**济南军顺新型建材有限公司“10.17”机械伤害事故调查报告**

2018年10月17日下午16时45分许，在济阳区曲堤镇（原济阳县纤维板厂院内）济南军顺新型建材有限公司，发生一起机械伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失约160万元。

事故发生后，区政府高度重视，根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规，经济阳区人民政府批准，依法成立了济南军顺新型建材有限公司“10.17”机械伤害事故调查组(以下简称“10.17”事故调查组)。事故调查组由区安监局、公安局、总工会、住建委、经信局、曲堤镇人民政府工作人员组成，邀请区监察委和区人民检察院派员参加。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过勘验事故现场、调查询问有关人员、查阅相关文件资料，查明了事故发生的经过和原因、人员伤亡和直接经损失及事故救援情况。认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人员的处理建议，并针对事故原因及暴露处的问题提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、事故相关单位及有关人员基本情况及相互关系

  (一)济南军顺新型建材有限公司：成立日期为2017年6月26日，注册登记机关为济阳县市场监督管理局，工商注册号：370125200065526，有限责任公司。公司位于济阳区曲堤镇后辛村东首，法定代表人王道顺（男、46岁），注册资本1000万元整。经营范围：商品混凝土、稳定土的生产；货物专用运输（罐式）；建筑工程的施工；建筑工程设备租赁服务；水泥的销售（依法须批准的项目，经相关部门批准后方可开展的经营活动）。该公司有两台搅拌机，出事故的是120型搅拌机，公司生产的商品混凝土主要用于民用房屋建设和修路等，目前该公司正在办理住建部门的建筑业企业资质证书。

（二）济阳县众诚实业发展有限公司：原济阳县纤维板厂破产清算后为维护稳定、办理下岗职工养老保险等事宜而于2003年11月6日新注册成立，企业类型为有限责任公司，法定代表人为郭怀勇(男、53岁、原纤维板厂下岗职工)，工商注册号：3701252800261，营业期限：2003年1月6日至2005年11月1日，经营范围：化工产品、水泥制品；新型建材；尼龙线生产、销售。经济阳区市场监督管理局确认公司营业执照已被“吊销”。

（三）济阳县曲堤镇顺龙建材销售中心：2016年3月14日成立，注册地址为山东省济南市济阳县曲堤镇后辛村东首,注册登记机关为济阳县市场监督管理局，工商注册号：370125600354830，个体工商户，法定代表人王道顺,目前状态为“在营”。经营范围:石子、沙子、水泥、石粉、水泥混凝土批发、零售。

（四）任卫善、男、56岁、济阳区曲堤镇后辛村人，务农。

任卫善2014年与济阳县众诚实业发展有限公司签订口头租赁协议，租赁了事故发生地块进行土地整理并盖厂房，于2016年1月份口头协议转租给济阳县曲堤镇顺龙建材销售中心。为扩大业务办理相关建筑资质证书，济阳县曲堤镇顺龙建材销售中心又于2017年6月26日注册成立济南军顺新型建材有限公司。

二、事故发生经过和事故应急处置情况

（一）事故发生经过

2018年10月17日16时30分许，济南军顺新型建材有限公司法定代表人王道顺和李霞（女、33岁、济南军顺新型建材有限公司统计员）同车从仁风镇回公司途中，王道顺接到的商品混凝土订单电话，遂让李霞电话通知公司搅拌机操作员王兴高出料（王兴高、男、33岁、济南军顺新型建材有限公司搅拌机操作员），一直在操作机房的王兴高接出料指令后立即操作配料并启动了搅拌机。同时待命的运输车司机付延峰(男、46岁、曲堤镇付刘村人)将车开至搅拌楼出料口，听到搅拌机动静异常，立刻告知王兴高，王兴高跑到搅拌楼发现搅拌机门开着,立即下楼到操作室关闭操作按钮,又接着跑到搅拌楼查看,发现搅拌机内有人,怀疑是程善峰(男、43岁、死者),立即电话告知白宝军（男、48岁、济南军顺新型建材有限公司股东），白宝军接电话后告知王道顺,王道顺随即报警。

（二）事故应急处置情况

事故发生后，王道顺电话报警，120救护人员与消防人员立即赶赴现场救援。消防大队出动1车8人，17时27分到达现场。18时36分，搅拌站3名工人和消防队员进入搅拌机内将程善峰拖出，抬下搅拌楼，随后将被困程善峰移交120急救医护人员，发现其已经死亡，随即把程善峰尸体拉至济南市第七人民医院太平间存放,后经法医鉴定死亡原因为“外伤失血型休克死亡”。10月18日济南军顺新型建材有限公司与死者家属达成140万元的赔偿协议，善后处理工作结束，社会秩序稳定。

三、死亡人员基本情况

死亡人员基本情况表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 姓 名 | 性别 | 年龄 | 工种 | 伤害程度 | 家庭住址 |
| 程善峰 | 男 | 43岁 | 农民工 | 死亡 | 济阳县济阳镇洪楼村32-2号 |

四、事故原因、类别、性质

（一）事故原因

1、直接原因：

（1）济南军顺新型建材有限公司的混凝土搅拌站安全生产管理第七条规定：每天下班后清理搅拌机，其他时间内清理要在确保安全的前提下书面报告站长，经同意方可清理。程善峰在正常上班时间（不知原因）进入搅拌楼内进行清理作业，没有书面报告站长，没有切断电源且没有专人监护，违反了本公司混凝土搅拌站安全生产管理制度的规定和操作规程，以致于发生这次安全事故。

（2）济南军顺新型建材有限公司的混凝土搅拌站安全生产管理第八条规定：清理搅拌机时，必须先切断电源。清理完工后，操作工要检查验收，确认机内无人或遗留物，方可启动设备。程善峰违反规定在上班时间清理，也没有书面报告站长。王兴高是在不知情的情况下开启了搅拌机进行混凝土加工，虽然没有违反规定，但是也是这次事故发生的直接原因。

2、间接原因：

（1）济南军顺新型建材有限公司法定代表人王道顺，没有组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，督促、检查本单位安全生产工作不到位，现场管理存在漏洞，是发生这次事故的间接原因。

（2）济南军顺新型建材有限公司未教育和督促从业人员严格执行本单位的安全规章制度和操作规程，培训流于形式，培训不到位，职工不具备安全知识，也是这次事故发生的间接原因。

（二）事故类别、性质

1、事故类别：机械伤害事故

2、事故性质：一般生产安全责任事故

五、对事故有关责任人员和责任单位的处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规规定，按照“四不放过”原则，对有关责任单位和责任人员提出如下处理建议：

（一）程善峰未在规定的时间内清理搅拌机，且没有书面报告站长、没有专人看护，违反了本公司安全生产规章制度，对此次事故负有直接责任。鉴于其已在事故中死亡，建议不再追究其任何责任。

（二）王兴高在不知情的情况下，开启搅拌机进行混凝土加工，以致于发生这次安全生产责任事故。建议济南军顺新型建材有限公司按照公司规定对王兴高进行处理。

（三）王道顺作为该公司的法人，未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，督促、检查本单位的安全生产工作不到位，现场管理存在漏洞。违反了《中华人民共和国安全生产法》第十八条的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十二条第（一）项之规定，给予王道顺上年收入百分之三十的处罚。

（四）济南军顺新型建材有限公司企业主体责任落实不到位，虽然建立了安全生产责任制和操作规程，未教育和督促从业人员严格执行本单位的安全规章制度和操作规程，培训流于形式，培训不到位，职工不具备安全知识。违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（一）项，建议给予济南军顺新型建材有限公司贰拾万元的行政处罚。

六、事故防范和整改措施建议

针对事故暴露出的问题，为认真吸取事故教训，严格落实企业安全生产主体责任和地方政府及有关部门监管责任，举一反三，严防类似事故的再次发生，提出以下防范措施和建议：

（一）济南军顺新型建材有限公司及主要负责人，要切实提高思想认识，加强对《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国建筑法》和《建设工程安全生产管理条例》等法律法规的学习，制定并落实本公司的安全生产责任制和安全规章制度，操作规程，特别要加强现场安全管理，要加强对员工的安全生产教育和培训工作，严防类似事故的发生。

（二）济阳区住建委作为行业主管部门，要加强对商品混凝土行业的安全监管，督促企业严格落实各项规章制度和操作规程，确保企业主体责任落实到位。指导和督促镇（街道）建委做好建筑行业的安全监管工作。

（三）曲堤镇人民政府要深刻吸取这次事故教训，认真贯彻《中华人民共和国安全生产法》等法律法规，按照属地管理原则，认真履行职责。组织开展辖区内安全生产大检查，对重点行业、领域进行重点检查，严防脱管、漏管，督促辖区内企业落实安全生产主体责任，坚决杜绝类似事故再次发生。

                                                                       2019年1月31日

                 “10.17”事故调查组