**海口市秀英区关于2014年2月20日发生一般坍塌死亡事故的调查报告**

2014年2月20日16时30分左右，在海口市秀英区海榆中线30号海南鑫缘粮油食品有限公司10号仓库内，谭立财在给货车装运散装玉米粒过程中，因库内隔离墙突然坍塌，被滑落的玉米堆淹埋窒息死亡，直接经济损失60万元。

**一、基本情况**

1、仓库业主单位：海南鑫缘粮油食品有限公司，工商注册号：46000000013\*\*\*\*，法人代表：许秀，成立时间：二000年四月十八日，地址：海口市秀英区海榆中线30号，经营范围：糖、酒、日用百货、日用杂品、土特产品、仓库租赁，农作物种植、粮食、玉米、大豆、植物油（凡需行政许可的项目凭证经营），联系电话：18907697808。

2、批发市场名称：海南鑫缘粮食批发市场，工商登记证号：140247，法人代表：张琼生，成立时间：二00三年十月十日，地址：海口市秀英区海榆中线30号，上市商品范围：大米、玉米、大豆及其副产品、小麦及其制品，商品交易方式：批零兼营以批发为主，联系电话：1397699\*\*\*\*。

3、仓库承租方（雇工方）：管奇文，男，汉族，身份证号：512222197304\*\*\*\*\*\*，家庭地址：重庆市开县巫山乡中桥村3组132号，联系电话：1397609\*\*\*\* 。

4、仓库使用方（货主方）：李鹏飞，男，汉族，身份证号：210422198603\*\*\*\*\*\*，家庭地址：辽宁省抚顺市新宾满族自治县，联系电话：1313608\*\*\*\*。

5、死者：谭立财，男，汉族，58岁，家庭住址：重庆市开县王通乡三元村，长期从事打零工。

海南鑫缘粮油食品有限公司将10号仓库租赁给管奇文，仓库面积1530平方米，每日每平方米计人民币伍角伍分，租赁时间：2014年1月1日至2014年12月30日止。管奇文又将该仓库转租给李鹏飞，每日每平方米计人民币柒角，同时李鹏飞把货物装卸等劳务服务承包给管奇文，装车和卸车费均为每吨捌元，租赁时间：2013年12月26日至2014年12月26日止。

**二、事故发生经过**

    2014年2月20日上午8点左右 ，管奇文雇佣的工人何春所、杨达科、赵德前、管海东等4人到海南鑫缘粮油食品有限公司10号仓库干活，就是把玉米粒铲到炮筒机口，经炮筒机吸入输送带装运到货车。大约9时30分，管奇文又叫来谭立财跟着何春所他们一起干活（谭立财是第一次来这里干活），一直干到中午12点多钟装满一车后才停工吃饭。吃完饭后，他们休息片刻，13时20分左右又继续给车牌号为贵G23221的货车装玉米粒。大约16时30分，赵德前在炮筒机西北边的位置，谭立财在炮筒机北边距离库内隔离墙约2米的位置，何春所等3人在炮筒机南边的位置干活。这时，谭立财正背后的隔离墙突然坍塌，谭立财被滑落的玉米粒淹埋，其他工人都及时逃出。事故发生后，现场工友及附近赶来的工人马上铲挖玉米进行抢救，同时拨打110、119和120急救电话。消防官兵和现场工人经过10多分钟抢救和现场清理，发现谭立财面部朝下趴在地板上，此时120急救中心也赶到现场，经过半个多小时的抢救，医务人员确定伤者已窒息死亡。

**三、事故发生原因及性质**

1、何春所、谭立财等5名工人在给货车装运散装玉米粒时，只顾抽空库内隔离墙南侧的玉米粒，没有意识到隔离墙另一侧玉米堆过高(高度约3.6米)，造成隔离墙两边压力差过大，导致墙体突然坍塌，是事故发生的直接原因。

2、10号仓库内堆卸的玉米粒违反海南鑫缘粮油食品有限公司仓储消防安全管理制度第十四条“仓库内存储货物每垛占地面积不得超过100平方米，垛与垛之间不小于1米，垛与墙之间不小于0.5米，垛与梁、柱间距不小于0.3米”的规定，直接将玉米粒堆放淹埋库内隔离墙，是事故发生的间接原因之一。

3、管奇文对雇佣的工人没有进行岗前安全教育培训及工前安全技术交底，而且从事货物装卸作业时没有指派专人进行现场指挥，是事故发生的间接原因之二。

4、管奇文没有经过工商部门注册许可，就与仓库使用方签订承包劳务服务合同“甲方接受乙方委托为其提供商品短途运输、代理港运、货物装卸等劳务服务，费用由乙方负担”（见合同书第九条第四款），属于非法经营行为及非法用工行为。

综上所述，依据《中华人民共和国安全生产法》第二条和《海南经济特区安全生产条例》第二条的规定，事故调查组认为这起事故不符合生产安全事故关于生产经营单位基本单元的定义，认定这不是一起生产安全事故，而是一起非法生产导致的工伤死亡事故。

**四、责任追究**

1、管奇文没有经过工商部门注册许可，不具备用工资质，擅自组织提供劳务服务，也没有与雇佣的工人签订用工劳动合同，没有购买工伤保险，属于非法用工行为。建议秀英区人社局依照相关法律法规对管奇文进行调查处理。

2、李鹏飞没有经过工商部门注册许可，擅自进行玉米批发活动，属于非法从事生产经营行为。建议海口市工商局秀英分局依照相关法律法规对李鹏飞进行调查处理。

**五、整改措施**

1、要加大隐患排查和治理工作，落实企业安全生产主体责任。海南鑫缘粮油食品有限公司要进一步建立健全安全生产责任制，与承包、承租单位签订安全生产管理协议，对安全生产进行统一协调管理。要建立隐患排查治理制度，对存在安全隐患的生产经营场所、设施设备进行跟踪督促整改，及时发现和消除事故隐患。

2、要加强安全培训和教育，提高职工安全防范意识。海南鑫缘粮油食品有限公司、仓库承租方和各劳务单位要立即组织领导班子、管理人员、特种作业人员、一线作业人员进行全面业务培训和安全教育，不断增强职工的安全意识和自我保护意识，自觉抵制各种违章现象。

3、要召开专项安全会议，总结事故经验教训。海南鑫缘粮油食品有限公司要立即组织召开领导班子、管理人员、仓库承租方和各劳务单位管理人员安全工作会议，及时通报事故情况，全面分析事故原因，认真总结经验教训，要求各单位必须严格执行本公司相关规定和安全操作规程，举一反三，杜绝类似事故再次发生

4、要组织安全大检查，不断优化安全生产环境。海南鑫缘粮油食品有限公司要迅速组织开展一次安全生产大检查，特别是对仓库储存和货物进出库作业进行全面检查，及时制止纠正作业人员违章行为。

5、要落实行业监管职责，推动安全生产工作。建议区安监局与市安监局积极协调沟通，进一步明确市级各职能部门的安全生产工作职责，有效开展安全生产监管监察工作，促进安全生产形势持续稳定好转。

二0一四年三月十九日