

日照东港“9·8”较大道路交通事故 调查报告

日照市政府事故调查组

2024 年 1 月 19 日

目 录

一、事故基本情况.....	2
（一）事故车辆及驾驶员情况.....	2
（二）事故有关单位情况.....	4
二、事故经过及现场情况.....	5
（一）事故发生经过.....	5
（二）事故现场情况.....	6
（三）天气情况.....	7
三、事故应急处置及评估情况.....	7
（一）事故信息接报及响应情况.....	7
（二）事故应急处置评估.....	7
四、事故原因.....	8
（一）事故直接原因.....	8
（二）事故间接原因.....	8
（三）检验鉴定情况.....	8
五、对事故有关人员及单位的处理建议.....	9
（一）免予追究责任人员.....	9
（二）司法机关已采取措施人员.....	9
（三）对有关单位的处罚建议.....	10
六、存在的问题及事故教训.....	10
（一）教育培训效果不佳.....	10
（二）农民工集中出行导致的群死群伤事故风险太大.....	10
（三）道路运输行业个体工商户安全管理水平相对较低.....	10
七、事故防范和整改措施建议.....	11
（一）进一步强化对道路运输业个体工商户经营单位的监管.....	11
（二）强化对道路运输从业人员的安全教育培训.....	11
（三）对农民工集中出行安全强化宣传教育.....	11

日照东港“9·8”较大道路交通事故调查报告

2023年9月8日6时30分许，日照市东港区S222省道与日夏线交汇处，沿S222省道自北向南行驶的一重型半挂货车与前方顺向停车等候信号灯的小型面包车、重型半挂货车追尾碰撞后起火，造成4人死亡、5人受伤，直接经济损失约210万元。

事故发生后，省委、省政府和市委、市政府高度重视，省委副书记、省长周乃翔，副省长、省公安厅厅长李伟，市委书记李在武，市委副书记、市长王新生分别作出批示，要求调集力量全力救治伤员，妥善做好死者家属安抚等善后工作，依法依规开展事故调查处理。依据《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《山东省生产安全事故报告和调查处理办法》等法律法规规章规定，日照市人民政府成立了由市应急管理局牵头，市公安局、市交通运输局、市总工会和东港区人民政府以及潍坊市派员参加的事故调查组，并邀请日照市纪委监委、市检察院派员参加。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘验、人员询问、调取材料、技术鉴定等工作，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质，提出了对有关人员和单位的处理建议，并针对事故暴露出的问题，提出了事故防范和整改

措施。

经调查认定，日照东港“9·8”较大事故是一起因重型半挂货车驾驶员未采取制动措施，导致车辆追尾碰撞并起火的较大道路运输安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故车辆及驾驶员情况

1.鲁 VP3962 重型半挂牵引车。品牌型号：欧曼牌；所有人：谭照顺（个体工商户）；住址：潍坊安丘市柘山镇；出厂日期：2017 年 4 月 23 日；初次登记日期：2017 年 5 月 10 日；使用性质：货运；机动车状态：正常；燃料类型：天然气；检验有效期至：2024 年 5 月 31 日。

冀 D343C 挂重型栏板半挂车。品牌型号：中基华烁牌；所有人：邯郸市纳百川汽车贸易有限公司；统一社会信用代码：91130421MA07RJQ16D；住址：河北省邯郸市邯郸县南堡乡北泊村南；出厂日期：2017 年 3 月 14 日；初次登记日期：2017 年 4 月 25 日；使用性质：货运；机动车状态：正常；检验有效期至：2024 年 4 月 30 日；核定载质量：34000 千克，事发时载有水泥预制品，实际载质量 32280 千克，未超出核载质量。

谢克增，鲁 VP3962 重型半挂牵引车驾驶员，在事故中死亡。户籍所在地：山东省安丘市兴安街道谢家村；准驾车型：A2，发证机关为潍坊市公安局交通警察支队；档案编号：

370700178985，初次领证日期为 1996 年 11 月 18 日；驾驶证有效期：2021 年 11 月 18 日至 2031 年 11 月 18 日。

2.鲁 LTL558 小型面包车。品牌型号：昌河牌；所有人：崔娜；住址：日照市东港区三庄镇；出厂日期：2011 年 1 月 6 日；初次登记日期：2011 年 2 月 18 日；使用性质：非营运；核定载客：8 人；检验有效期至：2024 年 2 月 29 日。经查，鲁 LTL558 小型面包车核载 8 人，实载 8 人，乘车人员未超载。

董庆冰，鲁 LTL558 小型面包车驾驶员，为崔娜丈夫，在事故中受伤。户籍所在地：日照市东港区西湖镇河沟村；准驾车型：C1，发证机关为日照市公安局交通警察支队；档案编号：371180553672，初次领证日期为 2015 年 8 月 4 日；驾驶证有效期：2021 年 8 月 4 日至 2031 年 8 月 4 日。

3.鲁 L92516 重型半挂牵引车。品牌型号：陕汽牌；登记所有人：莒县盛汇物流有限公司；住址：日照市莒县城阳街道山东路 555 号；出厂日期：2020 年 8 月 10 日；初次登记日期：2020 年 8 月 17 日；使用性质：货运；机动车状态：正常；检验有效期至：2024 年 8 月 31 日。

鲁 LNG80 挂重型自卸半挂车。品牌型号：鸿盛业骏牌/HSY9401ZL；登记所有人：莒县盛汇物流有限公司；住址：日照市莒县城阳街道山东路 555 号；出厂日期：2019 年 7 月 30 日；初次登记日期：2019 年 9 月 9 日；使用性质：货运；机动车状

态：正常；检验有效期止：2024年9月30日。

陈祥法，鲁 L92516 重型半挂牵引车驾驶员。户籍所在地：山东省五莲县高泽镇东黄柏沟村 169 号；准驾车型：A2，发证机关为日照市公安局交通警察支队；档案编号：371100072231，初次领证日期为 1995 年 4 月 30 日；驾驶证有效期：2021 年 4 月 30 日至 2031 年 4 月 30 日。

（二）事故有关单位情况

1.谭照顺，个体工商户，鲁 VP3962/冀 D343C 挂重型半挂货车《道路运输证》登记业户。2022 年 6 月 21 日，取得安丘市行政审批局为其颁发的《营业执照》，组成形式为个人经营，统一社会信用代码为 92370784MABQRKUB39，注册日期为 2022 年 6 月 21 日，经营场所为山东省潍坊市安丘市柘山镇谭家秋峪村。经营范围为许可项目：道路货物运输（不含危险货物）。谭照顺名下除鲁 VP3962/冀 D343C 挂重型半挂货车外，另登记有 1 辆重型半挂货车。

2023 年 2 月 10 日，取得安丘市行政审批服务局颁发的《中华人民共和国道路运输经营许可证》（鲁交运管许可潍字 3707840114862 号），经营范围为普通货运。证件有效期为 2023 年 2 月 10 日至 2027 年 2 月 9 日。事故发生时该车转载水泥预制品，未超出许可经营范围。

2.日照市东港区和谐劳务服务专业合作社，鲁 LTL558 小型

面包车拉乘务工人员雇佣单位。其法定代表人^①为范开花（驾驶员董庆冰母亲），类型为农民专业合作经济组织^②，行业为农业，住所为山东省日照市东港区西湖镇河沟村，经营范围为成员提供劳务信息服务等。成员包括范开花、尹世品、董衍成、李美、董庆冰。经调查，事发当天，董庆冰驾驶鲁 LTL558 小型面包车，载运 7 名合作社长期雇佣的老年务工人员，到日照市经开区种植树苗，不收取乘客乘车费用。

二、事故经过及现场情况

（一）事故发生经过

2023 年 9 月 8 日凌晨 3 时许，谢克增驾驶鲁 VP3962/冀 D343C 挂重型半挂货车从潍坊安丘市出发，装载水泥预制品运往日照市岚山区碑廓镇大朱曹一村，沿 S222 省道由北向南行驶至日夏线丁字路口处时，6 时 30 分许，在未采取制动措施的情况下，与前方顺向停车等候信号灯的董庆冰驾驶的鲁 LTL558 小型面包车、陈祥法驾驶的鲁 L92516/鲁 LNG80 挂重型半挂货车发生碰撞，造成鲁 VP3962/冀 D343C 挂重型半挂货车和鲁 LTL558 小型面包车起火。事故造成谢克增及面包车中 2 名乘客（杨秀巧、刘贤彩）当场死亡、1 名乘客（陈义祥）经抢救无效死亡、5 名乘客（范丰艾、王淑军、孔祥英、崔为芹、董庆冰）受伤。

① 《中华人民共和国农民专业合作社法》第五条第一款：农民专业合作社依照本法登记，取得法人资格。

② 《中华人民共和国农民专业合作社法》第二条：本法所称农民专业合作社，是指在农村家庭承包经营基础上，农产品的生产经营者或者农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。

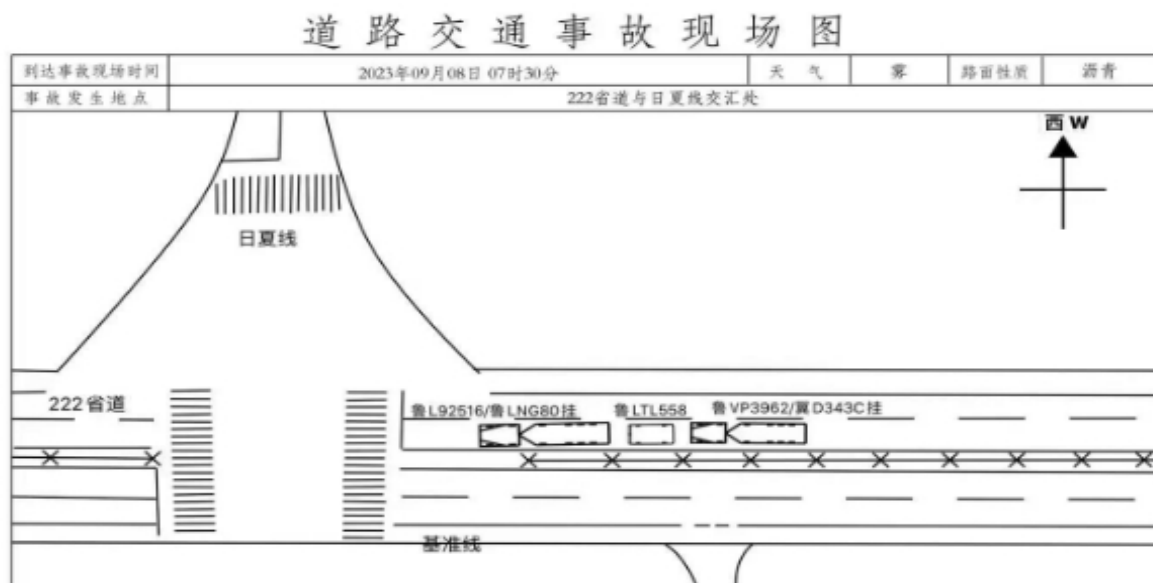


图 1 交通事故现场图

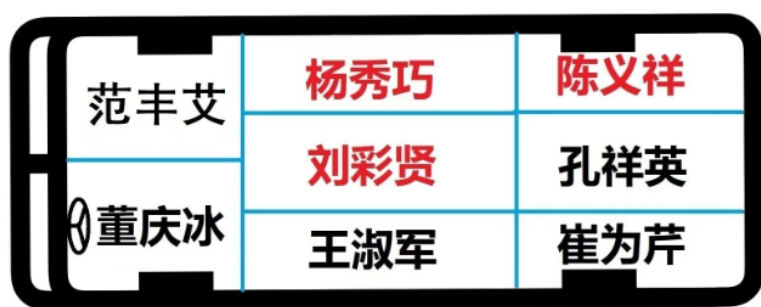


图 2 鲁 LTL558 小型面包车司乘人员分布图

(二) 事故现场情况

事故现场位于 S222 省道与日夏线路口交汇处北侧。S222 省道现场路段为南北走向，干燥沥青路面，道路中央设置有中央波形梁护栏，双向四条机动车道，机动车道外侧为硬路肩，机动车道与硬路肩之间划设白色实线。现场南侧为 S222 省道与日夏线 T 型路口，路口设有交通信号灯，状态正常。事故路段道路交通安全设施、交通标志标线设置符合设计年、验收年标准规范，道

路设计通行能力能够满足目前的交通量需求。

（三）天气情况

经调查，9月8日早晨，事故地点附近路段有轻微雾，能见度超过200米，无降雨，道路干燥，不影响车辆正常通行。

三、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

2023年9月8日6时46分，日照市公安局110指挥中心接到当事人陈祥法电话报警。接警后，日照市、区公安机关迅速指挥调度交警、派出所、消防等力量，联动120等部门赶赴现场开展伤员救治、事故调查、秩序维护等工作。120急救中心迅速将6名伤者送至日照市中医医院救治，日照市公安局、卫健委迅速启动警医联动机制，开展指导会诊工作。省委、省政府和市委、市政府高度重视，省、市领导分别作出批示。省公安厅第一时间派人赶往事故现场指导事故勘查、现场救援等工作。事故发生后，东港区、日照市政府及相关部门按程序上报了事故信息。

（二）事故应急处置评估

事故发生后，现场路过群众第一时间进行救助，将小型面包车内受伤较轻人员从小型面包车内救出，一定程度上避免了事故进一步扩大；公安等部门接警后应急响应快速及时，现场处置快速有效，现场交通秩序平稳可控，对人员抢救及时得力。

四、事故原因

（一）事故直接原因

鲁 VP3962/冀 D343C 挂重型半挂货车驾驶人谢克增，驾驶车辆行驶过程中，未采取制动措施，追尾撞击前方顺向停车车辆，导致事故发生；车辆追尾后鲁 VP3962 重型半挂牵引车车载气罐天然气泄漏起火，导致事故伤亡扩大。

（二）事故间接原因

谭照顺，作为道路运输从业个体工商户，落实生产经营单位主体责任不到位，未建立健全安全生产规章制度和操作规程，对驾驶员日常疏于管理。

（三）检验鉴定情况

1.死亡原因鉴定意见。经日照市公安局东港分局刑事侦查大队技术中队法医学尸体检验鉴定，谢克增、杨秀巧、刘贤彩符合因交通事故车辆起火后被烧死，陈义祥符合颅脑损伤合并多发骨折死亡。

2.车辆技术鉴定意见。山东交通学院司法鉴定中心司法鉴定意见书（鲁交院司鉴〔2023〕痕鉴字第 9135 号）制动装置、车速、车辆外形鉴定意见：

（1）鲁 VP3962/冀 D343C 挂汽车列车为气压式制动装置，由于驾驶室损毁无法检验牵引车制动装置技术状况，挂车制动有效。

(2) 鲁 VP3962/冀 D343C 挂汽车列车碰撞鲁 LTL558 昌河牌小型面包车时的行驶速度约为 51km/h, 事故路段限速 80km/h, 事发时未超速。

(3) 冀 D343C 挂重型栏板半挂车的外观结构特征、车长、车宽与其注册登记信息一致, 不存在非法改装等违法行为。

另外, 经调取面包车行驶轨迹, 其刹车灯处于正常状态。根据《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》第九十一条和《道路交通事故处理程序规定》, 认定谢克增承担该事故的全部责任。

五、对事故有关人员及单位的处理建议

(一) 免予追究责任人员

谢克增, 鲁VP3962/冀D343C挂重型半挂货车驾驶员, 驾驶车辆行驶过程中, 未采取紧急制动等避险措施, 追尾撞击前方顺向停车车辆, 对事故的发生负有直接责任, 鉴于其在事故中死亡, 不再追究其刑事责任。

(二) 司法机关已采取措施人员

谭照顺, 作为鲁VP3962/冀D343C挂重型半挂货车登记经营业户的个体经营者, 未组织建立健全安全生产规章制度和操作规程, 对事故发生负有主要责任, 于 2023 年 9 月 9 日被公安机关立案侦查, 并于当日采取刑事拘留强制措施, 9 月 15 日变更强制措施为取保候审, 建议由司法机关依法追究其刑事责任。

（三）对有关单位的处罚建议

谭照顺，道路运输从业个体工商户，落实主体责任不到位，未建立健全安全生产规章制度和操作规程，对驾驶员日常疏于管理，对事故发生负有管理责任，建议由相关监管部门依照道路交通安全法等法律规定依法给予其行政处罚。

六、存在的问题及事故教训

（一）教育培训效果不佳。该起较大道路交通事故的发生，从直接原因看是鲁VP3962/冀D343C挂重型半挂货车驾驶员未采取紧急制动等避险措施，追尾撞击前方顺行车辆，背后的原因是驾驶员操作不当，一定程度上反映出道路运输经营业户对驾驶员的教育培训效果不佳，规章制度落实不到位。

（二）农民工集中出行导致的群死群伤事故风险太大。从该起事故以及省内外较大以上道路交通事故来看，农民工集中出行过程中，发生群死群伤事故的风险太高，而且一旦发生事故，造成的影响巨大，对社会公众安全感的冲击非常大。同时也反映出道路运输领域农民工集中出行安全防范工作仍然存在诸多短板。

（三）道路运输行业个体工商户安全管理水平相对较低。从该起事故看，鲁VP3962/冀D343C挂重型半挂货车登记的业户为个体工商户。同样的道路运输个体经营业户，在安丘市达到近3000家，个体工商户安全生产管理人员少，安全投入相对较少，日常教育培训相对不足，安全管理水平较低，给当地道路运输和

道路交通主管部门带来的安全监管压力巨大。

七、事故防范和整改措施建议

针对事故暴露出的问题，为深刻吸取事故教训，切实增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感，严格落实道路运输生产经营单位安全生产主体责任，进一步加强交通运输行业安全生产工作，提出以下防范 measures 和整改建议：

（一）进一步强化对道路运输业个体工商户经营单位的监管。建议潍坊市有关部门，针对辖区内道路运输业个体工商户经营单位底数庞大的现状，强化组织领导，专门进行研究，采取切实有效的措施督促个体工商户落实安全生产主体责任。

（二）强化对道路运输从业人员的安全教育培训。道路运输行业个体工商户经营者，要建立健全安全生产规章制度和操作规程，加大在安全生产方面的投入，强化对本单位从业人员的安全教育培训，不断增强驾驶员等从业人员的安全意识。

（三）对农民工集中出行安全强化宣传教育。日照市道路交通有关部门，要进一步加强对重点国省道及农村公路路面管控，进一步采取措施对农民工集中出行安全进行宣传，提醒农民工集中出行载客驾驶员远离重型载货车辆，杜绝违法行为，安全文明驾驶，防范类似道路交通事故发生。

日照东港“9.8”较大道路交通事故调查组

2024年1月19日