

# 广东炬砚装饰工程有限公司“12·24” 高处坠落死亡事故调查报告

2022年12月24日13时40分许，位于龙岗区横岗街道四联社区华茂工业区4号B栋发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）及《深圳市生产安全事故调查处理工作规范》（2021年修订版）的有关规定，区政府委托区应急管理局牵头，成立了由区住房和建设局、区总工会、龙岗公安分局、横岗街道办组成的事故调查组，并邀请区纪委监委介入，组长由区应急管理局局长黄权担任，副组长由区应急管理局副局长陈春龙担任。为尽快查明事故原因，事故调查组对事故进行了调查，调查情况如下：

## 一、基本情况

### （一）工程基本情况

工程名称：菜和鲜食品有限公司展厅宿舍办公室装饰工程；发包单位：深圳市菜和鲜食品有限公司；承包单位：广东炬砚装饰工程有限公司；雨棚安装工人：杨文。

深圳市菜和鲜食品有限公司与广东炬砚装饰工程有限公司签订《装饰工程合同》，工程内容：外墙翻新、水电安装、砌墙、铺砖、刷漆、吊顶、加装雨棚等，工期：2022年10月20日至2022年11月30日，后经双方协商工期延长至2023年01月15日，合同金额：60.77万元，广东炬砚装饰工程有限公司任命李奇峰为项目经理。

李奇峰将一楼、楼顶的雨棚和隔音安装的劳务发包给杨文，双方约定劳务费用为 2.5 万元，包工不包料，杨文找来沈成伟、苟家华一起安装雨棚。

该项目为 4 层建筑厂房改造装修工程，施工面积约 3500 m<sup>2</sup>，事发时正在进行一楼外墙雨棚安装施工。广东炬砚装饰工程有限公司已到横岗街道办办理了小散工程备案登记并审批通过。

## **（二）事故发生单位及人员基本情况**

1. 广东炬砚装饰工程有限公司成立于 2021 年 07 月 21 日，有限责任公司；法定代表人：黄小军；统一社会信用代码：91441602MA56TU9P39；注册地址：深圳市龙华区民治街道新牛社区民治大道牛栏前大厦A1208；经营范围：住宅室内装饰装修；各类工程建设活动；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包。具有建筑装修装饰工程专业承包二级建筑业企业资质证书（证书编号：D344543932），取得了《安全生产许可证》（粤）JZ 安许证字[2022]020840，有效期至 2025 年 03 月 18 日。

2. 黄小军，男，37 岁，汉族，湖北黄梅人，广东炬砚装饰工程有限公司法定代表人、总经理，负责公司的全面管理工作。

3. 李奇峰，男，37 岁，湖北黄梅人，广东炬砚装饰工程有限公司项目经理，负责项目的管理工作。

## **二、事故经过及救援处置情况**

### **（一）事故经过**

2022 年 12 月 24 日 08 时许，杨文、沈成伟、苟家华三人到华茂工业区 4 号 B 栋安装 1 楼外墙雨棚，三人攀爬到一楼已搭设的脚手架上开始安装雨棚的外墙钢架龙骨。午休后，杨文、沈成伟、苟家华在脚手架上准备将安装在外墙钢架龙骨焊接固定。13 时 40 分许，沈成伟听到异响发现杨文从脚手架作业平台上坠落地面受伤。



杨文坠落至地面的位置

## **（二）应急救援处置情况**

事故发生后，苟家华拨打 120 急救电话未接通，工友驾驶私家车将杨文送往龙岗区第三人民医院救治。2023 年 01 月 04 日将杨文转院至深圳市第二人民医院救治，01 月 08 日杨文无生命体征，深圳市第二人民医院宣布其死亡。

接到事故报告后，区应急管理局、横岗街道办事处等相关职能部门有关人员立即赶赴事故现场开展调查处理，并将该起事故上报至市应急管理局。该起事故应急救援处置中，现场救援处置措施得当，应急响应迅速，信息报送及时，响应程序正确，善后工作有序，符合应急处置措施程序及要求。

### 三、事故造成人员伤亡及经济损失情况

#### （一）事故造成的人员伤亡

事故造成 1 人死亡，死者杨文，男，54 岁，重庆人，个体劳务工，取得了《特种作业操作证》（焊接与热切割），未经三级安全教育培训和技术交底进场施工。

#### （二）事故造成的直接经济损失

事故造成直接经济损失 180 万元人民币，主要是工亡补助金、丧葬补助金、供养亲属抚恤金等费用，该起事故善后赔偿工作已妥善处理。

### 四、调查情况

（一）雨棚情况。雨棚属于钢结构玻璃雨棚，设置在建筑物外墙上，雨棚顶部计划采用钢化玻璃，下设钢结构金属骨架，采用钢结构作为支撑，钢结构上连接杠杆固定在外墙上。



外墙钢架龙骨

（二）脚手架情况。脚手架采用门式脚手架，主要用于简易外墙施工，脚手架搭设高度约 3.6m，长度约为 24m，架体作业平台未设置防护栏，事发位置脚手架脚手板未铺满固定，留有约 1m 左右间隙，该脚手架由广东炬砚装饰工程有

限公司搭设。



### 事发时未铺满脚手板的脚手架

（三）笔录情况。根据笔录内容显示，1. 工人沈成伟将架体作业平台未设置防护栏，脚手架脚手板未铺满固定的情况告知李奇峰，李奇峰未要求作业人员撤离脚手架作业平台停工。2. 李奇峰将架体作业平台未设置防护栏，脚手架脚手板未铺满固定的情况告知杨文，杨文仍和作业人员在脚手架作业平台上施工。3. 杨文找来沈成伟、苟家华一起安装雨棚，杨文负责安排施工任务。4. 广东炬砚装饰工程有限公司已发放劳动防护用品（安全帽、安全带），作业人员未将安全带系挂固定。

## 五、事故原因及性质

### （一）直接原因

1. 杨文安全意识淡薄，冒险进入危险区域，且未正确佩



戴使用劳动防护用品（安全带）在不具备安全作业条件的脚手架作业平台上进行安装雨棚作业。

2. 脚手架未设置防护栏，脚手板未铺满固定，脚手架作业平台不具备安全作业条件。

## **（二）间接原因**

1. 广东炬砚装饰工程有限公司未落实隐患排查治理制度，未及时消除脚手架未设置防护栏，脚手板未铺满固定的隐患。

2. 广东炬砚装饰工程有限公司安全教育培训缺失，作业人员未经安全教育培训和交底进场施工。

3. 广东炬砚装饰工程有限公司未监督作业人员正确佩戴使用劳动防护用品，未及时发现和制止作业人员未系挂固定安全带的不安全行为。

## **（三）事故性质**

经过对事故调查分析，该起事故是一起广东炬砚装饰工程有限公司安全生产主体责任不落实，安全管理不到位，杨文违规作业而导致的安全生产责任事故。

## **六、事故责任分析及处理意见**

（一）死者杨文，冒险进入危险区域，且未正确佩戴使用劳动防护用品（安全带）在不具备安全作业条件的脚手架作业平台上进行安装雨棚作业，对事故发生负有直接责任。鉴于其在事故中死亡，建议不予追究其责任。

（二）广东炬砚装饰工程有限公司安全教育培训缺失，作业人员未经安全教育培训和交底进场施工；未落实隐患排

查治理制度，未及时消除脚手架未设置防护栏，脚手板未铺满固定的隐患；未监督作业人员正确佩戴使用劳动防护用品，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十五条的规定，对事故负有责任。建议由龙岗区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项之规定对其进行处罚。

（三）广东炬砚装饰工程有限公司法定代表人、总经理黄小军未依法履行安全管理职责，未健全安全生产责任制；对本单位安全生产工作督促、检查不力，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（一）、（五）项的规定，对事故负有责任。建议由龙岗区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项之规定对其进行处罚。

（四）广东炬砚装饰工程有限公司项目经理李奇峰未组织实施安全教育培训和交底；组织作业人员在不具备安全作业条件的脚手架作业平台上作业，对事故负有责任。其行为涉嫌违反《中华人民共和国刑法》的规定，建议由公安机关依法追究其刑事责任。

## **七、监管部门履职情况**

横岗街道安委办、城建办成立 1 个执法组、2 个督导组、5 个巡查组，各社区分片区成立安全巡查组，各小区物业管理处安排专职安全巡查人员，社区工作站及小区物业管理负责面积 500 平方以下二三级小散工程报备管理，并依属地管

理原则进行小散工程报备，负责对各自社区、各相关的小散工程监管工作开展督导检查，每日通报督查情况，并由街道领导及应急部门，各社区安全负责人进行点评和指示，达到压实责任、加强监管的目的。

四联社区华茂工业区4号B栋厂房已于2022年7月13日在横岗街道进行了小散工程一级备案审批，该施工项目2022年9月开始施工，从施工到事故发生前，横岗街道安委办、四联社区小散工程巡查组与督导组共对该项目巡查52次，发现隐患163处，现场整改93处，限期整改隐患70处，发出《检查文书》31份，《责令整改指令书》1份，发出《责令停工整改通知书》4份，约谈1次，及时发现和整改了一批可能导致事故发生的隐患。

根据调查情况，针对此起事故，横岗街道办履行了安全监管职责。

## **八、事故防范措施建议**

（一）广东炬砚装饰工程有限公司要牢固树立安全生产红线意识，深刻吸取事故教训，通过事故充分的暴露出小型改造工程在安全管理上存在的不足和漏洞。一要迅速组织召开全体员工大会，通报事故有关情况。二要立即梳理安全管理体系，找出规章管理制度的空白点，查缺补漏。三要加强完善责任制考核落实工作，加强工程项目的管控力度，加大力度对工程项目的责任考核，形成覆盖全员、全过程的安全管理网络。四要紧盯关键工序节点，将风险把控关口前移做好事前防范。五要加强工程项目的检查频次，督促从业人员



正确佩戴使用劳动防护用品和安全设施。六要定人、定时间、定措施、定标准，及时采取技术、管理措施第一时间消除隐患。七要加强对施工现场作业工具、作业平台的管理，未经验收合格坚决不能使用。八要严格落实教育培训计划和制度，临时雇佣施工人员、自有施工人员、分包施工人员必须经教育培训考核合格后方可进场施工。

（二）广东炬砚装饰工程有限公司要制定脚手架作业平台的验收使用标准，规范搭设使用脚手架，搭设前按要求验算脚手架的承载能力，检验脚手架门架和扣件的质量，严格按照规范标准、施工方案的要求搭设，坚决杜绝经验主义、贪图方便带病使用脚手架。

（三）横岗街道办要加强小散工程日常安全监管工作。一要进一步加强小散工程和零星作业的备案纳管，严格落实小散工程审批程序，实行黑名单和温馨提醒制度，审批前现场核实，全面落实先备案、后动工，强化源头管控。二要进一步加大小散工程和零星作业巡查、执法力度，督促施工单位规范施工作业。三要定期组织小散工程和零星作业巡查监管人员进行业务培训，提升巡查人员业务水平，熟悉掌握安全手册、安全要点明白卡等专业知识。与此同时要压实检查和执法人员责任，确保各项措施落到实处，取得实效，以咬定青山不放松的态度，推动零星作业领域安全生产形势持续稳定好转。

广东炬砚装饰工程有限公司“12·24”  
高处坠落死亡事故调查组