

常德市武陵区紫菱西路“8.17”事故调查报告

2022年8月17日8时20分许，位于常德市武陵区紫菱西路（在修）与桃花源路交汇处西北角，发生一起坍塌事故，造成1人死亡，直接经济损失140.6万元。

8月22日，常德市安委办对该起事故进行了挂牌督办。事故发生后，武陵区委、区政府高度重视，区委书记康少中多次询问事故调查进度，要求按照“四不放过”的原则严肃认真的调查处理，防止同类事故发生。8月24日，经常德市武陵区人民政府授权，成立了由应急管理局牵头，区应急管理局政工室主任张志兵任组长，公安武陵分局、区住建局、区应急管理局、区总工会、长庚街道办事处为成员的事故调查组，并邀请区纪委区监委派员参与事故调查工作，依法对此起事故进行全面调查。

事故调查组认真贯彻落实市、区重要指示批示精神，坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、调阅资料、人员问询等，查明了事故经过、原因、人员伤亡情况和直接经济损失，认定了事故性质以及事故企业和相关人员的责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，针对事故暴露出的问题，总结分析了事故主要教训，提出了防范整改的措施和建议。

一、基本情况

（一）项目各方基本情况

1、建设单位基本情况

常德市西城新区投资建设开发有限公司成立于2008年12月26日，法定代表人：杨瀚，企业类型是有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册资本为壹亿元人民币，统一社会信用代码：914307006828283302，企业地址位于湖南省常德市武陵区穿紫河街道办事处惠家坪社区皂果路396号(芙蓉观邸17-19楼)，所属行业为房屋建筑业，经营范围包含：以自有资金从事城市建设项目、桥梁、道路、园林绿化、市政工程、新农村公路、水利基础设施的建设投资（不得从事股权投资、债权投资、短期财务性投资及面对特定对象开展受托资产管理等金融业务，不得从事吸收存款、集资收款、受托贷款、发放贷款等国家金融监管及财政信用业务）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

2、施工单位基本情况

德成建设集团有限公司(曾用名：湖南德成建设集团有限公司)成立于1998年10月22日，法定代表人：沈铁材，企业类型是有限责任公司(自然人投资或控股)，注册资本为叁亿零壹佰陆拾捌万元整，统一社会信用代码：91430721727966535B，注册地址是湖南省安乡县深柳镇潺陵社区政法巷038号，经营范围：许可项目：建设工程施工；施工专业作业；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验；建设工程设计；建筑智能化系统设计；电气安装服务；道路货物运输（不含危险货物）；建筑劳务分包；路基路面养护作业；公路管理与养护；住宅室内装饰装修（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：园林绿化工程施工；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；对外承包工程；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；市政设施管理；消防技术服务；环保咨询服务；5G通信技术服务；通信传输设备专业修理；通信交换设备专业修理；水利相关咨询服务；土石方工程施工；机械设备租赁；建筑工程机械与设备租赁（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

资质情况：德成建设集团有限公司的《安全生产许可证》编号为（湘）JZ安许证字[2005]000266—3（7），2019年12月17日经湖南省住房和城乡建设厅审查，准予该企业安全生产许可证有效期延期三年，自2019年12月17日至2022年12月16日。主要负责人为沈铁材，单位地址是湖南省安乡县深柳镇潺陵社区政法巷038号；经济类型为有限责任公司，许可范围：建筑施工。2022年1月21日取得湖南省住房和城乡建设厅颁发的《建筑业企业资质证书》，证书编号为D24302209，有效期至2022年6月30日；资质类别及等级：电子与智能化工程专业承包壹级、建筑装修装饰工程专业承包壹级、消防设施工程专业承包贰级、环保工程专业承包贰级、通信工程施工总承包叁级。2021年7月21日取得中华人民共和国住房和城乡建设部颁发的《建筑业企业资质证书》，证书编号为D143065246，有效期：2024年4月22日；资质类别及等级：建筑工程施工总承包壹级、市政公用工程施工总承包壹级、机电工程施工总承包壹级。

3、劳务分包单位基本情况

湖南诚固建筑劳务有限公司成立于2021年3月4日，法定代表人：潘道海，企业类型是有限责任公司(自然人投资或控股)，营业期限：长期，注册资本为贰佰万元整，统一社会信用代码：91430702MA4T4KJR9Y，注册地址是湖南省常德市武陵区穿紫河街道滨湖社区武陵大道（浙商广场B栋1314室），经营范围：人力资源外包服务；建筑劳务分包；建筑工程机械与设备经营租赁；工程管理服务，园林绿化工程施工，架线及设备工程建筑，建筑物拆除活动(不含爆破工程服务)，住宅装饰和装修；建筑施工废弃物治理服务；建筑物清洁服务；普通货物道路运输（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

资质情况：湖南诚固建筑劳务有限公司的《安全生产许可证》编号为（湘）JZ安许证字[2021]005147，主要负责人为潘道海，注册地址为湖南省常德市武陵区穿紫河街道滨湖社区武陵大道（浙商广场B栋1314室），发证机关为湖南省住房和城乡建设厅，有效期：2021年12月21日至2024年12月21日，许可范围：建筑施工。2021年12月27日取得常德市住房和城乡建设局颁发的《建筑业企业资质证书》，证书编号为D343214056，有效期至2026年8月11日，资质类别及等级：施工劳务不分等级。

4、监理单位基本情况

湖南省天皓工程监理有限公司成立于2008年6月27日，法定代表人为李春晓，企业类型是有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册资本为贰仟万元整，统一社会信用代码：91430700675585908B，营业期限：2008年6月27日至2028年6月26日，企业地址位于湖南省常德市武陵区穿紫河街道办事处惠家坪社区皂果路396号芙蓉官邸大楼19楼，经营范围：工程监理服务；工程管理服务；工程造价服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

资质情况：湖南省天皓工程监理有限公司工程监理资质证书编号为：E243018513，发证日期：2021年5月20日，有效期：至2026年4月8日，发证机关：湖南省住房和城乡建设厅，资质等级：市政公用工程监理乙级，房屋建筑工程监理乙级。

（二）工程项目基本情况

工程项目建设单位为常德市西城新区投资建设开发有限公司，施工总承包单位为德成建设集团有限公司，劳务分包单位为湖南诚固建筑劳务有限公司，监理单位为湖南省天皓工程监理有限公司。2020年8月15日，常德市发展和改革委员会对常德市西城新区投资建设开发有限公司下发了《常德市发展和改革委员会关于紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目可行性研究报告的批复》（常发改投〔2020〕297号），同意常德市西城新区投资建设开发有限公司实施建设紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目。批复后，常德市西城新区投资建设开发有限公司对此项目进行了招标，2021年11月29日，德成建设集团有限公司中标承包了紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目工程。工程地点为常德市江北城区，呈东西走向，西起合兴路，东至桃花源路，道路全长519.455米。工程内容：全长519.455米，为合兴路口以东至桃花源路（桩号：K1+901.93-K2+421.385），本项目为城市次干路，设计时速为50km/h，双向6车道，主要工程内容包括道路工程、给水工程、排水工程、管线综合工程、照明工程、道路交通及附属设施、海绵城市等。工程承包范围：包括机械土石方工程、地基处理-粉喷桩、道路工程、城市家具、排水工程、给水工程、海绵城市设计工程（以设计变更为准）、路灯、综合管网、交通设施基础等。

（三）合同签订基本情况

1、2022年2月18日，德成建设集团有限公司与湖南诚固建筑劳务有限公司签订了《建设工程劳务分包合同》，其约定：工程承包人（甲方）德成建设集团有限公司将紫菱西路（桃花源路-合兴路）新建工程劳务分包给湖南诚固建筑劳务有限公司（乙方）。劳务分包内容为：泥工及杂工、桩基工、排水管安装工、管理人员工资等。

2、2022年2月21日，湖南诚固建筑劳务有限公司与王文平签订了《排水管网安装班组内部承包合同》，其约定：发包方湖南诚固建筑劳务有限公司将“紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设工程”的排水管网以包清工形式承包给王文平施工。承包范围及工作内容：自开工起排水管网完成过程中全部排水管安装、预制井安装等；负责场地地范围内一切标化清理及日常卫生工作（其他工种责任范围除外）；负责井筒工作内容包含砌筑补砖、砂浆座浆、井周边打夯等；负责排水管、预制井场内运转等。

（四）事故相关人员基本情况

1、王文平，死者，男，1970年10月7日出生，家住常德市武陵区德山镇七星庵村第一村民小组，湖南省桃源县余家坪镇人。生前系湖南诚固建筑劳务有限公司排水管网安装班组长，也是《排水管网安装班组内部承包合同》的承包方。其承包范围及工作内容：自开工起排水管网完成过程中全部排水管安装、预制井安装等；负责场地地范围内一切标化清理及日常卫生工作（其他工种责任范围除外）；负责井筒工作内容包含砌筑补砖、砂浆座浆、井周边打夯等；负责排水管、预制井场内运转等。2022年8月17日，在紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目的污水管网铺设的基槽土方作业区，在基槽底部移动水泵时，因基槽塌方被埋，抢救无效死亡。

2、沈铁材，男，汉族，1979年11月1日出生，家庭住址湖南安乡县城关镇新正街。系德成建设集团有限公司法定代表人。

3、李艳妮，女，汉族，1975年4月1日出生，家庭住址武陵区穿紫河街道柏园新村2栋。系德成建设集团有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目部主要负责人。

4、高峰，男，汉族，1971年8月12日出生，家庭住址武陵区丹阳光荣路。系德成建设集团有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目部安全管理员。

5、潘道海，男，汉族，1970年6月1日出生，家住湖南省安乡县黄山镇长山村。系湖南诚固建筑劳务有限公司法定代表人。

6、周正斌，男，汉族。1986年7月31日出生，家庭住址：穿紫河惠家坪居委会。系湖南诚固建筑劳务有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目劳务分包项目现场负责人。

7、曾广政，男，汉族，1987年12月16日出生，家庭住址湖南省汉寿县洲口镇西脑湖社区。系湖南诚固建筑劳务有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目劳务分包项目现场管理人员。

8、何英洁，男，汉族，1977年6月13日出生，家庭住址湖南省汉寿县洲口镇新昏村一组。系紫菱西路（桃花源路-合兴路）项目监理负责人兼总监理工程师。

9、印道辉，男，汉族，1979年11月30日出生，家庭住址湖南省常德市武陵区东江街道白龙3组。系设备出租个体兼挖机司机。

（五）单位部门履职情况

1、常德市建设工程质量安全监督站。2022年4月20日，常德市建设工程质量安全监督站对德成建设集团有限公司进行了安全检查，并下达了《限期整改通知书》，指出的问题有：1、项目提前施工，受监前已完成排水分部部分工程量；2、排水基槽止水措施不到位，基槽底部出现涌水情况。4月26日，对隐患整改完成情况进行核查，并作出了“请结合现场实际，严格按设计要求进行施工，同时请五方责任主体严格履行主体责任，做好过程质量把控，留好音像资料”的核查意见，检查发现隐患到整改做到了闭环。据调查组巡查走访了解到，常德市建设工程质量安全监督站多次到项目工地进行了安全检查，较好地履行了部门监管责任。

2、常德市西城新区投资建设开发有限公司。常德市西城新区投资建设开发有限公司制定了《常德市西城新区投资建设开发有限公司2022年安全生产、消防工作计划》，制定了安全生产目标，成立了安全生产领导小组，明确了安全生产岗位职责，与总承包方签订了安全生产责任状。2022年8月16日，常德市西城新区投资建设开发有限公司向德成建设集团有限公司下达了《关于紫菱西路（桃花源路-合兴路）安全生产督办函》，发现与桃花源路口接顺位置的污水管基槽在开挖后有渗水及塌方的安全隐患，建议采取相应的支护措施。

3、德成建设集团有限公司。根据询问调查和查阅资料，德成建设集团有限公司建立了本单位全员安全生产责任制；组织制定了本单位安全生产规章制度和操作规程；组织制定了本单位安全生产教育和培训计划，组织了本单位安全生产教育和培训，并如实记录安全生产教育和培训情况；定期开展了隐患排查和安全技术交底。编制、审批了基坑开挖、支护施工方案，并组织了安全教育和安全技术交底。在事故发生前发现了基槽渗水可能导致塌方的安全隐患，并下达了局部停工指令，要求项目部将该开挖区域封闭，设立安全警示标志、警戒区，停止施工。在收到常德市西城新区投资建设开发有限公司下达的《关于紫菱西路(桃花源路-合兴路)安全生产督办函》后，与常德市西城新区投资建设开发有限公司商讨支护方案，要求项目部在支护方案确定后方可施工。

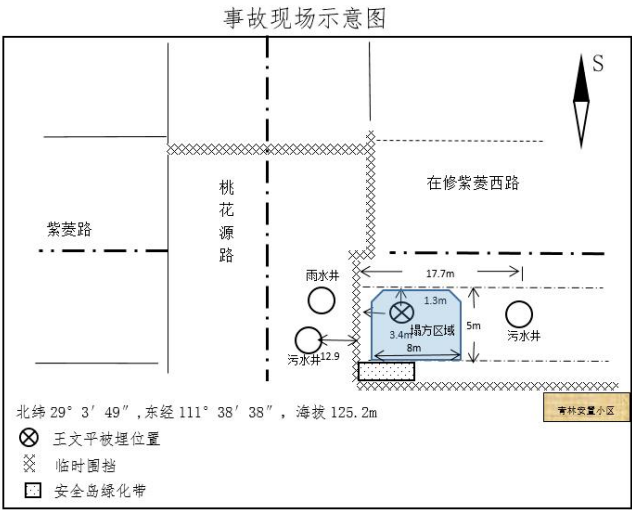
4、湖南省天皓工程监理有限公司。2021年12月10日，该公司通过文件任命何英杰担任紫菱西路(桃花源路-合兴路)工程项目管理负责人及总监理工程师，张方宁为项目专业监理工程师，刘永利为项目监理员。通过调取资料，湖南省天皓工程监理有限公司每天对项目工地紫菱西路(桃花源路-合兴路)进行了巡视，如实记录了监理日志，2022年8月16日，湖南省天皓工程监理有限公司专业监理工程师张方宁在发现K2+400-K2+420段北侧污水管沟槽开挖施工中存在安全隐患后，立即向德成建设集团有

限公司施工项目部下达了监理工程师通知单，指出要严格按照施工方案实施，并建议此段需要进行钢板柱支护，方可进行下一步工序施工。

（六）事故现场情况

事故发生地位于桃花源路与紫菱西路交汇处西北角（北纬29° 3′ 49″，东经111° 38′ 38″，海拔125.2m），坍塌基槽呈东西走向，东起桃花源路，其横截面为上宽下窄的梯形，上方最大开口5米，底部4米左右，深度约3米，长度约15米，四周有围挡、安全警示标志。塌方面为北面基槽

土方，区域东起桃花源路边缘临时围挡，长度约8米，王文平被埋位置距临时围挡内壁3.4米，离基槽南面边缘1.3米，桃花源路上污水井距临时围挡12.9米，紫菱西路污水井距离临时围挡17.7米。其位置关系如事故现场示意图。



2、事故发生经过及应急处置情况

（一）事故发生经过

综合现场人员和目击者笔录和现场勘验，经分析，事故发生经过如下：

事故发生地属于德成建设集团有限公司总承包施工、湖南诚固建筑劳务有限公司劳务分包的紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目工地，2022年8月15日，湖南诚固建筑劳务有限公司组织施工人员开挖一条连通桃花源路与紫菱西路污水井铺设管道的基槽，挖至3米深时，发现有地下水溢出，并将此情况汇报给德成建设集团有限公司，德成建设集团有限公司立即下达了《停止施工指令书》并将此区域封闭，设立了安全警示标志、警戒区。从8月16日起，只在工地进行土方运转，工地桃花源路与紫菱西路污水井铺设管道的基槽处局部停工，只留一个抽水泵在抽水。8月16日，德成建设集团有限公司安全员高峰在班前会和安全技术交底时将隐患情况和局部停工指令向湖南诚固建筑劳务有限公司施工人员进行了公布。

8月17日7时许，施工人员陆续到达工地。7时38分，安全员高峰赶到工地开始巡查，发现基槽正在用潜水泵排水，他跟现场王文平、焦平口头交代“这个地方有隐患，不能施工”。然后，到其他地方巡查去了。当时，挖机师傅印道辉也在基槽附近的挖机旁，等待维修工修理挖机。王文平看基槽排水情况后，要求印道辉用挖机给他吊一下水泵。印道辉说挖机坏了，吊不了。两人因此吵了几句后，印道辉也没再搭理王文平。8时许，王文平带着铁锹下到基槽准备将水泵移至深水处，约10多分钟后，基槽北面土方突然塌方，正在作业的王文平脖子以下被埋。

（二）事故应急处置情况

印道辉听到塌方的声音，跑过去看了一下，发现出事了，于是大喊出事了。附近施工人员闻讯赶来，曾广政、陈刚跑过来后跳进塌方区域，将王文平附近的石头搬开，防止滚落的石头打到王文平。与此同时，安全员高峰向区应急管理部门进行了报告。约8时30分，消防救援人员赶到事故现场，立即对现场进行了管控，要求所有人员撤离至封锁场以外。8时35分，常德市第一中医医院120急救中心、区应急管理局人员相继赶到现场。经6小时救援，王文平被挖出后，经医生鉴定临床死亡。

（三）善后处理情况

8月18日，经常德市武陵区长庚司法所调解，达成调解协议，以张敏代表湖南诚固建筑劳务有限公司自愿赔偿王文平全部赔偿费用139.8万元，赔偿款于当天一次性向家属付清。目前，善后处理完毕，家属已得到安抚。

三、人员伤亡和直接经济损失

此次事故造成人员死亡1人，依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）等标准和规定统计，核定事故造成直接经济损失为140.6万元（见《直接经济损失统计表》）。

直接经济损失统计表

直接经济损失	人身伤亡后所支出的费用	医疗费用（含护理费）	0.1万元
		丧葬及抚恤费用	0万元（在事故赔偿费中统一计算）
		补助及救济费用	0万元（在事故赔偿费中统一计算）
		歇工工资	0.3万元
	善后处理费用	处理事故的事务性费用	0.2万元
		事故赔偿费用	139.8万元
		现场抢救费用	0.1万元
		清理现场费用	0.1万元
	财产损失价值	固定资产损失价值	0万元
		流动资产损失价值	0万元
总计（大写）：壹佰肆拾万零陆仟元整 （小写）：140.6万元			

四、事故原因及性质

（一）直接原因

经调查询问相关人员，结合《院前急救记录单》和《居民死亡医学证明（推断）书》，认定事故的直接原因是：

- 1、王文平违反停工指令，在基槽渗水引起土质松软的情况下，冒险进入基槽作业，由于基槽北面坍塌，其脖子以下被埋，且被大水泥块压住，引起对呼吸的威胁。
- 2、基槽处于不安全状态，发生了坍塌。

（二）间接原因

1、湖南诚固建筑劳务有限公司未尽到劳务派遣方主体责任，公司管理混乱，有令不行，有禁不止。主要体现在：

1）主要负责人未全部履行法律规定的职责。未建立健全并落实全员安全生产责任制，未明确王文平班组长安全岗位职责，未建立事故隐患排查治理等各项制度，安全奖励制度只明确针对各班组长履职情况进行考核，缺少鼓励其他员工遵守劳动纪律和惩处违纪违规违章行为的有效手段，未有效夯实安全生产管理体系。

2）企业未履行法定义务。

湖南诚固建筑劳务有限公司在承包方下达停工指令后，且明确知道该处存在较大风险和安全隐患，没有按照风险等级采取有效手段和管控措施，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款的规定。该公司教育培训不到位，未建立员工王文平教育培训档案。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第二款和第四款的规定，未督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十四条第一款的规定。

3）企业未履行合同约定职责。未做好本工程的安全管理工作，未采取必要的安全防护措施，未及时消除事故隐患；设置了现场管理人员，但没有设置专职的安全员来保障施工现场的安全。

2、德成建设集团有限公司项目部管理人员向现场施工作业人员通报了现场的危险源，且下达了停工指令，现场设置了防护警示标识，尽到了安全管理责任，死者违规冒险作业，且不听现场人员劝阻，一意孤行冒险进入危险区域，造成意外事故的发生，但现场安全员巡视力度不够，未能及时制止其冒险行为。

（三）事故性质

事故调查组认定，常德市武陵区紫菱西路“8·17”一般坍塌事故是一起一般生产安全责任事故。

五、事故责任及处理建议

（一）建议免于行政处罚的个人

王文平，死者，生前系湖南诚固建筑劳务有限公司排水管网安装班组长，也是《排水管网安装班组内部承包合同》的承包方。其安全意识淡薄，违反停工指令，在基槽渗水引起土质松软的情况下，冒险进入基槽作业，是事故发生的直接责任人。鉴于其已死亡，免于其行政责任。

（二）建议给予行政处罚的单位和个人

1、湖南诚固建筑劳务有限公司未全面履行安全生产主体责任，未建立事故隐患排查治理等制度，未建立健全安全生产教育和培训档案，未如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果；未督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和操作规程；未采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患，对事故的发生负有责任。建议由应急管理部门依法处理。

2、潘道海湖南诚固建筑劳务有限公司法定代表人，未全部履行法律规定的安全生产管理职责，对事故的发生负有领导责任。建议由应急管理部门依法予以处理。

（三）建议给予其他处理的单位和个人

1、德成建设集团有限公司落实了安全生产主体责任，但现场安全员对项目建设的巡视力度不够，在发现安全隐患并下达了安全隐患整改通知单后，未能严格督促湖南诚固建筑劳务有限公司对事故隐患地加强巡视，阻止王文平违规作业。建议由住建部门对其进行警示约谈。

2、何英洁，湖南省天皓工程监理有限公司委派紫菱西路（桃花源路-合兴路）工程项目的监理负责人，未能够及时发现王文平违规冒险作业，对事故的发生负有监督责任，建议由湖南省天皓工程监理有限公司根据内部规定予以处理。

3、李艳妮，德成建设集团有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目部主要负责人，对事故的发生负有管理责任，建议德成建设集团有限公司根据内部规定予以处理。

4、高峰，德成建设集团有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目部安全管理员，未督促落实本单位危险源的安全管理措施和未督促落实本单位安全生产整改措施，对事故的发生负有监督责任，建议德成建设集团有限公司根据内部规定予以处理。

5、周正斌，湖南诚固建筑劳务有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目劳务分包项目现场负责人，对事故的发生负有管理责任，建议湖南诚固建筑劳务有限公司根据内部规定予以处理。

6、曾广政，湖南诚固建筑劳务有限公司紫菱西路（桃花源路-合兴路）建设项目劳务分包项目现场管理人员，对事故的发生负有管理责任，建议湖南诚固建筑劳务有限公司根据内部规定予以处理。

六、事故主要教训

（一）安全发展理念不牢，红线意识不强。据走访调查，湖南诚固建筑劳务有限公司注重项目资金、项目质量和工程进度，对企业安全文化培养欠缺。王文平作为排水管网安装班组长，承包排水管网安装工作，接到甲方下达停工指令的情况下，个人片面重视工作任务和进度，忽视了安全生产，盲目自信、麻痹大意、冒险作业。为了赶工程进度，在有险情的情況下，不顾个人安危，到基槽移水泵。

（二）防范化解风险能力不强，抓落实有很大差距。德成建设集团有限公司发现隐患后，责令湖南诚固建筑劳务有限公司停工，明确了基槽区域存在风险，湖南诚固建筑劳务有限公司没有按照风险等级采取有效手段和管控措施，只在设置了临时护栏和安全警示标志的情况下，作业人员违章冒险作业。没有针对部分作业人员管理难度大、服从意识不强、文化层次偏低等特点，加强对员工的安全意识培养。明令禁止施工，却有令不行、有禁不止。

（三）企业主体责任不落实，内部管理混乱等问题突出。主要体现在：一是思想认识不到位。据调查，湖南诚固建筑劳务有限公司刚成立不久，办公地点还在装修，项目工地的事情交由周正斌和曾广政负责，主要负责人潘道海未全部履行法律规定的职责，未对公司全面管控。二是安全责任不明确。虽然制定了全员安全生产责任制，但员工对自己安全生产职责不清楚，没有压实责任。三是机制制度不健全。机构弱化、岗位虚设、照搬复制、束之高阁，没有行之有效的管理，安全奖励制度虽然制定了，但只针对班组长进行考核。四是教育培训不落实。教育内容没有按照国家规定的安全生产教育培训内容进行，也未结合工作性质、员工身份的特点开展教育，安全教育只停留在教育上，未组织考核，没有检验教育效果。

七、整改措施及防范建议

为深刻汲取事故教训，举一反三，有效防范和遏制事故，提出如下建议措施。

（一）严格督促企业落实主体责任。一是企业主要负责人必须在岗且履行法定职责，加大安全生产管理人员配备比例，完善安全生产管理机构，研究并解决生产建设活动中安全隐患。二是要建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，应当建立相应的机制，加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核，保证全员安全生产责任制的落实。三是落实安全生产奖惩制度，严厉惩处违反劳动纪律和安全规定的行为，鼓励员工检举揭发和制止不安全行为。

（二）加大安全生产宣传教育力度。全面落实安全培训规定，既要培养员工安全技能和常识，又要用常见典型事故案例引导员工遵守劳动纪律。特别是针对部分劳务派遣人员流动性比较大、文化水平参差不齐、管理难度大、服从意识不强等特点，要有针对性地选定安全教育内容，进行安全教育，杜绝违章指挥、违反劳动纪律、违章作业的行为。

（三）建立安全生产双重预防工作机制。对生产建设区域，按照风险等级建立“红、橙、黄、蓝”作业区。对高风险的红色区域，要加大巡查检查和管控力度，必要时明确专人管理或看护。构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

常德市武陵区紫菱西路“8·17”一般坍塌事故调查组

2022年11月10日