沈阳机车车辆装备制造有限公司“2.14” 一般火灾事故整改落实情况评估报告

2022年2月14日，沈阳机车车辆装备制造有限公司检修罐车工序作业时，发生一起火灾事故，造成1名工人死亡，直接经济损失约190万元。依据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，经沈阳市人民政府授权，成立了由市应急管理局任组长单位，市公安局、市总工会等有关单位组成的事故调查组，开展事故调查工作。调查组经过现场勘察、询问当事人、查阅相关资料，认定了事故发生的经过、原因、性质，提出了整改和防范建议。

2022年6月28日，沈阳市人民政府审议通过了《事故调查报告》，并印发了《沈阳市人民政府关于同意沈阳机车车辆装备制造有限公司“2.14”一般火灾事故结案的批复》（沈政〔2022〕18号），同意事故结案。

依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估暂行办法的通知》（辽政办〔2020〕15号）有关规定，沈阳市安委会办公室组成沈阳机

车车辆装备制造有限公司“2.14”一般火灾事故评估组，对事故整改措施落实情况进行评估，形成《沈阳机车车辆装备制造有限公司“2.14”一般火灾事故整改措施落实情况的评估报告》。

一、评估工作组织及开展情况

2022年2月15日，评估组通过到事故现场实地走访、到相关部门查阅档案资料等，对事故整改措施落实情况进行全面评估。

（一）评估内容

1. 事故归档、备案及公布的情况；
2. 事故相关责任单位处理意见的落实情况；
3. 事故相关责任人员处理意见的落实情况；
2. 事故责任单位防范和整改措施落实情况。

（二）评估方法

1. 听取相关单位整改措施落实情况及安全生产现状；
2. 调阅相关责任单位及责任人员的责任追究落实情况；
3. 依据事故调查报告对相关单位整改措施落实情况进行现场核查，出具评估意见；
4. 收集、整理有关见证材料，起草评估报告。

二、事故归档、备案及公布的情况

市应急局按要求对事故案卷进行了归档；2022年6月17日在沈阳市应急管理局官方网站对事故调查报告进行了

全文公布，接受社会监督。

三、事故责任单位和责任人员处理意见落实情况

1. 沈阳机车车辆装备制造有限公司，质量安全规章制度不健全、不落实；未教育和督促从业人员严格执行本单位安全生产规章制度和安全操作规程；没有及时发现并消除作业场所存在的事故隐患，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，建议由沈阳市应急局给予该公司罚款三十五万元的行政处罚。

2022年9月7日，沈阳市应急管理局按照法定程序对沈阳机车车辆装备制造有限公司对“2.14”一般火灾事故负有责任案进行了立案处理，2022年9月22日下达了《行政处罚决定书》（（沈）应急罚〔2022〕调查-14号），对其处以叁拾伍万元罚款的行政处罚，并于2022年9月23日收缴完毕。

2. 刘昆，中车沈阳公司安全员，参加沈阳机车装备公司货修分厂日常工作，没有认真监督落实本部门危险作业管理制度，对6142803号罐车检修作业现场监督失职，作业场所未配备消防灭火器具，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议暂停其安全生产管理资格，并由沈阳市应急管理局对其处以2021年度收入百分之三十的罚款。

2022年9月7日，沈阳市应急管理局按照法定程序对刘

坤未履行安全生产管理人员职责对沈阳机车车辆装备制造有限公司“2.14”一般火灾事故负有责任案进行了立案处理，2022年9月22日下达了《行政处罚决定书》((沈)应急罚〔2022〕调查-15号)，对其处以壹万陆仟叁佰柒拾捌元罚款的行政处罚，并于2022年9月23日收缴完毕。2022年8月10日，沈阳机车车辆装备制造有限公司停止刘坤安全生产管理资格，并调离原岗位。

3. 杨明时，沈阳机车装备公司货修分厂厂长（中车沈阳公司借用人员），该分厂危险作业管理制度不落实，罐车清洗质量标准不明确，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议暂停安全生产管理资格，由沈阳市应急管理局对其处以2021年度收入百分之二十的罚款。

2022年9月7日，沈阳市应急管理局按照法定程序对杨明时未履行安全生产管理职责对沈阳机车车辆装备制造有限公司“2.14”一般火灾事故负有责任案进行了立案处理，2022年9月22日下达了《行政处罚决定书》((沈)应急罚〔2022〕调查-16号)，对其处以贰万捌仟陆佰伍拾元罚款的行政处罚，并于2022年9月23日收缴完毕。2022年8月10日，沈阳机车车辆装备制造有限公司停止杨明时安全生产管理资格，并调离原岗位。

4. 张子红，沈阳机车装备公司法定代表人，董事长，

该公司质量管理制度不健全，危险作业管理制度不落实。罐车清洗质量标准不明晰；危险作业监护人员、作业人员未同时到场，作业现场未配备消防灭火器具，对事故的发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项的规定，建议由沈阳市应急管理局对其处以 2021 年度收入百分之四十的罚款。

2022 年 9 月 7 日，沈阳市应急管理局按照法定程序对张子红未履行生产经营单位主要负责人职责对沈阳机车车辆装备制造有限公司“2.14”一般火灾事故负有责任案进行了立案处理，2022 年 9 月 22 日下达了《行政处罚决定书》（沈）应急罚〔2022〕调查-17 号），对其处以捌万壹仟零叁拾肆元罚款的行政处罚，并于 2022 年 9 月 23 日收缴完毕。

5. 王海立，沈阳机车装备公司货修分厂棚平罐班班长（中车沈阳公司借用人员），执行危险作业管理制度不严格，作业人员在监护人没有在场的情况下进入有限空间进行作业引发事故，对事故的发生负有责任，建议沈阳机车装备公司依据企业管理规定依规依纪给予处理。

2022 年 8 月 10 日，沈阳机车车辆装备制造有限公司按照公司内部规定，对王海立处以一千元罚款。

6. 许宝忠，中车沈阳机车车辆有限公司安全环保部部长，对工序外包单位安全生产工作协调管理不到位，对检修罐车外包工序情况不掌握，没有在日常安全检查过程中，开

展针对危险作业情况的督促指导工作，对受限空间作业隐患情况认定不准，建议由中车沈阳机车车辆有限公司依据企业管理规定依规依纪给予处理。

2022年8月11日，中车沈阳机车车辆有限公司按照公司《安全奖惩和责任追究办法》第十条（一）（二）款规定，给予徐宝忠通报批评，取消个人年度评先资格。

四、事故防范和整改措施落实情况

1. 沈阳机车车辆装备制造有限公司：一是公司开展警示教育，深刻吸取事故教训，严格落实公司三级包保责任制，各司其责抓好安全工作。二是公司按照《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》有关要求，组织修订、完善了《危险作业管理制度》，明确有限空间作业的现场负责人、监护人员和作业人员职责，规定了危险作业前、中、后安全管理内容，并加强现场安全监督检查，及时排查和消除各种不安全因素。三是公司为员工配备了正压式呼吸机、安全带、救援绳、防毒面具、防爆照明灯等装备器材和抢险救援设备，保证险情发生初期能有效处置。四是公司组织相关职能人员深入生产现场，依照生产实际情况及同行业标准完善检修工序质量管理体系，严格落实质量标准管控，完善二次检测制度，确保及时发现和消除事故隐患。五是公司组织全体有限空间作业人员开展专项安全培训，重点对各类危险作业的风险性质、安全技术操作规程、应急响应及典型事

故案例等方面进行教育，同时根据安全风险辨识结果，制定各类危险作业突发情况下的现场应急处置方案并进行应急演练。

2. 中车沈阳机车车辆有限公司：一是开展安全隐患“大起底”“大扫除”工作，成立了专项领导小组，组织各生产单位开展自检自查和专项检查。同时，为进一步发现各类深层次安全隐患，聘请第三方安全评价机构专家，从基础管理、设备设施、作业环境和作业行为等方面，全面开展安全隐患排查治理工作，共发现各类隐患 56 项，并已全部整改完成。二是开展专项安全培训，提升员工规范作业能力，组织霍秀分厂及相关方全体员工开展安全技术操作规程专项培训，并根据各岗位作业特点有针对性的开展安全教育，提高职工安全意识和自我保护能力，降低安全风险。三是进一步规范危险作业管控，强化相关方安全管理，组织修订了《危险作业审批管理办法》明确了各单位危险作业职责及各类危险作业审批流程和安全要求，并持续推进危险作业线上审批管理模式，危险作业中指定专人进行监护，安全管理人员对作业流程进行巡检。公司依据《相关方安全管理办法》重新制定了相关方台账，重点加强资质审查核安全监管力度。进一步强化工序业务外包等相关方一体化安全管控各方责任落实。四是深化风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化日常安全检查，公司组织各生产单位结合自身实际，重

新识别、评价各类安全风险，确定风险等级，严格按照标准进行分级管控。公司利用日常检查、安全专项整治等形式深入开展隐患排查治理工作，对检查发现的各类违章作业行为严格按照公司规定进行考核。

五、评估组评估意见

评估组通过对沈阳机车车辆装备制造有限公司、中车沈阳机车车辆有限公司整改措施落实情况的综合评估，认为沈阳机车车辆装备制造有限公司、中车沈阳机车车辆有限公司对事故中发现的问题已按要求整改完成。

沈阳机车车辆装备制造有限公司

“2.14”一般火灾事故评估组