河北省矾山磷矿有限公司

“2·19”一般车辆伤害事故防范和整改措施 落实情况评估报告

2023年2月19日12时33分许，河北省矾山磷矿有限公司在矾山磷矿井下380m中段0号硐室内发生一起车辆伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失169万元。事故发生后，市政府成立事故调查组，对该起事故提级调查。2023年5月16日，市政府批复了《河北省矾山磷矿有限公司“2·19”一般车辆伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。根据《中华人民共和国安全生产法》《省安委办关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》有关规定，市安委办组织成立了河北省矾山磷矿有限公司“2·19”一般车辆伤害事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估工作组”），对事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估工作组由市安委办副主任任组长，市应急管理局、市公安局、市总工会、涿鹿县人民政府等单位有关人员和专家组成，并邀请市纪委监委有关人员参加。

一、评估工作组组织开展情况

评估工作组依据《事故调查报告》，制定了评估工作方案，召开了专门会议，进行了任务分工，明确了纪律和要求。重点对行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况、汲取事故教训及加强安全生产工作情况等方面进行评估。

评估工作组采用听取汇报、资料审查、座谈问询、走访核查等方式，对涿鹿县人民政府和有关部门及涉事企业落实行政处罚及汲取事故教训、举一反三整改等情况进行了核查评估。

（一）评估工作组听取了涿鹿县人民政府和有关部门的汇报。

（二）评估工作组走访了涿鹿县应急管理局，核实了公职人员的责任追究落实情况。

（三）评估工作组走访了涿鹿县公安局、涿鹿县人民检察院，调阅了陈祖统刑事责任追究落实情况资料。

（四）评估工作组走访了涿鹿县应急管理局和事故相关企业，听取了有关单位整改措施落实情况汇报，并查阅了相关档案资料。

二、事故责任追究处理落实情况

（一）涉嫌刑事犯罪责任人员追究落实情况

《事故调查报告》建议对陈祖统追究刑事责任。

经核实，2023年9月13日，涿鹿县人民检察院对陈祖统作出不起诉决定。

（二）党纪政务处分和组织处理人员责任追究落实情况

《事故调查报告》对5名公职人员提出了党纪政务处分和组织处理建议。经核实，全部落实到位。

（三）对事故责任单位及责任人员的行政处罚落实情况

2023年9月19日，涿鹿县应急管理局依法分别对温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部经理赵江等5名责任人、温州二井

建设有限公司副总经理林祖谦等 4 名责任人和河北省矾山磷矿有限公司矾山磷矿矿长边振辉等 4 名责任人作出行政处罚决定，上述行政处罚共计 35.26 万元，全部执行到位。

2023 年 7 月 6 日，张家口市应急管理局依法分别对温州二井有限公司和河北省矾山磷矿有限公司作出行政处罚决定，上述行政处罚共计 110 万元，全部执行到位。

2023 年 10 月 8 日，张家口市应急管理局依法吊销了温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部安全科科长、副总工程师任占江的《安全生产知识和能力考核合格证》并进行了公告。

（四）企业内部处理责任人员落实情况

《事故调查报告》对温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部一队队长陈南对提出了企业内部处理建议，经核实落实到位。

2023 年 3 月 8 日，温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部将一队队长陈南对调离工作岗位。

三、事故防范整改措施落实情况

《事故调查报告》就河北省矾山磷矿有限公司“2·19”一般车辆伤害事故暴露的问题，从汲取事故教训，进一步落实发包单位安全生产主体责任，承包单位、外包工程项目部依法依规生产等方面提出了事故防范整改措施建议。评估工作组分别对涉事企业、涿鹿县党委政府及安全生产监管部门的整改落实情况进行了评估。总体看，涿鹿县能够对照调查报告中指出的问题和要求，组织相关单位积极整改，落实事故防范措施及建议。

（一）涉事企业事故整改措施落实情况

事故发生后，河北省矾山磷矿有限公司召开事故分析专题会议，认真汲取教训，认真分析原因，全面查找不足，制定对策措施，认真落实整改措施。

1.事故现场管控措施落实情况

2024年3月28日，评估工作组对事故现场进行了现场核查，下井查看了389分段至380中段的0号斜坡道、380中段0号转载硐室。火工材料运输车（无动力）存放在0号硐室西侧，在0号转载硐室中间位置的轨道上设置了阻车装置，将火工材料运输车停放区域隔离在硐室的西部。在硐室的东端向北开凿了通往335分段的斜坡道，0号斜坡道下口进入0号硐室处存放的红泥已清理，并在该入口处增设了安全警示标志。

2.河北省矾山磷矿有限公司落实整改措施情况

一是完善“三项制度”。修订完善了《五职矿长安全生产责任制》等7项岗位安全生产责任制、《UK--4井下运输车辆管理制度》等17项安全管理制度、《电机车司机安全操作规程》等9项操作规程。二是优化安全生产管理体系，强化现场安全管理。2023年4月16日和6月29日两次调整安全管理组织机构，对专职安全管理人员兼职生产或其他管理工作情况进行专项整治；在生产部门设置了兼职安全管理人员岗位；专职安全管理人员专心、专注安全管理，兼职安全管理人员辅助对作业现场进行全面监督检查。三是细化安全生产责任制考核标准。补充完善了安全

生产责任制管理制度，梳理各岗位安全责任清单，通过定期考核促进安全生产责任制的落实。**四是**强化对外包工程的安全生产监管，落实发包单位主体责任。将承包单位的安全管理组织及人员、安全教育培训、安全检查、应急演练等全面纳入公司统一管理，制定考核细则，每月实施一次考核。**五是**加大对项目部风险辨识管控和隐患排查治理的管理力度，对外包工程的作业现场实施全过程监督检查。事故发生后，重新组织进行全面安全风险辨识，并制定了相应的风险管控措施，通过现场检查和隐患排查治理全面落实对外包工程项目部的安全监督管理。**六是**完善细化现场处置方案，按事故类型制定了 17 个现场应急处置方案，通过加大培训力度，确保相关人员熟悉现场应急处置方案。

3.温州二井建设有限公司落实整改措施情况

一是加大对项目部的安全管理力度，严格按照规定对项目部进行安全生产检查。2023 年 2 月 27 日，公司组织相关人员对矾山磷矿项目部进行了专项安全检查，5 月 19 日再次对项目部进行了全面的检查督导，促进了项目部提升施工作业过程的安全管理水平。**二是**强化对项目部人员的安全教育培训。事故发生后，公司对项目部进行了全员安全教育培训，培训内容突出机电管理和现场应急处置措施。通过微信群发送培训资料、警示教育片等资料，常态化开展安全培训和警示教育。**三是**进一步理顺项目部安全管理组织机构，完善安全管理体系，强化现场管理。事故发生后，对项目部管理人员进行调整，强化作业现场安全管理，进一

步梳理细节管理消除安全管理盲点，及时收集、监督项目部相关管理台账，要求项目部按时上报日常隐患排查治理信息台账、领导带班下井记录、安全教育培训记录等相关日常管理档案，及时发现和消除安全隐患，突出全面管控。

4.温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部落实整改措施情况

一是加强组织机构和安全管理体系建设。修订、完善 11 项管理责任制度和操作规程，制定了各岗位“安全生产责任清单”。二是加强安全教育培训。组织各类安全培训 7 次，并以周例会形式，开展日常安全警示教育。修订风险分级管控清单，强化井下作业存在的安全生产事故类型及存在的风险和管控措施的告知。三是加强现场安全管理。每周进行安全隐患排查，对排查出的安全隐患限时治理，并建立台账。每班安排专职安全员对井下作业现场进行安全检查，及时消除隐患，纠正“三违”现象。定期进行设备检验检测，车辆定人使用。

整改效果：河北省矾山磷矿有限公司深刻汲取事故教训，健全完善安全管理机构、调整安全管理人员、修订相关管理制度，加强安全教育培训、优化风险管控措施、完善现场应急处置方案、强化对工程承包单位及作业现场的安全管理等一系列整改措施，提高了安全意识，提升了安全管理水平，整改取得了明显成效。

（二）涿鹿县委县政府及有关部门事故整改措施落实情况

1.涿鹿县委县政府落实事故整改措施情况

一是强化部署推进。坚决扛起政治责任，将安全生产纳入重要议事日程，2023年召开11次县委常委会、12次政府常务会和14次安全生产会议，贯彻落实上级各项安全生产部署要求，协调解决难点问题，统筹推进各项重点任务。二是强化组织推进。重新调整了县安委会组成人员和20个安全生产专委会组成人员，深化县安委会及其办公室的统筹职能和专委会的管理协调职能，推进全县安全生产和重点行业领域工作落实。三是强化责任推进。制定了《县委常委班子成员安全生产职责清单》《县政府有关领导安全生产职责清单》，明确了相关县处级领导责任。完善县领导“一对一”包联乡镇和重点企业工作机制，常态化开展安全生产督导督查。逐级签订《安全生产目标管理责任书》，形成“一级抓一级”的工作机制。

整改效果：涿鹿县委县政府深刻汲取事故教训，认真反思，举一反三，加强安全生产组织领导，强化安全生产责任制落实，加大安全生产宣传教育力度，整改措施具有针对性，整改效果显著。

2.涿鹿县应急管理局落实事故整改措施情况

一是开展警示教育。“2·19”事故后，局党委先后2次召开专题会议，剖析事故原因，汲取事故教训，组织乡镇应急办和非煤矿山企业主要负责人、安全管理人员以案说法，开展安全警示教育。二是强化督导检查。突出重点，举一反三，紧盯矾山磷矿、金隅水泥等重点企业，深入开展排查整治。2024年全国两会前，

组织 18 个综合督导组 and 20 个行业安全生产专业委员会对各乡镇开展督导督查，发现问题隐患 193 项，现已全部整改完毕。2024 年 3 月初，由县应急、商务、消防大队联合开展消防安全专项督导检查行动，共排查企业 231 家，查出问题隐患 670 条，已整改 517 条，限期整改 153 条。三是突出重点整治。2023 年，深入开展重大事故隐患专项排查整治“2023 行动”，突出非煤矿山重点行业领域，排查整改隐患问题 1499 项（含 31 项重大隐患），暗查暗访企业 32 家，排查整治隐患 179 项。四是紧盯问题整改。2023 年 5 月，省市督导组驻市县期间，交办问题隐患 426 项；11 月，市驻县督导组交办问题隐患 35 项；2023 年市级专家排查问题隐患 152 项；12 月岁末年初安全生产专项行动，排查整改隐患 214 项，上述问题经督办已全部整改。五是严格执法检查。2023 年全面推行“政府买服务、专家查隐患、部门抓执法、企业重整改”模式，检查非煤矿山企业 68 家次，查出问题隐患 171 条，立案 4 起，罚款 52.26 万元。六是强化应急演练。建立“1+35+50”（总体预案、专项预案、部门预案）应急预案框架体系，组织开展各级各类演练 116 次，26 个重要危险点位、43 家“图网册频”企业、84 家工矿商贸企业实现视频监控全覆盖。

整改效果：通过深刻汲取事故教训，加大执法检查力度，进一步强化了安全生产理念，增强了抓好安全生产工作的责任感和主动性，夯实了安全生产基础，安全整治取得了显著效果，全县安全生产形势稳定。

四、存在的问题及下一步工作安排

（一）存在的问题

1.河北省矾山磷矿有限公司部分安全教育培训档案记录不规范，专项安全教育培训“一期一档”档案中考试卷无考试日期。

2.河北省矾山磷矿有限公司现场应急处置方案演练频次不足，2023年至2024年3月仅进行了一次车辆伤害应急处置方案的桌面演练和一次井下突水处置方案的实操演练。

3.河北省矾山磷矿有限公司“双控”档案中2023年风险辨识清单中缺少应急救援安全生产管理制度的落实情况。

4.温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部专项安全教育培训“一期一档”档案中考试卷无考试日期，无综合考评报告。

（二）下一步工作安排

市安委办将按照《省安委办关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》有关要求，针对存在的问题，督促涿鹿县政府认真做好以下5方面工作：

1.坚决贯彻习近平总书记关于安全生产工作系列重要指示精神，筑牢红线意识，强化底线思维，弘扬人民至上、生命至上的理念。持续加强安全生产工作的企业主体责任、部门监管责任和政府领导责任的落实，细化措施，强化末端落实，坚决遏制各类生产安全事故，确保安全生产形势稳定。

2.督促河北省矾山磷矿有限公司认真按照《河北省生产经营单位安全培训实施细则》的要求做好培训考核工作，完善并规范

记录安全教育培训档案。

3.督促河北省矾山磷矿有限公司严格执行《生产安全事故应急预案管理办法》，认真组织应急预案和现场应急处置方案演练，并将演练情况报送涿鹿县应急管理局。

4.督促河北省矾山磷矿有限公司补充完善对应急救援安全生产管理制度落实情况的风险辨识，并纳入风险辨识管控清单。

5.督促温州二井建设有限公司矾山磷矿项目部认真按照《河北省生产经营单位安全教育培训实施细则》的要求做好培训考核工作，完善并规范记录安全教育培训档案。