

河南华晨集团公司在建防尘棚“9·26”高处坠落一般事故调查报告

2023年9月26日8时许，由河南华晨建设集团有限公司（以下简称河南华晨集团公司）承建的广西武宣北江实业有限公司（以下简称北江实业公司）武宣县马步红岭熔剂石灰岩矿破碎生产线搭棚项目在搭瓦作业时发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。直接经济损失130.5万元（不含事故处罚）。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）有关规定，经县人民政府同意，成立河南华晨建设集团有限公司在建防尘棚“9·26”事故调查组（以下简称事故调查组）。事故调查组由县委办一名副主任、县应急管理局担任组长，县应急管理局一名副局长任副组长，县应急管理局、县公安局、县总工会、县人社局、县住建局和武宣镇政府有关人员为成员，全面负责事故调查处理工作。

事故调查组坚持“科学严谨、实事求是、依法依规、注重时效”的原则，深入开展各项调查工作。通过现场勘验、调阅资料、调查取证、人员询问等，查明了事故经过、原因、人员伤亡和直接经济损失，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，总结分析了事故主要教训，提出了防范整改的措施建议。

事故调查组认定，河南华晨建设集团有限公司“9·26”事故是一起因桁条焊接不牢固，同时在屋面堆放彩瓦的重力作用下，桁条发生断裂引发棚顶坍塌至使作业人员坠落导致的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）项目概况

北江公司马步红岭矿位于武宣县马步雅村西北方向的卜道山一带，破碎生产线位于矿区西侧。按照环保相关规定，该公司在破碎生产线搭建防尘棚。搭建防尘棚项目包括天面彩瓦铺设、立面围挡、钢架棚钢柱浇灌等，防尘棚天面面积约39500平方米。

（二）事故发生单位概况

1.建设单位：广西武宣北江实业有限公司，主要从事矿产品开采、加工销售，该公司成立于2019年1月25日，住所武宣县武宣镇城东新区圣湖豪庭12栋12-11号，法定代表人陈礼庆，注册资本伍仟万元人民币。马步红岭矿为该公司下属矿山，是该起事故防尘棚搭建地点。

2.施工单位：河南华晨集团公司，主要从事各类工程建设活动、电力设施承装、承修、承试；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；建筑智能化工程施工；电气安装服务等，该公司成立于2014年4月16日，住所河南省新乡市长垣市芦岗再制造产业园168号，法人代表张鑫，注册资本壹亿壹仟柒佰万元，具有建筑工程施工总承包壹级、建筑装修装饰工程专业承包壹级、钢结构工程专业承包叁级等资质，持有效安全生产许可证。

2023年3月，广西武宣北江实业有限公司组织招标事故项目，河南华晨集团公司参与竞标。3月29日，河南华晨集团公司中标广西武宣北江实业有限公司红岭矿区生产线搭棚工程，中标金额为224.854万元，工期115天。4月13日，双方签订

施工合同（合同编号：WXBJ[2023]21号）。7月11日，双方签订施工补充安全协议。

（三）事故发生单位安全管理情况

1.河南华晨集团公司，未对事故项目进行管理，由项目联系人王*铸自行负责项目，王*铸为项目负责人、张*超为安全员，负责施工现场管理工作。项目未编制施工方案，未建立健全安全生产责任制，未制定安全生产规章制度和操作规程，未开展安全教育培训。

2.广西武宣北江实业有限公司马步红岭矿，制定有《安全教育培训制度》、《安全生产检查制度》、《供应商、承包商管理制度》、《特种作业管理制度》等制度，指定马步红岭矿工程部经理叶*文为现场负责人。6月30日至7月1日，广西武宣北江实业有限公司对河南华晨集团公司施工队全体施工人员进行1小时的施工现场安全教育培训，培训内容主要有高处作业告知、动火作业告知、施工现场安全告知等。

（四）事故现场情况

破碎生产线分为上下两层，整体呈阶梯状，防尘棚采用两级搭建，事发前上层彩瓦已完成铺设。事故地点位于下层防尘棚第7、第8支撑柱之间，地面散落折断的桁架（全长约40米，整体由钢管焊接而成）和彩钢瓦等材料，上层支撑柱2根圆形立柱发生弯曲变形。

（五）事故班组情况

事故班组为覃*宾班组，一共10人，分别是覃*宾、覃*亮、覃*荣、李*、蒙*、覃*弟、莫*涛、蒙*龙、莫*云、覃*坚。8月9日，覃*宾班组通过网络平台发布的招工信息至事故项目，负责防尘棚彩瓦铺设工作，未持特种作业证，未经过安全教育培训。

（六）事故发生经过

2023年9月26日7时许，覃*宾班组10人上到防尘棚顶部开始进行彩瓦铺设。彩瓦是事发前一个星期吊运至顶棚分散堆放，彩瓦重量约为4-5吨，10人分为两组（每组5人）分别从两边向中心铺设彩瓦。

8时许，覃*亮听到桁架崩裂的声音，随即位于第7、第8支撑柱上方棚面发生坍塌，导致在棚顶作业的覃*宾班组10人坠落。

（七）人员伤亡和直接经济损失情况

1. 死亡人员情况

覃*荣，男，33岁，系覃*宾班组作业人员。

2.直接经济损失

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB 6721）等规定，事故调查组认定，此次事故直接经济损失为人民币130.5万元（壹佰叁拾万零伍仟元）。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

事故发生后，现场人员立即拨打120、110报警电话，同时向北江实业公司报告，北江实业公司接报后立即通过电话向武宣县应急局报告事故信息。接报后，县应急局、县公安局、120急救中心等部门立即赶赴现场开展救援工作。武宣县应急局电话向县委办、县政府办及来宾市应急局报告事故信息。

（二）事故现场应急处置情况

事故发生后，河南华晨公司及广西武宣北江实业有限公司组织人员开展施救，派车将部分伤员送至县人民医院救治。9月26日11时26分许，覃*荣因伤势较重经医护人员抢救无效死亡。

（三）事故善后情况

9月27日，经武宣县应急管理局及武宣镇人民政府调解，河南华晨公司与事故死者家属签订《调解协议书》，由河南华晨公司向死者家属支付赔偿金人民币130.5万元（壹佰叁拾万伍仟元整），协议当日河南华晨公司向死者家属支付了20.5万元，余下款项由河南华晨公司办理工伤保险后支付。其他伤者的治疗费用因河南华晨集团公司暂无法支付，为保证伤者后续治疗，医疗费用由北江实业公司暂垫付，待伤者全部康复后，由双方再做进一步协商。

（四）事故应急处置评估

事故发生后，各部门接报后能及时赶赴现场开展各项应急处置工作。该起事故各部门能及时报送事故信息。

三、事故原因分析

（一）事故直接原因

事故调查组通过调查和综合分析，认为事故的直接原因是桁架焊接不牢固，同时在棚面堆放彩瓦重力作用下，桁架发生断裂引发棚顶坍塌，导致在棚顶作业人员坠落受伤。

（二）事故间接原因

1.施工企业管理混乱。河南华晨集团未认真履行安全生产主体责任，未对事故项目进行管理，事故调查期间项目部未能提供全员安全生产责任制、安全生产规章和操作规程、从业人员安全教育培训等材料，未按规定制定施工方案。

2.项目负责人履职不到位。项目负责人王*铸取得的安全资质证书与实际从事岗位不相符，未履行安全生产第一责任人职责，未组织制定项目部全员安全生产责任制，未组织制定项目部安全生产规章制度和操作规程。

3.业主单位监管不到位。北江公司对项目施工监管不到位，未及时检查项目部安全生产责任制、规章制度和操作规程制定情况，未发现王*铸取得的安全资质证书与实际从事岗位不相符，未发现河南华晨集团公司聘请无资质作业人员进行高空作业。

四、对有关责任单位和责任人员的处理建议

（一）对有关责任单位处理建议

河南华晨集团公司，未严格落实安全主体责任，未对事故项目进行管理，项目未编制施工方案，未建立健全安全生产责任制，未制定安全生产规章制度和操作规程，未开展安全教育培训。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款、第二十八条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项的规定，建议由武宣县应急管理局对其实施行政处罚。

北江实业公司，对项目施工监管不到位，未及时检查项目部安全生产责任制、规章制度和操作规程制定情况，未发现王伯铸取得的安全资质证书与实际从事岗位不相符，未发现河南华晨集团公司聘请无资质作业人员进行高空作业。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定，建议由武宣县应急管理局对其实施行政处罚。

（二）对有关责任人员的处理建议

王*铸，男，群众，河南华晨集团公司厂棚搭建项目负责人，负责项目全面工作，未履行安全生产第一责任人职责，未组织制定项目部全员安全生产责任制，未组织制定项目部安全生产规章制度和操作规程，其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第五条、第二十一条第（一）、（二）项的规定，对事故发生负有领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项的规定，建议由应急管理部门给予其行政处罚。

叶*文，男，群众，广西武宣北江实业有限公司武宣县马步红岭溶剂用石灰石矿工程部经理，为在建防尘棚项目广西武宣北江实业有限公司现场负责人，负责监督、检查工程质量、进度等工作，未认真履行安全生产职责，未及时制止和纠正河南华晨集团公司将约5吨彩瓦吊运至棚顶堆放，未督促施工单位落实整改措施，其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第五条、第二十五条第（六）的规定，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议由应急管理部门给予其行政处罚。

五、事故主要教训

该起事故反映出河南华晨集团公司安全意识淡薄，未严格落实安全主体责任，未对事故项目进行管理，未建立健全安全生产责任制，未建立健全安全生产规章制度和安全操作规程。北江公司对施工单位缺乏有效管理，隐患排查不到位，未

检查项目部安全生产责任制、规章制度和操作规程制定情况，未及时发现项目部未及时发现河南华晨集团公司聘请无资质作业人员进行高空作业。对项目负责人王*铸资质审查不严。

六、事故整改和防范措施

（一）河南华晨集团公司。加强项目安全管理，督促项目部落实安全生产主体责任，建立健全安全生产责任制，建立健全安全生产规章制度和操作规程，加强对从业人员安全教育培训。

（二）北江公司。加强对施工单位的统一协调管理，认真审查人员资质，督促施工单位认真落实安全生产主体责任，同时聘请有资质的第三方机构对厂棚进行全面评估，确保厂棚整体结构安全，防止类似事故再次发生。

武宣县应急管理局

2024年5月11日