

湘江新区坪塘街道恒大文化旅游城“8.4”亡人事故调查报告

2023年8月4日上午7点30分左右，坪塘街道恒大文化旅游城项目发生一起装修工人被高空坠物击中受伤经医院抢救无效死亡事故。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关法律法规的规定，区政府成立了湘江新区坪塘街道恒大文化旅游城“8.4”亡人事故调查组（以下简称“事故调查组”），依法对事故进行调查。事故调查组由新区应急管理局党委书记、局长王海潮担任组长，时任新区应急管理局党委委员、岳麓区应急管理局局长周波担任副组长，新区应急管理局、新区开发建设局、市公安局岳麓分局、岳麓区总工会、坪塘街道为成员单位的事​​故调查组，同时邀请新区纪检监察工委机关派员参加事故调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、调查取证、技术认定、查阅资料、询问证人、综合分析，查明了事故发生的原因、经过、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故的性质和责任，提出了对有关责任人员（单位）的处理和事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）事故发生位置

事故发生于坪塘街道恒大文化旅游城17#地块（图一，红圈范围内）；事故所在位置（图二，239#-240#栋之间）。



图1 现场环境示意图



2 现场环境示意图

(二) 事故相关单位

1. 长沙恒大童世界旅游开发有限公司（建设单位）。成立于2016年10月20日，住所湖南省长沙市岳麓区望城坡街道玉兰路433号西枢纽商务中心写字楼T2栋19层，法定代表人陈黎明，注册资本贰拾壹亿贰仟万元整，企业类型为其他有限责任公司，营业期限为2016年10月20日至2066年10月19日，营业执照登记机关为长沙市岳麓区市场监督管理局，统一社会信用代码为91430104MA4L6Y4D0L。经营范围：旅游景区规划设计、开发、管理；房地产开发经营；酒店管理；健身服务；餐饮管理；游乐园；海洋馆、水族馆展览（养殖国家保护动植物的需取得相关许可方可经营）；展览馆；会议及展览服务；休闲旅游；物业管理；公园管理；儿童室内游戏；园林绿化工程服务；美容服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

2. 亚飞工程管理有限公司（监理单位）。成立于2005年2月24日，住所湖南省长沙市开福区新河街道晴岚路68号北辰凤凰天阶苑B1E1区1-10栋及地下车库、连接平台24026房，法定代表人宁利，注册资本壹仟万元整，企业类型为有限责任公司（自然人投资或控股），营业期限为2005年2月24日至2055年3月23日，营业执照登记机关为长沙市开福区市场监督管理局，统一社会信用代码为91430000770096985L。经营范围：许可项目：建设工程监理；公路工程监理；水利工程建设监理；建设工程勘察；建设工程施工；建设工程设计；人防工程设计；测绘服务；特种设备安装改造修理；特种设备检验检测；电气安装服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：工程管理服务；工程造价咨询业务；企业管理咨询；单建式人防工程监理；政府采购代理服务；招投标代理服务；采购代理服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；工业设计服务；专业设计服务；会议及展览服务；特种设备销售；计算机软硬件及辅助设备批发；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；机械设备销售；电子产品销售；制冷、空调设备销售；通用设备修理；专用设备修理；电气设备修理；电子、机械设备维护（不含特种设备）；电子元器件与机电组件设备销售；机械电气设备销售；电子专用设备销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

3. 深圳达恒建筑装饰工程有限公司（238#、241#栋精装施工单位）。成立于2018年12月13日，住所深圳市福田区福保街道福保社区桃花路6号腾飞工业大厦B栋7层-702，法定代表人陈小冬，注册资本贰仟万元整，企业类型为有限责任公司（法人独资），营业期限为2018年12月13日至无固定期限，营业执照登记机关为深圳市市场监督管理局，统一社会信用代码为91440300MA5FEAXH28。经营范围：一般经营项目是：市政公用工程的施工；消防设施工程设计与施工；建筑装饰装修工程设计与施工；安防工程的设计与施工；建筑幕墙工程设计与施工；房屋建筑工程、建筑防水工程、金属门窗工程、建筑智能化工程、环保工程、桥梁

工程、城市及道路照明工程、管道工程、体育场地工程、地基与基础工程、钢结构工程、园林绿化工程、土石方工程的设计与施工;机电工程安装;建筑劳务分包;工程招标代理;工程造价咨询。

4、湖南佳兴金盛建设有限公司（235#-246#栋施工单位）成立日期：1999年3月18日；注册地址：长沙市岳麓区金星中路247号佳兴国际汇广场酒店写字楼23楼；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；法定代表人：李奕；经营范围：许可项目，建筑劳务分包；建设工程施工，文物保护工程施工；人防工程防护设备安装；人防工程防护设备销售，住宅室内装饰装修；施工专业作业；城市生活垃圾经营性服务；河道采砂；河道疏浚施工专业作业，城市建筑垃圾处置（清运）；地质灾害治理工程施工；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验；电气安装服务；舞台工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：电气设备销售；建筑砌块销售，建筑砌块制造，市政设施管理，建筑装饰材料销售；工程管理服务，建筑材料销售，轻质建筑材料销售；专业保洁、清洗、消毒服务；水污染治理，防洪除涝设施管理，环境保护监测，环境卫生公共基础设施安装服务；环境卫生管理（不含环境监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务），承接总公司工程建设业务；对外承包工程；园林绿化工程施工，体育场地设施工程施工，普通机械设备安装服务，室内木门窗安装服务，土石方工程施工，金属门窗工程施工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

二、工程项目基本情况

恒大文化旅游城（15#、16#、17#南、17#北）地块项目，位于大王山片区巴溪大道与祠堂路交界处以东，地上建筑面积184061.50m²，总建筑面积212197.10m²。由18栋高层塔楼、1栋7层洋房住宅用房及其他附属设施组成。项目开工日期为2020年10月30日，拟竣工日期为2024年08月29日，2021年以来受恒大“暴雷”影响前期已停工数次，因有保交楼需求而分栋分区域逐步复工。

三、相关方合同约定情况

1. 长沙恒大童世界旅游开发有限公司与深圳达恒建筑装饰工程有限公司签订了《长沙文化旅游城住宅17#南地块238#、241#栋精装工程施工合同》。合同明确了项目所委托施工方相关的职责与安全生产管理义务、具体内容、项目建设周期等相关情况。

2. 长沙恒大童世界旅游开发有限公司与亚飞工程管理有限公司签订了《建设工程监理合同》。合同约定了项目所委托监理方的职责、工程监理范围等情况。合同附录部分明确了相关服务内容以及现场监理部关键岗位人员名单等情况。

3. 深圳达恒建筑装饰工程有限公司与伍应喜签订了简易劳动合同书。合同中载明伍应喜工种为瓦工，签订时间为2023年4月20日。

四、事件相关单位安全管理情况

1、长沙恒大童世界旅游开发有限公司（建设单位）

经调查，长沙恒大童世界旅游开发有限公司作为该项目建设单位，成立了安全管理机构，明确了安全生产责任制，制定了各项安全生产管理制度，配备了专职安全管理人员，签订了安全管理协议，保证了安全生产投入，落实了安全教育培训考核，制定了应急预案并按规定开展了演练。长沙恒大童世界旅游开发有限公司在统筹管理各施工作业区域上不够细致、严格。

2、亚飞工程管理有限公司（监理单位）

经调查，亚飞工程管理有限公司，成立了安全管理机构，明确了安全生产责任制，制定了各项安全生产管理制度，签订了安全管理协议，落实了安全教育培训考核，进行了开工安全生产条件审查，开展了重大危险源安全巡查及监理日志的登记记录。针对项目施工区域、施工单位多的特点，亚飞工程管理有限公司需进一步加强对进场作业单位和人员的日常监管力度。

3、深圳达恒建筑装饰工程有限公司（238#、241#精装修单位）

经调查，深圳达恒建筑装饰工程有限公司，成立了安全管理机构，制定了《精装修工程施工组织设计》、建立了安全生产责任制，制定了各项安全生产管理制度；制定了木工、电工、抹灰工、油漆工、装卸工安全技术操作规程，对新进场人员开展了三级安全教育培训，组织开展了早班会。2023年6月5日，该公司组织开展了精装工程安全交底，明确了所有人员必须按设置的“进出场线路图”出入工地，并统一给员工配发了安全帽，在日常管理中要求员工按规定路线进出工地。但没有针对施工区域各自分隔，进出通道不够方便快捷的情况，对员工进出施工工地是否按规定路线进行检查监督，对员工的日常管理存在不足。

4、湖南佳兴金盛建设有限公司（235#-246#栋施工单位）

经调查，湖南佳兴金盛建设有限公司，制定了《脚手架拆除施工方案》，为防止外部人员进入，对施工区域进行了围挡处理，在预拆除外架下部设置了禁止通行警示标志。因240#栋西单元贝雷梁架体需专业人员拆除，专业拆除工人需从外地调回，8月4日当天，239#-240#栋脚手架拆除工作处停工状态，出事当时现场无工人作业。

5、湘江新区质安监站监管情况

经调查，湖南湘江新区建设工程质量安全监督站制定了施工安全监督工作计划，确定本工程项目施工安全监督检查频次为每季度不少于两次，并每季度对项目进行安全标准化考评。2023年以来，安全监督站按规定落实了检查次数，对项目部下达了1份停工整改通知书、3份机械设备限制使用通知书、7份限期整改通知书，项目质量安全监督站按职责要求履行了监督职能。

五、事故发生经过及应急救援情况

（一）事故发生经过

2023年8月4日清晨，深圳达恒建筑工程装饰有限公司工人伍应喜，因工地缺少材料，当天休息，便于清晨从宿舍到241#栋装修楼层内清理昨天工作时未及时收拾的工具，以防止丢失。收拾完工具后，伍应喜在241#栋楼下遇见了工友傅光银（深圳达恒建筑工程装饰有限公司装修工人，瓦工，两人相互认识），两人一同返回宿舍，为抄近路，两人翻越隔离护栏进入非本公司精装修项目工作区域，大约7时30分左右，在经过239#-240#栋中间禁行区域时，伍应喜被高空坠落物击中后昏迷倒地，工友立即拨打120送往医院抢救，于9点28分在医院经抢救无效死亡。

（二）应急救援情况

事故发生后，傅光银立即上前查看，发现伍应喜已失去意识，昏迷倒地，安全帽被砸坏掉落。因没带手机，傅光银向周边工友呼救，当时17#地块项目施工现场负责人杨月红在工地巡查，发现后及时拨打了“120”急救电话，并通知深圳达恒建筑工程装饰有限公司和项目部的管理人员，救护车到达现场后，立即

将伍应喜送至长沙市中心医院抢救，9时28分左右经抢救无效死亡。

（三）善后处置情况

事故发生后，相关单位立即成立了善后处置组，积极配合属地街道和派出所做好善后处置工作，及时安抚死者家属，于8月4日晚12时左右与家属达成调解协议。

（四）高空坠落物调查情况分析

事故发生后，当地派出所和湘江新区应急管理局派工作人员到现场进行勘察，并对同行人员进行询问了解。据调查了解，当天07：30伍应喜和傅光银经过239#-240#栋通道时，两栋建筑物现场没有工作人员在施工作业，现场查看239#、240#栋建筑物周边安全防护网完好无损，两人经过通道时都佩戴了安全帽，傅光银在伍应喜前面行走，傅光银在快走出通道时，听到“澎”的一声，回头看伍应喜已受伤倒地，安全帽被坠落物击中后破裂掉落在身旁，两人间隔大约3-4米左右，傅光银在周边未发现可疑坠落物体。因现场建筑杂物较多，周边也未找到有血迹或安全帽撞击痕迹的可疑物体，施工现场无摄像监控等设备。通过调查，不能确定坠落物是从239#、240#栋哪栋建筑物上空跌落。

六、事故人员伤亡情况和直接经济损失情况

（一）死亡人员情况

伍应喜，男，57岁，湖北省公安县xxxx人，身份证号：4210221966060XXXX。

（二）直接经济损失情况

事故造成直接经济损失约人民币150万元。

七、事故原因及性质

（一）事故直接原因

伍应喜未遵守公司相关管理规定，不按规定路线出入工地，违规翻越隔离护栏，进入非所在公司施工的禁行区域，是事故发生的主要原因。

（二）事故间接原因

恒大文化旅游城是“暴雷”后，为保交楼分区域断续复工，导致停工区、装修施工区、毛坯交房区在一个地块交叉，施工现场涉及5个施工单位，虽然每个区域都各自独立，标明了各自的施工区域和通行道路，但有的通行道路需绕道，导致员工侥幸抄近路不按规定通行。

（三）事故性质

经调查认定，这是一起一般生产安全事故。

八、事故相关单位及对责任者处理

（一）对相关单位的处理

- 1、深圳达恒建筑装饰工程有限公司。没有针对施工区域各自分隔，进出通道不够方便快捷的情况，对员工进出施工工地是否按规定路线进行检查监督，对员工的日常管理存在不足。由湘江新区开发建设局对其进行警示约谈。
- 2、长沙恒大童世界旅游开发有限公司。在统筹管理各施工作业区域上不够细致、严格。由湘江新区开发建设局对其进行警示约谈。
- 3、亚飞工程管理有限公司。针对项目施工区域、施工单位多的特点，需进一步加强对进场作业单位和人员日常监管力度。由湘江新区开发建设局对其进行警示约谈。

（二）对责任人员的处理

伍应喜未遵守公司相关管理规定，不按规定路线出入工地，违规翻越隔离护栏，进入非所在公司施工的禁行区域，安全意识淡薄，是事故发生的主要原因，鉴于其在此次事故中死亡，故不追究其相关责任。

九、防范措施

- （一）长沙恒大童世界旅游开发有限公司。必须严格把关，加强统筹协调管理，明确各方的安全生产管理职责，通过修改完善制度、加强现场安全检查、监督，充分发挥建设单位安全生产管理职能，严格落实项目负责人责任制，确保各项安全管理制度落实到位。
- （二）深圳达恒建筑装饰工程有限公司。要严格落实安全生产主体责任，认真组织员工学习相关法律法规，规范施工现场管理，加强对进场作业设备设施的安装检查验收，加强对施工作业人员违规作业行为的监管处罚力度，加大事件隐患排查治理力度。
- （三）亚飞工程管理有限公司。要强化责任意识，依法依规严格按照合同约定开展监理工作，针对施工区域、施工单位多的特点，加强日常检查监督和隐患整治闭环管理，切实履行好监理职能职责。
- （四）湖南佳兴金盛建设有限公司。要加强对停工作业区域的安全管理，加强日常巡查和值守，防止非工作人员进入。