事故报告和调查处理条例》第38条第1项<sup>①</sup>之规定，建议由新乐市应急管理局给予其上一年度收入30%，计人民币1.38万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

(5) 李东辰，中天公司祥瑞城三期项目部监理，负责事故塔吊顶升安全监理工作。未对塔吊顶升作业（属于危大工程）实施专项巡视检查；对事故发生负有责任。依据《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住建部令第37号）第37条第2项之规定，建议由新乐市建设行业行政主管部门给予其人民币0.4万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

(6) 丁敏杰，中天公司祥瑞城三期项目监理部总监，负责项目监理部全面工作。对项目部存在的未对专项施工方案进行严格审核、未对顶升作业单位的施工资质和人员资格进行严格查验、未对安全技术交底进行严格监督、塔吊顶升作业现场安全监理不到位等问题失察；对事故发生负有责任。依据《河北省安全生产条例》第79条第1项之规定，建议由新乐市应急管理局给予其人民币0.5万元罚款的行政处罚，报石家庄市应急管理局备案。

### 3. 依据企业内部规定对有关责任人员进行处罚的建议

---

<sup>①</sup> 《生产安全事故报告和调查处理条例》第38条:事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款:（一）发生一般事故的，处上一年年收入30%的罚款。

刘仁龙，钰坤公司祥瑞城三期项目部采购负责人。联系的部分塔吊顶升作业人员不具备特种作业资格；调查过程中，不如实提供情况。建议钰坤公司依据内部规定对其进行处罚，报石家庄市应急管理局备案。

## **六、事故防范和整改措施建议**

**（一）进一步树牢以人民为中心的发展理念。**新乐市委、市政府要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要论述和指示批示精神，牢固树立人民至上、生命至上的理念，深刻吸取事故教训，严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，压实各级安全生产责任，落实企业主体责任、地方党委政府属地责任以及部门监管责任，着力构建上下联动、左右协调、共同推进的工作格局。

**（二）深入开展建筑起重机械专项整治。**一是严格起重设备安装工程专业承包资质管理，严查起重机械安装拆卸人员等特种作业人员保持情况以及建筑起重机械安全技术档案建立及保存情况。二是严格安装拆卸过程监管，严查施工资质及安装拆卸人员等特种作业人员持证上岗情况，严禁单位无资质、人员无资格作业；严查安装单位自检和起重机械安装施工联合验收、专项施工方案、安全技术交底等实效性、针对性及操作性等方面存在的问题。督促施工单位规范应急预案编制，明确施工过程中作业环境或施工条件发生变化时的应急处置措施，发现有危及人身安全情况时，立即组织人员撤离。

**（三）督促企业严格落实主体责任。**建设单位要签署安全管

理协议，明确职责，检查施工、监理单位等有关专业人员安全履职情况。对施工、监理单位的安全生产工作要统一协调、管理，确保安全施工。施工单位要严格按照起重机械安装、使用相关规定，严把审核、安装、验收、使用等关口。安装单位要确保特种作业人员持证上岗，按要求编制专项施工方案和安全技术交底，按照专项施工方案进行施工，建筑起重机械安装完毕后要进行自检、并向使用单位办理移交手续。监理单位要严格按照要求对建筑起重机械安装单位编制的专项施工方案进行审查，并严格审查安装单位资质证书和特种作业人员资格证书，监督安装单位执行专项施工方案情况，发现违章行为的，要求其立即整改，情节严重的，要求其暂停施工，并及时报告建设单位。

**（四）夯实政府及部门监管责任。**认真执行《河北省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，严格落实“党政同责、一岗双责”安全生产责任制。主管部门要按照“三个必须”的要求，严格落实行业安全监管责任。完善建筑起重机械安全监督管理制度，切实提高建筑起重机械安全管理水平，坚决防范类似事故再次发生。

石家庄市政府

新乐市祥瑞城三期项目

“6·13”塔吊坍塌事故调查组

2021年11月3日