



株洲市石峰区人民政府 关于株洲市金利亚环保科技有限公司“7.18” 窒息伤害事故调查处理结案的批复

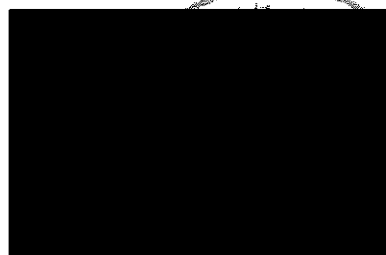
区应急管理局：

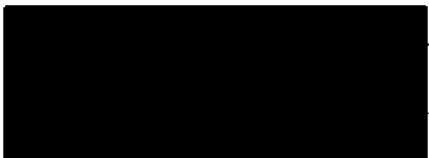
你局呈报的《关于株洲市金利亚环保科技有限公司“7.18”窒息伤害事故调查处理结案请示》（株[红acted]号）已收悉，经区政府研究，现将事故结案的有关情况批复如下：

一、同意事故调查组对事故原因的分析，认定该起事故为一般生产安全责任事故。

二、同意事故调查组对事故的责任划分及处理意见。

三、相关部门和单位要认真吸取此次事故的教训，举一反三，认真落实安全生产责任，严格安全管理，加强员工安全教育培训，防止类似事故再次发生。





办公室

2021 年 12 月 1 日印发

株洲市金利亚环保科技有限公司“7.18”窒息伤害事故调查报告

2021年7月18日00时08分，湖南帮佬工生活服务有限责任公司在株洲市金利亚环保科技有限公司对3#锅炉清灰除焦时发生了一起窒息伤害事故，造成一名作业人员当场死亡，直接经济损失约120万元。

7月19日，依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告与调查处理条例》等有关法律法规，经石峰区人民政府批准，成立了事故调查组，依法组织开展全面调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、综合分析等，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和经济损失情况，认定了此次事故的性质和责任，提出了对责任单位和有关责任人的处理建议，针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了整改措施建议。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故单位基本情况

1. 株洲市金利亚环保科技有限公司

株洲市金利亚环保科技有限公司成立于2008年8月11日，住所：湖南省株洲市石湾，类型：其他有限责任公司，法定代表人：官。统一社会信用代码：；注册资本：壹亿伍仟万元整。经营范围：固

体废弃物处理；提供利用城市生活垃圾进行发电设计、投资、管理；发电成套设备销售；固体废弃物处理及设备销售；城市生活垃圾经营性清扫、收集、分类、运输及处理；城市生活垃圾处理技术研发及咨询服务；城市生活垃圾清扫技术咨询服务；环保信息咨询服务；环保技术咨询服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。2012年该公司与株洲市城管局签订了生活垃圾处置协议，以垃圾发电为主要业务。目前共有两个股东，分别是雅居乐固废处置有限公司和创智环保集团公司，其中雅居乐占股 51%，创智环保集团占股 49%。共有职工 143 人，其中管理人员 10 人，其他人员 133 人。公司成立了安全生产委员会、设置了 EHS 部；其中总经理一人（直管行政部和 EHS 部），副总经理二人（分管生产设备、分管财务）；下设行政部、EHS 部、生产部、设备部、财务部、集控车间（锅炉属于集控车间）、水处理车间，建立了安全生产责任制，制定了安全生产规章制度和操作规程，建立健全了生产安全事故隐患排查治理制度，制定了本单位生产安全事故应急救援预案，与承包单位签订《安全生产管理协议》，明确了各自的安全管理职责。

2. 湖南帮佬工生活服务有限公司

湖南帮佬工生活服务有限公司成立于 2019 年 2 月 27 日，住所：湖南省株洲市天元区 [REDACTED] 0 号；类型：有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人：刘 [REDACTED] 成。统一社会信用代码：[REDACTED] 53；注册资本：贰佰万元整。经营范围：劳动力外包服务；

家庭服务；代驾服务；水电安装；计算机和辅助设备、家用电子产品修理；家用电器维修；修锁、配钥匙服务；防虫灭鼠服务；清洁服务；建筑物清洁服务；装卸搬运（砂石除外）；会议服务；会计服务；广告设计、制作、发布服务；庆典用品租赁；家用电器安装；家用电器调试；物业管理；绿化养护；搬家运输；普通货物道路运输；废旧物资回收、利用；房屋维修；住宅装饰与装修；汽车拖车、求援、清障服务；五金产品、灯具、卫生洁具、清洁用品、清洁卫生设备、办公用品、砂石、水泥的销售；计算机及通讯设备、机械设备经营租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。该公司成立初期主要以家政服务业务为主，当时有 40 人，受疫情影响业务量骤降，导致无法维持运转并于 2020 年 10 月将所有员工解散。目前以临时性劳务输出为主业务，因公司规模较小，原来已制定安全生产责任制和安全生产规章制度，未制定生产安全事故应急救援预案，未按要求配备安全生产管理人员，未制定相关操作规程。

（二）事故其他相关情况

1. 事故发生地周边基本情况

株洲市金利亚环保科技有限公司位于株洲市石峰区铜[REDACTED]号，公司东面是山体，南面是水塘和田地，西面是山体，北面是沪昆铁路。事故发生在锅炉车间的 3#锅炉，该车间东面是垃圾储坑，南面是垃圾车通道，西面是烟气车间，北面是汽轮发电机车间。

2. 3#锅炉清灰除焦工程概况

建于 2019 年的 3#锅炉是一台 700t/d 焚烧炉，属于株洲市金利亚环保科技有限公司株洲市生活垃圾焚烧发电厂二期扩建工程的新增项目，已于 2021 年 5 月 10 日由湖南浩美安全评价科技有限公司组织进行了安全验收评价，验收评价结论：株洲市金利亚环保科技有限公司株洲市生活焚烧发电厂二期扩建工程安全设施达到了国家有关法律、法规及标准规范要求。试生产运行正常，安全生产条件能满足该工程安全生产需要，符合安全验收的要求。

2021 年 6 月 1 日，株洲市金利亚环保科技有限公司技术检修部的锅炉专工陈■平编制了《3#炉停炉清灰、打焦材料采购需求单》；由采购部■、技术检修部经理■、运行部经理■、总经理■完成线上审批流程。采购部主管李■龙根据需求单找了湖南帮佬工生活服务有限责任公司、湖南绿通建筑劳务有限公司、湖南佳懿环保有限公司洽谈项目合作，该三家公司均到了现场进行确认并报价，然后李志龙从工作经验、现场熟悉程度、价格等方面择优选择了湖南帮佬工生活服务有限责任公司。

2021 年 6 月 10 日陈利平编制了公司《株洲项目 07 月份 3#炉检修方案》，由■审核，生产副总经理■审批。方案里包含了检修概述、检修工期安排、检修人员安排、危险性分析、事故应急措施预案等内容。其中危险性分析辨识出了重大危险因素有高空坠落、触电、电焊伤人、火灾、机械伤人等内容。事故应急措施编写了高处坠落事故抢救措施、触电事故抢救措施、电焊伤害事故应急处置、火灾事故

应急处理等。(2020年12月23日株洲市金利亚环保科技有限公司依据《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》(GB/T29639-2013)制定了《金利亚环保科技有限公司(株洲市城市生活垃圾焚烧发电厂)突发事件综合应急预案》(第三版),由[]批准实施。该预案包含了《受限空间作业事故现场处置方案》。

2021年6月24日[]编制了《3#炉停炉清灰、打焦询价定标审批表》,由[]线上审批通过;正式确定了供应商为湖南帮佬工生活服务有限责任公司。

2021年6月28日[]编制了《3#锅炉清灰除焦合同审批单》,由财务总监[]、副总经理[]、总经理[]、行政经理[]、行政主管[]完成线上审批流程。6月29日[]代表甲方株洲市金利亚环保科技有限公司与乙方湖南帮佬工生活服务有限责任公司的[]签订了《3#锅炉清灰除焦合同》和《安全生产协议》。本项目开展工期以甲方发出的实际开工日期为准,竣工日期以甲方开具的竣工验收报告为准。合同价款为柒万伍仟元整。付款方式:乙方完工,甲方验收合格后,乙方开具合同总金额相应的增值税专用发票,甲方收票后10日内一次性支付。

7月8日16:00生产副总经理[]组织了技术部、EHS部、运行部、机务班、承包方相关人员在生产会议室召开了0210708检修启动会,会议要求各检修公司、外包公司需按照株洲市金利亚环保科技有限公司要求在#3炉停炉前(7月10日),将公司、检修人员的名单、身份信息、工伤保险凭

证、特种作业资格证书、企业资质等资料交到 EHS 部，并对进入生产现场的人员进行相关安全培训。

7月10日，EHS部经理彭训安代表甲方株洲市金利亚环保科技有限公司与乙方湖南帮佬工生活服务有限公司的刘健成签订了《安全管理协议书》。《安全管理协议书》包含了双方的权利和义务、双方安全职责，其中“4.3.1.1 甲方严格审查乙方施工单位安全资质（包括施工营业执照、资质证书、法人证书或法人委托证、安全生产许可证、承装<修、试>电力设施许可证等），确认符合各项安全要求。资质等级、资格、设备机械情况、技术力量、人员配备、安全管理机构组成、以往业绩等必须符合有关规定并满足工程需要”。“4.4.1.3 乙方必须合法聘任本工程需要的施工人员（项目负责人、安全、技术、作业人员），人员数量、资质（安全、技术、特种作业技能素质）等满足现场施工安全要求，施工人员身体健康，用工年龄在18-60周岁，严禁使用未成年工和不适应现场安全施工要求的人员”。“4.4.1.6 在施工前按安全协议规定、安全技术交底作业要求及工作环境状况制定针对性的《安全技术措施》，经甲方相关部门及主管领导审查同意后执行。《安全技术措施》中应明确施工项目、安全负责人、施工范围、施工工期、危险分析及安全预控措施等”。

2021年7月10日株洲市金利亚环保科技有限公司EHS部对湖南帮佬工生活服务有限责任公司临时组织的刘新发、刘新成、刘新强、刘新平、刘新华、刘新文、刘新

■、■、■进行了 3#炉清灰打焦工程施工入场安全培训与考核。湖南帮佬工生活服务有限责任公司为这些劳务人员购买了企业安心团体意外保险，未购买工伤保险，未与这些人员签订劳务合同（违反了《安全管理协议书》中乙方安全职责规定 4.4.1.3 的规定）。7 月 8 日湖南帮佬工生活服务有限责任公司制定了《#3 炉清灰打焦施工方案》，由■平、张■红审核，生产副总■审批。方案里包含了工作事项及责任人、技术措施、安全措施、危险分析等内容。

2021 年 7 月 11 日湖南帮佬工生活服务有限责任公司的刘■成办理了《3#锅炉清灰除焦作业有限空间作业工作票》；该工作票上写了工作负责人刘■成、申请作业时间自 2021 年 07 月 11 日 18 时 00 分开始至 2021 年 07 月 18 日 20 时 00 分结束。工作票记录了有毒气体和氧气的测量结果，记录人杨乐（EHS 部），时间是 2021 年 7 月 11 日 20:00。该工作票由刘■成提出，由林■、值长陈■峰、彭■安、李■会签，签发人陈■平，工作许可人曾■义（3#锅炉主操）。刘■林由刘■发推荐经刘■成同意，于 7 月 11 日来到株洲市金利亚环保科技有限公司。经入场安全教育培训与考核后，于 7 月 12 日加入了本次 3#锅炉清灰除焦作业队伍。作业期间刘■成为作业人员提供了安全帽、防护眼镜、防护口罩、手套、头灯等劳动保护用品，并督促作业人员按要求佩戴。作业期间株洲市金利亚环保科技有限公司的锅炉副操作工谷■负责本次检修项目的巡检工作，谷■每天在现场进行质量和安全监督并如实记录了巡检表；同时当班值长每天进行检修工作

检查并将检查情况如实记录在值长记录本上。至7月15日，刘■发、刘■根、颜■亲、冯■山、刘■玉、郭■国、刘■林已完成了3#锅炉的尾气灰斗和除渣机的清理工作。

二、事故发生经过及救援情况

(一) 事故发生经过

2021年7月17日18:00技术检修部组织了检修碰头会，运行部、锅炉清灰、锅炉维修人员和林■参加了会议。会上清灰人员反馈了清灰工作就只剩最后一点点，于是技术检修部强调清灰作业扫尾期间一定要注意安全，并要求其他施工队清理检修现场，准备结票；未向湖南帮佬工生活服务有限责任公司提出清灰作业的具体结票时间节点。会后，各施工队就回到检修现场做最后的清理工作；运行部经理李■一直在现场协调指挥。20:00左右，刘■成带领刘■林、颜■亲继续对3#锅炉灰斗进行清灰作业。23:00左右，开启了斗内的引风机后刘■成穿戴了安全帽、头灯、防护口罩、防护眼镜，从人孔入口搭了一块约3米长的金属跳板至斗内壁，跳板另一端架在走道栏杆上并用铁丝固定。刘■成向现场的刘■林、颜■亲交代只由刘■成本人进斗作业，其余人员均不得入内。刘■成从人孔进入斗内使用铁铲进行清灰，刘■林和颜■亲在斗外监护；30分钟后仅剩一个角落未清理，总值长黄■通知刘■成差不多可以开车了、不用再清理了，于是刘■成从灰斗里出来，停止了清灰作业。此间黄■和谷■离开清灰现场去了中控室交接班。因作业过程中刘■成身上和眼睛沾满了炉灰，所以颜■亲搀扶他去一楼清洗炉灰。询问

调查过程中黄■、刘■成、颜■亲均证实了：刘■成交代了刘■林不用再清理，收拾工具准备由甲方开车。随后一个人收拾工具的刘■林继续进入灰斗，对最后一个角落进行清灰。18日00:04分，刘■林使用铁铲清灰时，炉灰整体垮落并掩埋了斗内的刘■林，瞬间大面积炉灰从人孔冒出，其他检修组的人员看见以后立即大声呼叫：出事了，炉灰垮了。

（二）救援救治情况

事故发生后，检修现场的其他作业人员迅速赶至现场进行扒灰救人，18日00:05正在清洗身体的刘■成听见有人喊出事了，于是外衣都没来得及穿就爬上七楼；随后黄■、谷■、陈■平、李■、林■也赶至现场。经过现场约8人的救援，00:10已无反应的刘■林被刘■成和冯■山从人孔抬了出来；刘■成把刘■林放在操作平台上进行输氧和按压、黄■对刘■林做了人工呼吸和心肺复苏。00:11谷■拨打了120急救电话，00:13谷■拨打了119救援电话，00:15谷■拨打了110报警电话。20分钟后120医护人员赶至现场，经确认刘■林已无生命特征，当场死亡。

三、人员伤亡、经济损失和善后处理情况

本次事故造成一人死亡，直接经济损失约120万。株洲市金利亚环保科技有限公司、湖南帮佬工生活服务有限公司的负责人主动与刘■林家属联系，积极做好安抚工作。18日13:00已与刘■林家属签订了赔偿协议。19日赔偿款已全额支付给刘■林家属，善后事宜得到妥善处理。

四、事故原因和事故性质

(一) 直接原因

在 3#锅炉清灰除焦过程中，作业人员刘林安全意识淡薄，在没有人员监护情况下私自进入 3#锅炉灰斗清灰，作业过程中动作过大，导致炉灰整块垮落，身体被炉灰掩埋、窒息而亡。

(二) 间接原因

湖南帮佬工生活服务有限公司安全管理不到位：未制定生产安全事故应急救援预案，未按要求配备安全生产管理人员，未制定清灰除焦操作规程，未与劳务人员签订劳务合同，完工清场过程中未安排专人进行现场管理致使 17 日 23:30-18 日 00:04 刘林一人在现场，30 分钟未清完工具仍无人感觉异常且查看。

(三) 事故性质

本次事故为一起一般安全生产责任事故。

五、责任认定和处理建议

(一) 对责任单位的处理意见

1. 湖南帮佬工生活服务有限公司。在 3#锅炉清灰除焦过程中疏于管理，违规雇用劳务人员，未配备安全生产管理人员，未编制应急预案，未制定清灰除焦操作规程、17 日 23:30-18 日 00:04 现场无人管理、未对受限空间的作业人员进行监护，主体责任落实不力，对事故负有次要责任，以上行为违反了《安全生产法》第二十一条第二款、第四十条、第七十八条，建议由区应急管理局依据第一百零九条第（一）项予以行政处罚。

(二) 对相关责任人的处理意见

刘■林。系检修作业人员，负责 3#锅炉的清灰除焦工作。安全意识淡薄，违章作业：在无人监护的情况下私自进入 3#锅炉灰斗进行作业，违规使用铁铲大面积清灰。对事故负有主要责任。鉴于其已在事故中死亡，不再追究责任。

刘■成。系湖南帮佬工生活服务有限公司法定代表人，也是本次 3#锅炉的清灰除焦的现场负责人。安全意识淡薄，未履行《安全生产法》关于主要负责人的安全生产工作职责：未组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案，未组织制定本单位操作规程。对事故负有次要责任。以上行为违反了《安全生产法》第十八条第（二）、（六）项，建议由区应急管理局依据第九十二条第（一）项予以行政处罚。

六、事故防范措施及整改建议

(一) 加强对各行业有限空间作业的安全整治。行业主管部门应加大对各自管理的行业领域安全生产的整治力度，加大执法检查力度，以案说法；对发现的违法违规行为进行从严处罚。提高全体从业人员安全意识，强化施工单位和作业现场的安全管理，严把企业和从业人员的资质关。

(二) 严格落实企业安全生产主体责任。企业主要负责人既要对企业的经营负责，也要对企业的安全生产负责。湖南帮佬工生活服务有限公司和株洲市金利亚环保科技有限公司要深刻吸取此次事故教训，举一反三，加强安全教育培训提高员工安全意识，规范风险辨识与评价，严格

对第三方的安全管理，落实整改措施，明确安全生产责任，优化清灰除焦方案，有限空间的清灰工作采用机械操作，杜绝类似事故的发生。后续整改落实相关情况要及时上报事故调查组。

（三）强化安全隐患排查。街道要履行属地管理职责，充分发挥网格员的作用，紧盯重点行业领域和重点领域，深入开展隐患排查，及时发现、上报、处置安全事故隐患。同时，广泛发动社区（村）、生产经营单位和居（村）民，开展“查找身边隐患”活动，积极举报风险隐患，排除安全违法违规行为，做到防患于未然。

附件：株洲市金利亚环保科技有限公司“7.18”窒息伤害事故调查组成员名单

2021年11月16日

附件

株洲市金利亚环保科技有限公司“7.18”窒息伤害
事故调查组成员名单

单 位	姓 名	职 务
石峰区应急管理局	冰 [REDACTED]	局长
石峰区应急管理局	王 [REDACTED]	副局长
石峰区应急管理局	朱 [REDACTED]	副局长
石峰区城管局	杨 [REDACTED]	环卫科
石峰区监察委	何 [REDACTED]	调查组
石峰区总工会	李 [REDACTED]	副主席
石峰区司法局	王 [REDACTED]	律师
铜塘湾街道办事处	袁 [REDACTED]	党委委员
石峰公安分局治安大队	李 [REDACTED]	教导员
石峰区应急管理局	李 [REDACTED]	协理
石峰区应急管理局	李 [REDACTED]	监督员

