

## 云浮市罗定市附城街道“2·25”森林火灾事故调查报告

2023年2月25日12时许，位于云浮市罗定市附城街道星光村委凤凰村高朗山场发生1宗森林火灾事故，根据《广东省森林火灾调查工作规范》的规定，云浮市森林防灭火指挥部办公室成立了由市应急管理局、市林业局、市公安局等单位组成的云浮市罗定市附城街道“2·25”森林火灾事故调查组，事故调查组依法开展全面调查，查明了森林火灾发生概况、应急处置、起火点与起火原因、存在问题、人员伤亡和经济损失等情况，认定了事故责任，并对相关责任人员提出了处理意见。现将事故调查报告如下：

### 一、森林火灾发生概况

2023年2月25日12时许，罗定市附城街道星光村委凤凰村高朗山场发生一起森林火灾事故，经调查，确定起火点位于附城街道星光村委凤凰村高朗山场处，被调查林地周围植被多为常见的各类乔木和灌木，以当地广布的种类为主，乔木树种以马尾松为主，灌木树种以桃金娘、岗松为主，林层单一，没有涉及到国家或地方保护的植物种类，也没有古树名木，动物除了一些常见的爬行类、蛇类、鸟类和昆虫类外，未发现受保护野生动物。起火位置远离居民聚集点，附近无重要设施。

气象情况：根据气象部门提供的气象资料，2月25日附城街道星光村天气实况：以晴到多云天气为主，日平均气温15.1℃，日最高气温20.2℃，日最低气温11.5℃，并出现了8.1米/秒的阵风（5级），无降水。森林火险为红色预警信号。因此，在天气干燥，植被较厚、风力较大的情况下，火势迅速向四周蔓延。

### 二、应急处置情况

森林火灾发生后，市委卢荣春书记作出批示：“对罗定发生的山火，市应急管理局会罗定市委市政府要尽快查明原因，依法依规处理，并通报全市，为防范清明节期间火灾隐患发生打预防针”。云浮市、罗定市先后分别启动应急预案，按照市主要领导批示要求和“全市一盘棋”部署，统筹各级应急力量组织扑救。罗定市、街道两级党委、政府迅速启动森林火灾应急响应，罗定市副市长谭树才率领有关部门人员立即赶赴火灾现场，成立前方指挥部，罗定市应急管理局局长带领应急、森林消防队员55人；罗定市自然资源局、附城街道书记及镇村干部25人到达现场参与扑救。随后，罗定市委副书记、市长罗永雄赶赴火灾现场指挥扑救，云浮市应急管理局局长韦钰带领云浮森林消防支队21人，云浮市林业局分管副局长带领云浮市林业干部职工7人，云安、新兴森林大队共32人，罗定市委办、市府办、自然资源局、公安局等相关职能部门共约20人，附城街道镇村干部约60人，罗定市泮滨镇、华石镇、黎少镇、围底镇等共出动半专业队88人，罗定市消防大队派出12人，两辆消防车前往支援。由于当天风速较大，着火点面积广，火势迅速蔓延，扑救人员难以靠近火场扑救，现场通过研判分析，决定向省应急管理厅申请调派航空护林直升机支援扑救，明火于15时36分完全扑灭。据统计：现场扑救及工作人员约230人，罗定市、街道政府安排街道各村应急分队、护林员、村干部等162人继续留守火场，防止山火复燃。

### 三、森林火灾发生原因

经调查，2023年2月25日12时10分许，罗定市应急管理局接到云浮消防119来电称，罗定市附城街道星光村委青竹塘村有火情，罗定市应急管理局值班员立即致电附城街道派人到现场核实，经星光村委到现场核实，现场浓烟较大，并确定了着火点。山火扑灭后，现场勘查工作人员在火场发现了一把镰刀和被砍下的树枝和树叶，初步判断有人在此地除草烧杂。罗定市公安局通过走访调查、询问调查，视频监控追踪等手段，确定罗定市附城街道星光村委凤凰村高朗山场发生的森林火灾，是犯罪嫌疑人招某违反了罗定市人民政府颁布的《罗定市人民政府禁火令》，当天擅自在高朗山场山边荒地除草烧杂不慎引发山火，并对自己引发的山火供认不讳，犯罪嫌疑人招某于2023年3月9日被公安机关刑事拘留。

### 四、森林火灾损失

经聘请广东创景林业发展有限公司对失火现场进行鉴定，根据GPS手持数据采集仪REALMAP OFFICE记录的数据勾绘和校正山场失火面积范围图，用计算机系统计算山场失火面积，山场失火过火总面积共31.47公顷（472.05亩），其中：林地面积31.07公顷（466.05亩），非林地面积0.40公顷（6.0亩），林地面积31.07公顷（466.05亩）中有林面积26.54公顷（398.1亩），无林面积4.53公顷（67.95亩），失火林地林木树种、树种为一般用材林，树种为马尾松、马占相思、桉树等。

林木直接经济损失情况：林木经济损失需经罗定市发展和改革局价格认证中心认定，现暂未核实经济损失情况。

附城街道政府购买工具物资和餐费共25820元。

## 五、人员伤亡

经调查核实，该起森林火灾事故没有发生人员伤亡情况。

## 六、存在问题

### （一）附城街道

1. 思想认识不到位，责任意识不强。附城街道领导干部思想认识还不足，政治站位还不够高，认为十多年来未发生过重大森林火灾事故，在思想上存在麻痹大意、侥幸心理，对上级部署的工作任务只开会部署，监督落实到位，没有吸取“2·21”火灾事故教训，火源管控工作不到位，没有完全管住野外用火，导致再次发生火灾事故。

2. 火灾风险形势认识不足，分析研判不到位。当前全市森林红色火警预警信号已生效，天气干燥、无雨，大风频繁，加上春耕农事用火和祭祀民俗用火行为普遍增多，附城街道对辖区森林防灭火形势研判不足，考虑不周到、不具体、决策失误，重要时期在上山入口设卡设点不足，并将大部镇分干部职工、应急小分队、护林员分配在“2·21”火灾事故现场值守，导致护林员人手不足，巡逻不到位，未能及时组织人员赶赴“2·25”火灾事故现场进行扑救，错过了扑救时机，未能有效做到打早、打小。

3. 进村入户宣传力度不够深入，典型案例宣传教育不力。

附城街道宣传工作不到位，对重要时段、地段的防火宣传及预防措施不力，宣传教育形式比较单一，典型案例警示宣传教育面不广、力不足，防火知识不能真正普及到广大群众中去，导致群众对野外用火意识淡薄，野外违规用火现象仍难杜绝。

### （二）星光村委

星光村委防火工作重视不够，火源管控不力。一是星光村委对防火形势认识不够，工作满足于一般部署和安排，特别是在重要时期，极端天气情况下，没有合理安排村干部、护林人员在辖区森防重点部位加强巡逻，上山入口值守点设置不足，未能及时发现群众上山作业。二是野外用火管控不严，未严格按照上级部门文件通知要求，强化森林防灭火工作，未吸取“2·21”火灾事故教训，加强火源管控力度，导致春耕生产初期群众除草烧杂现象经常发生、混乱无序。三是应急处置不力。村委虽然开展了火灾救援应急演练，但缺少专业扑火技能和应急处置能力的指导和实战经验，灭火装备不足，发生山火初期处置不及时，错过了火情早发现、早处置时机，未能有效做到打早、打小。

## 七、责任认定及处理建议

### （一）责任认定

1. 罗定市附城街道星光村委凤凰村高朗山场森林火灾事故是招某擅自在高朗山场山边荒地除草烧杂不慎引发山火所造成的火灾事故。
2. 附城街道主要领导对当前森林防火工作认识不到位，思想麻痹大意，对街道森林防火风险研判、指导不到位。
3. 分管森林防火工作的党工委委员马文政对森防工作防范责任履职不到位，研判不足，对村级指导督促工作落实不到位。
4. 附城街道林业工作负责人陈某对街道森林防火风险研判不足，村级森防工作督促、指导不到位。
5. 星光村委支部书记、主任阮某对本村森林防灭火工作研判不足，责任落实不到位，防范措施不足，应急处置不力。

### （二）处理建议

1. 建议公安机关对招某移交司法机关追究其刑事责任和民事赔偿责任。
2. 建议云浮市森林防灭火指挥部办公室对附城街道“2·25”森林火灾进行全市通报，并对附城街道主要负责人进行约谈。
3. 责令附城街道作出深刻检讨，并落实整改措施，将整改情况报告罗定市森防办，由罗定市森防办督促、跟踪落实整改，闭环管理，并将落实情况报云浮市森林防灭火指挥部办公室。
4. 建议罗定市纪委监委对街道、村相关责任人进行严肃处理，并把处理结果抄送罗定市人民政府、云浮市森林防灭火指挥部办公室备案。

## 八、防范措施

（一）切实承担起保一方平安的政治责任。罗定市近期森林火灾频发，罗定市人民政府要层层压实森林防灭火责任，严格落实党委、政府的属地管理责任、行业管理部门监管责任、经营单位的主体责任、尤其是要压实乡镇（街道）和行政村的火源管控责任。要进一步明确林业、公安、应急、森林消防等部门的森林防灭火工作职责，并督促其认真履职尽责。各级各部门要切实承担起保一方平安的政治责任，采取行之有效的硬措施，逐项整改存在的问题和短板，尽快扭转森林火灾多发频发的被动局面。

（二）强化火源管控和落实防火责任。一是附城街道要深刻吸取2·21、2·25森林火灾事故教训，查找存在不足，举一反三，完善森林火灾应急处置预案，狠抓落实，进一步加强森林火灾隐患排查和整治工作。二是镇村干部、护林员全面加强巡查，特别是重点时段，高风险天气，盯住重点林区、重点山头 and 野外作业点。三是加大违规用火查处力度，协助公安机关坚决从快从重依法追究肇事者和有关责任人责任，做到“见烟查、违规罚、着火抓”，强化法律震慑力，达到查处一个，教育一片的效果。

（三）全面加强防火宣传，增强宣传效能。一是加强定期组织召开各级森防工作会议。除了街道、村干部会议之外，将森林防火会议开到村民代表、村民小组一级，及时通报森林火灾典型案例，加强群众森林防火意识。二是加强入户宣传。继续开展“敲门行动”，组织街道、村干部进村入户派发森防相关宣传单张，并通过“敲铜锣”的方式宣传引起村民群众的重视，引导和规范群众农事用火、民俗用火等行为。三是

继续加强日常宣传。要每天安排村级播放大喇叭开展森林防火宣传，让森林防火真正深入人心，营造出浓厚的森林防火氛围。四是加强学校的宣传教育。继续要求学校加大对学生的防火意识的培养，大力开展警示教育宣传以及规模效应宣传。

（四）进一步加强应急处置。一是加强备勤。在森林防火期，重要节假日，街道确保每天30人以上的应急队伍值班备勤。在节假日，除了原值班人员之外，增派值班人员，确保充足干部应对森防等各类应急事件。二是加强演练。定期组织街道应急小分队、村级应急队开展应急响应的演练，提高组织能力和应急处置能力。三是加强信息报送。及时全面地掌握和报送本辖区森林火情动态信息，确保信息畅通，做到“有火必报、报扑同步”。发生火情时，第一时间对火情进行分析预判，小火要尽快扑灭，做到“打早、打小、打了”。

云浮市森林防灭火指挥部办公室

2023年3月17日