

济南天桥 1922 电竞产业园周边环境提升工程 “12·10”一般坍塌事故调查报告

济南市人民政府事故调查组

2024 年 2 月

目录

一、事故基本情况	2
(一) 事故相关单位基本情况	2
(二) 项目发包情况	3
(三) 作业进展情况	4
(四) 事故发生经过	4
(五) 事故现场情况	4
二、事故应急处置及评估情况	6
(一) 事故信息报告及应急处置情况	7
(二) 医疗救治及善后情况	7
(三) 事故应急处置评估	7
三、事故原因分析	7
(一) 事故直接原因	7
(二) 事故间接原因	8
(三) 构件失稳破坏原因分析	8
四、对有关责任人员和责任单位的处理建议	8
(一) 对有关公职人员的处理建议	9
(二) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议	9
(三) 其他处理建议	12
五、事故整改和防范措施	12

济南天桥 1922 电竞产业园周边环境提升工程 “12·10”一般坍塌事故调查报告

2023 年 12 月 10 日 10 时 46 分许，济南市天桥区 1922 电竞新媒体产业园室外园林景观提升工程作业过程中，发生一起坍塌事故，造成 2 人死亡、2 人受伤，直接经济损失约 390 余万元。

事故发生后，省、市领导高度重视，批示要求全力救治伤员、妥善做好善后、查明事故原因、依法依规处置、抓好隐患排查。市应急局、天桥区政府主要负责同志立即赶赴现场指挥应急处置工作，调动各方力量积极有序开展救援工作。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）等法律法规，经市政府批准，2023 年 12 月 12 日，成立了由分管副市长任组长，市应急局牵头，市总工会、市公安局、市住房城乡建设局、天桥区政府等部门（单位）派员组成的济南天桥 1922 电竞产业园周边环境提升工程“12·10”一般坍塌事故调查组（以下简称事故调查组），对该起事故提级调查。事故调查组邀请市纪委监委、市检察院派员参与，聘请有关专家参与事故调查工作。邀请市纪委监委派员列席事故调查组会议，对事故调查进行监督。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘验、调查取证、专家论

证、人员询问、视频分析等方式，查明了事故经过、人员伤亡和直接经济损失情况，查清了事故原因，认定了事故性质、事故单位和相关人员责任，查明了相关职能部门存在的问题，并针对事故原因及暴露的突出问题，提出了事故整改和防范措施建议。

经调查认定，济南天桥 1922 电竞产业园周边环境提升工程“12·10”一般坍塌事故是一起因风险辨识不到位、盲目施工作业导致的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故相关单位基本情况

1. 山东全竞文化发展有限公司，项目业主单位，成立时间：2022 年 10 月 20 日，法定代表人：董令敏，注册地址：山东省济南市天桥区天成路 31 号，经营范围：一般项目：文化场馆管理服务；组织文化艺术交流活动；会议及展览服务；组织体育表演活动；……；仓储设备租赁服务；工艺美术品及收藏品零售（象牙及其制品除外）；工艺美术品及收藏品批发（象牙及其制品除外）。许可项目：房地产开发经营；……；建设工程设计；食品互联网销售。

2. 峰景远建（山东）园林工程有限公司，项目专业分包单位，成立时间：2020 年 4 月 21 日，法定代表人：张远，注册地址：山东省济南市历下区青年东路 5 号院综合楼 252 室，经营范围：园林绿化服务；建筑工程；市政公用工程；地基基础工程；环保工程；建筑装修装饰工程；……；批发、零售：花卉苗木（不含种苗种木）、建材、电气设备、五金交电、消防器材、家具。

3. 济南紫涵园林绿化工程有限公司，项目劳务分包单位，成立时间：2019 年 5 月 13 日，法定代表人：王天花，注册地址：山东省济南市济阳区垛石镇道口村 101 号，经营范围：一般项目：园林绿化工程施工；土石方工程施工；劳务服务(不含劳务派遣)。许可项目：建筑劳务分包。

4. 中杰齐晟项目管理有限公司，项目监理单位，成立时间：2005 年 1 月 20 日，法定代表人：胡青，注册地址：淄博高新区中润大道 113 号（傅山大厦 1#楼 513 室），经营范围：建筑工程项目管理服务、工程招投标代理、政府采购招标代理、工程造价咨询、建设工程监理；……；社会经济咨询服务（不含证券、期货投资咨询，不含消费储值及类似相关业务）。

（二）项目发包情况

为准备 1922 电竞新媒体产业园（以下简称产业园）开园，山东全竞文化发展有限公司与峰景远建（山东）园林工程有限公司签订《1922 电竞新媒体产业园室外园林景观提升工程专业分包合同》，将项目室内外园林景观整体提升交由峰景远建（山东）园林工程有限公司实施，约定自 2023 年 10 月 1 日开始施工。峰景远建（山东）园林工程有限公司安排张远担任项目负责人，李乐乐为现场负责人。2023 年 11 月 11 日，峰景远建（山东）园林工程有限公司与济南紫涵园林绿化工程有限公司签订《建设工程施工劳务合同》。山东全竞文化发展有限公司与中杰齐晟项目管理有限公司签订《1922 电竞新媒体产业园项目一期工程室内精装修项目建设工程监理合同》。

（三）作业进展情况

2023 年 11 月底，为提升产业园东门周边环境，董令敏在原本合同规定的工程外，先后口头安排张远及李乐乐拆除东门道路北侧围挡、对周边道路进行拓宽、清理周边建筑垃圾、栽种绿植，对原本使用中的天成路 29 号建筑（以下简称事发建筑）楼体进行美化、修补、喷涂真石漆。

2023 年 11 月 26 日，李乐乐按照要求组织人员开始进行道路拓宽施工。2023 年 12 月 4 日，济南紫涵园林绿化工程有限公司负责人卢钦学联系挖掘机司机徐德宝开始对事发建筑进行修整。2023 年 12 月 5 日，修整完毕。期间，中杰齐晟项目管理有限公司现场监理员张璐到达作业现场进行工作确认。

（四）事故发生经过

2023 年 12 月 10 日上午，由于当天产业园内有电竞比赛，为避免作业噪音影响比赛进行，山东全竞文化发展有限公司副总经理韩士明便联系李乐乐将当天上午在场馆周边进行绿化工作的工人调整到其他地方。李乐乐联系济南紫涵园林绿化工程有限公司施工班长赵洪波将工人临时安排到产业园东门进行垃圾清理工作。10 时 46 分许，事发建筑三层外部走廊悬挑梁及砖砌墙体发生坍塌，砸倒二层外部走廊悬挑梁，掉落下来的坍塌体将在建筑物西侧墙边平整地面的李秀兰、左茂田、耿丽霞、羊佰义 4 名工人砸倒掩埋，左茂田当场死亡，李秀兰经抢救无效死亡，耿丽霞、羊佰义 2 人受伤。

（五）事故现场情况

事发现场位于 1922 电竞新媒体产业园东门内道路北侧、场馆东侧、天成路 29 号建筑物西侧。坍塌部分为天成路 29 号建筑物西侧三层外走廊（长约 12 米）及砖砌墙体（厚 12 厘米）、二层外走廊（长约 12 米），层高 3.6 米，开间 3.9 米。事发前三层外走廊砖砌墙体两端水平高差超 10 厘米，楼体部分位置有水泥涂抹痕迹。

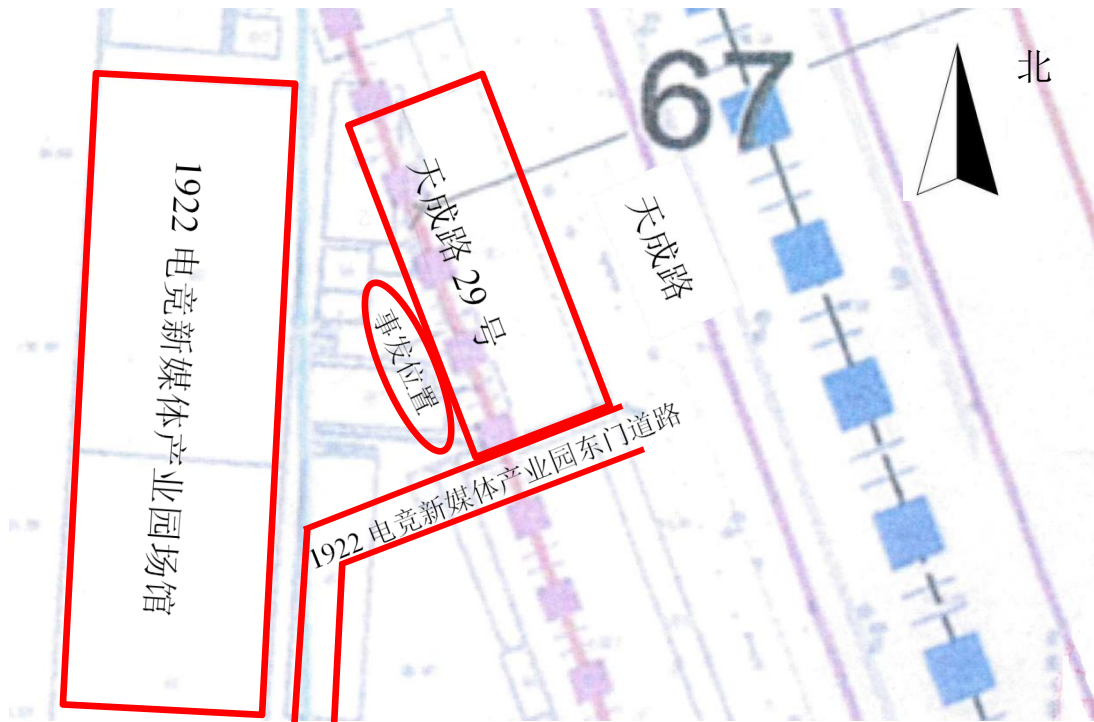


图 1 事发现场位置示意图



图 2 事发前建筑物情况



图 3 事发后建筑物情况

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息报告及应急处置情况

事故发生后，现场人员立即拨打 110 电话报警，产业园物业负责人刘洋将情况报告韩士明，韩士明接报后立即电话报告董令敏，赵洪波将事故情况电话报告在产业园内办公室的李乐乐，李乐乐接报后将事故情况电话报告张远同时赶到事故现场配合公安部门和官扎营街道办事处工作人员进行现场处置，张远接报后立即赶往医院处理善后及救治工作。官扎营街道办事处将事故情况报告天桥区政府及区应急局，天桥区政府主要负责同志立即赶赴现场指挥应急处置工作。区应急局接报后立即将事故情况报市应急局，市应急局主要负责同志立即带相关业务处室人员赶赴现场指导事故现场处置和死亡人员善后处理工作。

（二）医疗救治及善后情况

事故发生后，现场人员立即拨打 120 电话求救，11 时 5 分许，120 救护车到达现场，将李秀兰、耿丽霞、羊佰义送往山东省立三院进行抢救，李秀兰经抢救无效死亡，耿丽霞、羊佰义经救治已无生命危险。2023 年 12 月 11 日，善后工作结束。

（三）事故应急处置评估

事故发生后，天桥区政府应急响应有效，信息报送及时，现场处置合理，未发生次生事故。

三、事故原因分析

（一）事故直接原因

事故直接原因是：事发建筑三层外走廊墙体及悬挑梁在进行修整过程中受多重因素影响，出现构件失稳。现场施工人员安全

意识薄弱，在未进行危险源辨识的情况下，盲目进入危险区域施工作业，被失稳坍塌的建筑物构件砸中。

（二）事故间接原因

1. 山东全竞文化发展有限公司，安全生产主体责任未得到有效落实，在未向施工单位说明事发建筑情况下^[1]，安排对事发建筑进行美化及部分修整。

2. 峰景远建(山东)园林工程有限公司，在未制定施工方案、未进行安全技术交底^[2]、未采取保护措施^[3]的情况下，组织对事发建筑进行修整，并安排工人在危险区域进行作业。

3. 天桥区官扎营街道办事处，未有效落实属地管理责任，未及时发现相关单位违规对建筑物进行施工作业。

（三）构件失稳破坏原因分析

经事故调查组专家组综合研判，事发建筑三层砖砌墙体载荷约 130 千牛，置于悬挑构件边缘部，悬挑梁端部荷载集中。墙体高厚比较大，事发前南端墙体有外倾迹象，整体抗震及稳定性较低。受周边通行车辆扰动及持续大风降温等综合因素影响，墙体及悬挑承重构件失稳塌落。

四、对有关责任人员和责任单位的处理建议

^[1] 《建设工程安全生产管理条例》（国务院令第 393 号）第六条：建设单位应当向施工单位提供施工现场及毗邻区域内供水、排水、供电、供气、供热、通信、广播电视等地下管线资料，气象和水文观测资料，相邻建筑物和构筑物、地下工程的有关资料，并保证资料的真实、准确、完整。

^[2] 《山东省安全生产条例》第三十五条：生产经营单位进行爆破、吊装、悬挂、挖掘、动火、临时用电、危险装置设备试生产、有限空间、有毒有害、建筑物和构筑物拆除，以及临近油气管道、高压输电线路等危险作业，应当遵守下列规定：（一）对作业现场进行安全风险辨识；（二）制定作业方案和安全防范措施；（三）按照规定开具危险作业票证，并对危险作业票证进行现场查验；（四）确认作业人员上岗资格、身体状况以及配备的劳动防护用品符合安全作业要求；（五）进行安全技术交底，向作业人员说明危险因素、作业安全要求和应急措施；（六）确定专人进行现场作业的统一指挥；（七）指定安全生产管理人员进行现场安全检查和监督，确认安全防范措施落实情况；（八）按照规定配备安全防护设备、应急救援装备，设置安全警示标志。

^[3] 《建设工程安全生产管理条例》（国务院令第 393 号）第三十条第一款：施工单位对因建设工程施工可能造成损害的毗邻建筑物、构筑物和地下管线等，应当采取专项防护措施。

（一）对有关公职人员的处理建议

1. 崔钰，中共党员，天桥区官扎营街道办事处城管科负责人，负责辖区内园林绿化等工作。日常巡查不细致，未及时发现涉事企业的违法违规行为，对事故发生负监管责任，建议给予其诫勉。

2. 丰熙，中共党员，天桥区城管局官扎营执法中队负责人，主要负责辖区内日常巡查及开展城管执法工作。日常巡查不细致，未及时发现涉事企业的违法违规行为，对事故发生负监管责任，建议对其批评教育、责令检查。

3. 祁瑞杰，中共党员，天桥区官扎营街道办事处副主任，分管辖区城市管理、安全生产工作。对辖区分管领域内安全监管不力，对事故发生负领导责任，建议对其批评教育、责令检查。

（二）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1. 对有关责任人员的行政处罚建议

（1）王志坤，中共党员，山东全竞文化发展有限公司综合部负责人，负责产业园企业入驻、施工监督管理。未辨识出事故建筑存在的风险隐患，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项^[4]之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[5]之规定，建议由天桥区应急局对其处上一年年收入百分之二十罚款的行政处罚。

（2）董令敏，中共党员，山东全竞文化发展有限公司法定

^[4] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

^[5] 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

代表人，主持公司全面工作。未辨识出事故建筑存在的风险隐患，未及时发现并消除施工现场存在的事故隐患，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项^[6]之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项^[7]之规定，建议由天桥区应急局对其处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

（3）李乐乐，群众，峰景远建（山东）园林工程有限公司项目现场施工负责人，负责项目进度、工程质量、安全。未辨识出事故建筑存在的风险隐患，未按要求组织安全生产教育和培训，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（二）（五）项^[8]之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条之规定，建议由天桥区应急局对其处上一年年收入百分之二十罚款的行政处罚。

（4）张远，群众，峰景远建（山东）园林工程有限公司法定代表人，主持公司全面工作，未及时发现并消除作业现场存在的风险隐患，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项之规定，建议由天桥区应急局对其处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

^[6] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

^[7] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

^[8] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（二）（五）项：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

(5) 张璐，群众，中杰齐晟项目管理有限公司 1922 电竞产业园项目监理员，未发现事故现场存在的安全隐患，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第一款第（五）项之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条之规定，建议由天桥区应急局对其处上一年年收入百分之二十罚款的行政处罚。

上述人员是中共党员的，建议由有管辖权限的纪检监察机关作出处理，并将结果抄报市纪委监委、市安委会办公室。

2. 对有关责任单位的行政处罚建议

(1) 山东全竞文化发展有限公司，风险隐患排查不到位，未及时发现并消除事故隐患，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款^[9]，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项^[10]之规定，建议由天桥区应急局对其处九十五万元罚款的行政处罚。

(2) 峰景远建（山东）园林工程有限公司，风险隐患排查不到位，未及时发现并消除事故隐患，未按规定组织安全生产教育和培训，对事故发生负有责任。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款^[11]、第四十一条第二款，依据《中华人

^[9] 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

^[10] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

^[11] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项之规定，建议由天桥区应急局对其处九十五万元罚款的行政处罚。

（三）其他处理建议

1. 天桥区官扎营街道办事处，未有效落实属地监管责任，建议责成其向天桥区政府作出深刻书面检查，并抄报市纪委监委、市安委会办公室。

2. 天桥区政府，未有效督促所属街道办事处落实属地监管责任，建议责成其向市政府作出深刻书面检查，并抄报市纪委监委、市安委会办公室。

五、事故整改和防范措施

（一）山东全竞文化发展有限公司要强化企业安全生产主体责任的落实，加强危险源辨识，及时告知产业园内相关企业存在的风险，避免出现作业人员在不知情的情况下冒险作业。要强化对园区内企业管理，督促园区内相关企业落实安全生产主体责任。

（二）峰景远建（山东）园林工程有限公司要强化工人安全管理交底和上岗前安全培训工作。要强化危险源辨识，完善危险区域作业安全监管制度，严格落实安全生产操作规程和各项安全防护措施，确保安全施工。

（三）天桥区政府要深刻吸取事故教训，举一反三，督促各相关部门及街道加大对辖区内安全隐患排查力度，加大对建设项目施工作业的安全检查监管力度和深度，督促企业严格落实安全生产主体责任，坚决防范各类安全事故发生。

济南天桥 1922 电竞产业园周边环境提升工程

“12·10” 一般坍塌事故调查组

2024 年 2 月 5 日