

北京宇达鑫辉建筑工程有限公司

“10·21”一般生产安全事故调查报告

2021年10月21日15时许，在朝阳区工人体育场北路2号3幢2层内装修、2层局部外立面、4幢1层局部内装修、2-6层内装修、2-6层局部外立面装修工程施工现场内发生一起高坠事故，造成1人死亡。直接经济损失约150万元（含赔付死者家属87万元）。

接事故报告后，区应急局、公安朝阳分局、区住建委等有关部门领导立即赶赴现场，组织指导善后工作。依据《生产安全事故报告和调查处理条例》和朝阳区政府的授权，区应急局、公安朝阳分局、区住建委、区总工会、区司法局、区人力社保局等部门组成生产安全事故调查组，同时邀请区纪委区监委参与事故调查，按照“四不放过”和科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，全面开展事故的调查处理工作。

一、基本情况

（一）事故单位情况

北京宇达鑫辉建筑工程有限公司（以下简称宇达鑫辉公司），法定代表人桂林，总经理桂品生。住所为北京市门头沟区王平镇色树坟村SSFC007号，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），注册资本3000万元。经营范围：施工总承包；专业承包等。安全生产许可证有效期至2023年8月18日。

（二）项目基本情况

该工程项目名称为：朝阳区工人体育场北路2号3幢2层内

装修、2 层局部外立面、4 幢 1 层局部内装修、2-6 层内装修、2-6 层局部外立面装修工程（以下简称事发项目）。

2021 年 7 月 10 日，北京整齐娃娃口腔门诊部有限公司将该工程发包给宇达鑫辉公司，双方签订了《北京市建筑装饰工程施工合同》。工程计划开工日期为 2021 年 7 月 15 日，竣工日期为 2021 年 12 月 12 日，总工期 150 日，工程总造价为 350 万元整。该项目于 2021 年 8 月 19 日取得施工许可证。

二、事故经过

2021 年 10 月 21 日，佟恩复（男，68 岁，黑龙江人）擅自进入事发项目施工现场。15 时许，佟恩复在（4 幢 2 层）拾捡工地废料不慎失足坠落至一层（坠落高度约 8 米）。现场工人立即拨打“120”急救电话，伤者被送往首都医科大学附属北京朝阳医院抢救。后经抢救无效，佟恩复死亡。

北京盛唐司法鉴定所出具的《司法鉴定意见书》（京盛唐司鉴所[2021]病鉴字第 1012 号）鉴定意见为：“佟恩复符合高坠致创伤性休克死亡”。

三、事故的原因和性质

（一）事故的直接原因

经调查，佟恩复擅自进入施工现场，是导致事故发生的直接原因。

（二）事故的间接原因

1. 宇达鑫辉公司总经理桂品生，作为该单位的主要负责人，未严格履行安全生产法定职责，没有及时消除无关人员擅自进入施工现场的生产安全事故隐患，是导致事故发生的间接原因。

2. 宇达鑫辉公司未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，没有及时发现并消除无关人员擅自进入施工现场的事故隐患，是导致事故发生的间接原因。

《建设工程施工现场安全防护、场容卫生及消防保卫标准》（DB11/945- 2012）中 4.2.1 规定：“施工现场应建立门卫、出入登记、值班和巡查制度，做好值班、巡查和隐患整改记录。料场、库房应加强巡逻守护，重要材料、设备及工具要专库专管。禁止无关人员和车辆进入施工现场。”

（三）事故的性质

鉴于上述原因分析，根据安全生产有关法律、法规的规定，调查组认定，该起事故是一起一般生产安全责任事故。

四、事故责任分析及处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律、法规的规定，调查组依据事故调查核实的情况和事故原因分析，认定下列人员及单位应承担相应的责任，并提出如下处理建议：

（一）佟恩复擅自进入施工现场，导致事故发生，对事故发生负有直接责任。鉴于佟恩复已死亡，故不再追究其责任。

（二）北京宇达鑫辉建筑工程有限公司总经理桂品生，作为该单位的主要负责人，未认真履行安全生产法定职责，没有及时发现并消除无关人员佟恩复擅自进入施工现场的生产安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定，对事故负有管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，建议由朝阳区应急管理局给予桂品生处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

（三）北京宇达鑫辉建筑工程有限公司作为施工单位，未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除无关人员佟恩复擅自进入施工现场的生产安全事故隐患，导致事故发生。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款的规定，对事故发生负有主要管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，建议由朝阳区应急管理局给予北京宇达鑫辉建筑工程有限公司罚款的行政处罚。

五、建议和措施

（一）宇达鑫辉公司要严格按照相关法律、法规加强对项目作业人员的安全教育培训，督促作业人员严格执行相关安全操作规程、施工方案和安全技术交底，杜绝作业人员“三违”行为的发生。

（二）宇达鑫辉公司的各级管理人员应加强对项目作业现场的督促、检查工作，及时发现并消除作业现场各类生产安全事故隐患。

（三）宇达鑫辉公司要从事故中汲取教训，同时要对事故中其他负有安全管理责任的人员进行处理，并将处理意见报区事故调查组。

