**山东省显通安装有限公司“10·22”高处坠落事故调查报告**

2015年10月22日13时10分左右，山东省显通安装有限公司在杭州龙山化工有限公司联碱分厂内准备进行管道连接安装时，发生一起高处坠落事故，导致1人死亡，直接经济损失100万元。

杭州市安全监管局接到大江东产业集聚区管委会事故报告后，依据有关法律法规和文件规定，成立了由市安全监管局、市监察局、市公安局、市总工会以及大江东产业集聚区有关部门参加的山东省显通安装有限公司“10·22”高处坠落事故调查组，并邀请市检察院派员参加，赶赴事故现场开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，深入事故现场勘验、调查询问当事人，查阅收集相关资料，查明了事故的发生经过、直接原因和间接原因、人员伤亡和财产损失情况，认定了事故的性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议和防范措施。现将事故调查情况报告如下：

一、事故相关单位概况

1.杭州龙山化工有限公司：成立于2001年04月29日，注册号：330100000055147 （1/1）；住所地址：萧山区临江高新技术产业园区红十五路9899号，法定表人姓名：金沛灿；注册资本:伍仟玖佰三拾捌万元整；公司类型：有限责任公司（法人独资）；经营范围：制造、加工：液氨、氨水、甲醇、硝酸、硝酸钠、亚硝酸钠、硫磺（副产）、半水煤气（中间产品）、一氧化氮和四氧化二氮混合物（中间产品）、氢气；纯碱、氯化铵、小苏打、食品添加剂（硝酸钠、亚硝酸钠、碳酸钠、碳酸氢钠）、压力容器；压力容器安装Ⅰ级；压力管道GC2级安装；液氨钢瓶检验\*\*批发、零售：化工原料及产品（除化学危险品及易制毒化学品）、染料中间体；货物进出口（法律、行政法规禁止经营的项目除外，法律、行政法规限制经营的项目取得许可证后方可经营）。

2.浙江省工业设备安装集团有限公司：成立于1958年01月01日，注册号：330000000031489 （9/12）；住所地址：杭州市开元路21号，法定表人姓名：张振荣；注册资本:壹亿零贰拾捌万元整；公司类型：有限责任公司；经营范围：承包境外工程（范围详见《中华人民共和国对外承包工程资格证书》），压力容器设计、制作安装、电梯及锅炉安装改造维修（凭有效许可经营，锅炉限下属分支机构），压力管道及起重机械安装改造维修、电力设备承装承试（凭有效许可经营），汽车维修（含下属分支机构，并凭资质证书经营），汽车运输（限下属分支机构凭许可经营）。建筑设备安装，机电、化工石油、消防设施、火电设备、冶炼机电设备、市政公用、环保、房屋建筑工程、建设装饰、建筑幕墙工程的施工、钢结构工程制作安装（以上凭资质证书经营）；铝合金风口制作安装，管道安装，建筑安装设计，建筑装饰材料、化工原料及产品（不含危险品及易制毒化学品），仪器仪表、建筑安装设备、建筑五金、汽车配件、低压电器及装置、空调设备的销售；建筑设备、钢模具的租赁；仪器仪表检测及修理技术咨询；物业管理；电子设备制造及焊接服务，劳务服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

3.山东省显通安装有限公司：成立于1984年09月18日，注册号：370983228006682；住所地址：山东省肥城市泰东路008号，法定代表人姓名：雷印峰；注册资本:陆千壹佰万元整；公司类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；经营范围：机电设备安装工程、化工石油设备管道安装工程、钢结构工程、管道工程、房屋建筑工程、锅炉安装工程、市政工程、天然气、燃气工程，房屋租赁，防腐保温、消防设施工程（须凭许可经营的，凭法定许可证件经营）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

4.肥城泰山安装有限公司：成立于2002年06月29日，注册号：370983228003586 6-5；住所地址：肥城市安庄泰东路008号，法定表人姓名：雷印峰；注册资本:伍佰贰拾陆万元整；公司类型：其他有限责任公司；经营范围：水电暖安装作业分包、焊接作业分包、钣金作业分包（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

二、项目基本情况

2015年，杭州龙山化工有限公司（以下简称“龙山化工”）与浙江省工业设备安装集团有限公司（以下简称“省工业安装公司”）签订了2015年零星安装施工、低盐重灰安装、提氢项目安装、干铵项目安装等5个施工合同。2015年1月15日，省工业安装公司与山东省显通安装有限公司（以下简称“显通安装公司”）签订分包合同，将龙山化工2015年零星安装施工工程分包给显通安装公司，合同工期：2015年1月16日至2016年1月15日。同日，省工业安装公司与显通安装公司签订了安全生产管理责任书。显通安装公司和肥城泰山安装有限公司法定代表人均为雷印峰，显通安装公司是项目分包单位，肥城泰山安装有限公司是劳务派遣单位。2015年1月16日，显通安装公司与肥城泰山安装有限公司员工方信丰签订协议书，明确其为项目经济承包负责人，负责龙山化工2015年零星安装施工工程。

三、事故经过及报告情况

2015年10月22日下午上班以后，龙山化工零星安装工程带班班长邓新华安排杨伟、李真真、吾卫平到联碱分厂的碳化厂房，按计划对联碱分厂碳化车间二楼平台长度约5米，直径为0.2米的管道进行焊接作业。13时10分左右，电焊工吾卫平把电焊机推到带滤机旁后，邓新华向管道工杨伟交代了工作地点，安排吾卫平把电焊机电源线拉好等待电工接电，安排李真真去找手拉车准备领料。13时30分左右，在邓新华与杭州龙山化工有限公司现场负责人王刚商讨具体作业方案时，突然听到物体（管子）从高处坠落的声音，发现杨伟从碳化厂房二楼平台（平台高8米）跌落，躺在碳化厂房西侧墙边，头部出血，安全帽摔在一边。身边有一根长70厘米左右、重8.9千克的槽钢。邓新华立即打电话给项目负责人方信丰，报告杨伟坠落的事情。方信丰不久开车赶到现场，随后拨打了120电话，又担心120救护车从萧山赶过来太远，便与李真真、吾卫平将杨伟抬上自己的车送往医院，经医院抢救无效，于当天16时30分宣布死亡。事故发生后，山东省显通安装有限公司项目负责人认为该起事故不是发生在生产作业过程中，且忙于与家属沟通赔偿善后事宜，故未及时向有关部门报告。龙山化工于10月29日下午获知事故情况后，向大江东管委会进行了报告。10月30日，杭州市安全监管局接到大江东集聚区管理委员会事故报告。经调查，山东省显通安装有限公司不存在事故瞒报行为，根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）规定，调查组认为其存在事故迟报行为。

四、事故发生地点环境状况

事故发生地为龙山化工联碱分厂碳化车间二楼平台，该平台离地面8米。10月8日前后，龙山化工在平台周围设置了一圈高度约1.5米左右的两层毛竹护栏，护栏离平台边缘约70cm。计划的作业点位于死者坠落平台边缘以东约5米左右。事故发生时，施工材料、电焊机等尚未搬到二楼作业点。

五、事故原因

（一）直接原因：

管道工杨伟安全意识淡薄，思想麻痹大意，违反检修作业安全管理规定，失足坠落并受伤致死。

（二）间接原因：

1.安全生产教育培训不严格。山东省显通安装有限公司未能严格按法律、法规相关规定对员工认真组织安全教育培训，以致管道安装工思想麻痹，安全意识淡薄。

2.安全生产规章制度不落实。山东省显通安装有限公司没有严格落实化工作业安全管理制度，施工现场安全防护措施不完善，对操作人员安全管理不力，督促检查不严格，未能及时发现并制止违章行为。

六、事故性质

经调查认定，这是一起生产安全责任事故。

七、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议

1.杨伟，山东省显通安装有限公司管道工。安全意识淡薄，思想麻痹，违反检修作业安全操作规程，对这起事故的发生负有直接责任，因在事故中已死亡，不予追究。

2.邓新华，山东省显通安装有限公司班长。作为龙山化工零星安装工程带班班长，未能认真履行安全生产工作职责，对管道工安全管理不严格，未能及时发现并制止管道工违章行为，对这起事故的发生负有直接管理责任，建议山东省显通安装有限公司根据公司安全生产责任制规定给予相应的处理。

3．方信丰，山东省显通安装有限公司项目负责人。作为龙山化工零星安装工程项目负责人，对作业人员安全教育培训不到位，生产现场安全管理不严格，安全隐患排查整治不到位，对这起事故的发生负有部门领导责任，建议山东省显通安装有限公司根据公司安全生产责任制规定给予相应的处理。

4.梁兴东，山东省显通安装有限公司副总经理，作为山东省显通安装有限公司分管安全生产工作的负责人，安全教育培训不到位，生产现场安全管理不严格，事故隐患排查不彻底，安全生产责任不落实，对这起事故的发生负有领导责任，建议山东省显通安装有限公司根据公司安全生产责任制规定给予相应的处理。

5.朱如东，浙江省工业设备安装集团有限公司龙山化工项目经理，对分包单位安全生产监管不到位，对事故发生后跟踪督促不力，建议浙江省工业设备安装集团有限公司根据公司安全生产责任制规定给予相应的处理。

6.汪达军，杭州龙山化工有限公司安环部经理，对公司外来承包商安全生产监管不到位，对事故发生后跟踪督促不力，建议杭州龙山化工有限公司根据公司安全生产责任制规定给予相应的处理。

7.山东省显通安装有限公司，安全教育培训不严格，安全生产规章制度不落实，施工现场安全防护措施不完善，安全生产责任不落实，对这起事故的发生负有责任，且事故发生后未及时向负有安全生产监督管理职责的部门报告，建议杭州市安全生产监督管理局根据安全生产法律、法规的规定给予行政处罚。

八、事故整改措施建议

（一）加强安全生产教育，提高员工安全意识和自我保护能力。山东省显通安装有限公司要举一反三深刻吸取事故教训，按照安全生产法律、法规和安全生产技术规范的要求，加强企业全体职工的安全教育，增强安全观念，防止类似事故的重复发生，确保企业安全生产。

（二）加强安全工作检查，切实消除事故隐患。山东省显通安装有限公司要建立健全安全生产事故隐患排查制度，召开安全生产形势分析会，剖析安全生产薄弱环节，定期组织开展安全生产检查，重点查找特殊作业等方面存在的事故隐患，研究安全工作对策，逐条制定落实整改措施，切实消除事故隐患。

（三）严格落实各项制度，加强企业安全管理。山东省显通安装有限公司要按照相关法律、法规和标准规定，建立健全企业安全生产管理机制，加强风险分析评估，完善各项安全生产规章制度，特别要进一步细化化工检修安全操作规程，加强生产现场安全管理，督促落实各项安全规定，依法依规完善企业事故调查处理和报告制度。浙江省工业设备安装集团有限公司要加强对项目分包的安全管理，加大分包项目的安全培训和监督力度。杭州龙山化工有限公司要进一步加强外来承包商安全管理，进一步完善承包商安全管理制度，督促承包商落实各项安全防范措施。

发布日期: 2016-01-05