**“9.11”车辆伤害一般生产安全事故调查报告**

2018年9月11日16时54分左右，在海口市龙华区海马一路与椰海大道交叉口海口综合管廊项目发生一起车辆伤害事故，造成1名工人死亡,直接经济损失125万。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，2018年9月18日，区政府成立了由区安监局牵头，区监察委、龙华公安分局城西派出所、区总工会、市住建局、城西镇人民政府等相关部门人员组成的“9.11”车辆伤害事故调查组（以下简称“事故调查组”）。事故调查组通过调查取证、综合分析，查清了事故原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人的处理建议，并提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

**（一）事故相关单位情况**

1.中铁四局集团第一工程有限公司（以下简称“中铁四局一公司”）。该公司成立于：1994年10月18日，营业期限至：2050年09月25日，注册地址：安徽省合肥市庐阳区阜阳北路434号，法定代表人：冯善恒，经营范围：承建铁路工程、公路工程、市政工程、城市轨道交通工程、房屋建筑与安装、基础工程、给排水工程、环保工程、机场跑道、汽车试验场及赛道工程、其他道路、隧道、桥梁工程；承包与其实力、规模、业绩相适应的国外工程项目；对外派遣实施上述境外工程所需的劳务人员；建筑工程机械与设备租赁、修理、运输；材料销售、周转材料租赁；商品混凝土、砼结构件（桥梁梁体）制造及销售；自有房地产经营活动、不动产租赁、物业管理；工程试验检测、工程测量、技术咨询、技术转让，统一社会信用代码：91340100149037071W。

2.中铁华铁工程设计集团有限公司（以下简称“中铁华铁”）。该公司成立于：1992年11月20日，营业期限至：2057年09月18日，注册地址：北京市丰台区丰台北路36号2层，法定代表人：毕征才，经营范围：工程勘察设计；工程咨询；工程监理；工程造价咨询；工程管理服务；工程技术研究与试验发展；技术开发；销售机电设备，统一社会信用代码：91110000101112191T。

3.台州大顺建设有限公司（以下简称“台州大顺”）。该公司成立于：2002年04月15日，营业期限至：2042年04月14日，注册地址：三门县海游街道梧桐路26号保罗大酒店4A002室，法定代表人：蒋海鸥，经营范围：房屋建筑工程施工总承包叁级；建筑装修装饰工程专业承包贰级；市政工程施工；园林古建筑工程施工；园林绿化工程施工；建筑装饰工程设计专项乙级；水利工程养护、施工；地质灾害治理工程施工，统一社会信用代码：91331022737799136H。

**（二）事故有关人员情况**

1.方坚利，男，汉族，1975年5月30日出生，江西新余人，高中文化程度，身份证号：430403197505302016，是台州大顺海口综合管廊海马路到椰海大道路段的负责人，主要负责海口综合地下管廊海马路到椰海大道路段的土方管理工作。

2.周超，男，汉族，1987年10月04日出生，安徽合肥人，本科文化程度，身份证号：340602198710041211，是中铁四局一公司海口综合管廊项目经理，主要负责海口综合管廊海马路到椰海大道路段的项目管理工作。

3.邵治波，男，汉族，1984年10月08日出生，黑龙江哈尔滨人，身份证号：23210119841008321x，是中铁华铁海南分公司的监理员，主要负责海口综合管廊海马路到椰海大道路段的监理工作。

4.黄利平，男，汉族，1972年9月22日出生，浙江象山人，身份证号：330225197209223659，是台州大顺海口综合管廊海马路到椰海大道路段的现场挖土管理员，主要负责海口综合地下管廊海马路到椰海大道路段现场管理土方工作。。

5.余小艳，男，汉族，1985年12月25日出生，湖北鄂州人，初中文化程度，身份证号：420704198512256594，是台州大顺海口综合管廊海马路到椰海大道路段的指挥员，主要负责挖掘机指挥工作。

6.金靖，男，汉族，1989年4月9日出生，安徽合肥人，大专文化程度，身份证号：340111198904097511，是中铁四局一公司海口综合管廊项目的安全员，主要负责海口综合管廊海马路到椰海大道路段的现场安全管理工作。

7.张辉，男，汉族，1987年10月3日出生，安徽界首人，本科文化程度，身份证号：341282198710032412，是中铁四局一公司海口综合管廊项目的安质部部长，主要负责海口综合管廊龙昆南路段到丘海大道路段的现场安全管理工作。

8.冉宏孝，男，汉族，1969年4月22日出生，安徽肥东人，大专文化程度，是中铁四局一公司海口综合管廊海马路到椰海大道路段的项目副经理，要负责海口综合管廊海马路到椰海大道路段的工程现场管理。

9.陈云飞，男，汉族，1984年10月7日出生，海南海口人，初中文化程度，是台州大顺海口综合管廊海马路到椰海大道路段的挖机操作工，主要负责挖掘工作，无驾驶证。

10.黄映栋，男，汉族，1990年5月24日出生，身份证号：621124199005245490，是台州大顺海口综合管廊海马路到椰海大道路段的指挥员，主要负责挖掘机指挥工作，事故死者。

**（二）工程概况**

海口市地下综合管廊项目，施工单位为中铁四局集团第一工程有限公司，2016年9月25日签订施工合同。监理单位为中铁华铁工程设计集团有限公司，2017年3月2日签订监理合同。中铁四局集团第一工程有限公司海口地下综合管廊第二项目经理部将椰海大道与海马路交叉口标段的土方工程发包给台州大顺，2018年7月20签订土方工程专业分包合同，该土方工程于2018年8月10日开工，计划完工日期2018年12月31日。

**（三）车辆信息**

无号牌挖掘机，厂牌型号：新源牌XY65W-7型，出厂编号：14032066，动力编号：14022566，机动车所有人：台州大顺建设有限公司。

二、事故发生经过和事故救援情况

**（一）事故发生经过**

2018年9月11日下午2时左右，黄映栋和余小艳一起到达现场指挥挖机进行土方装车作业，余小艳在基坑上面指挥挖机作业，黄映栋站在基坑下面指挥，陈云飞在基坑上面操作挖机。余小艳指挥陈云飞挖东北角的土方后，就去查看基坑下面其它两台挖机的作业情况。大概到了下午5时左右，陈云飞操作挖机时挖斗碰到站在基坑下面的指挥员黄映栋。

**（二）事故救援情况**

事故发生后，陈云飞听到旁边的工人叫停下，陈云飞就下来问情况。余小艳听到声音后也立即跑到基坑下面查看情况，看到黄映栋躺在土方里，土里有血迹，并组织其他工人把黄映栋抬到基坑上面，其他工人拨打了120，大概过了20分钟左右，120赶到现场，并对黄映栋清洗伤口后送往海南医学院第二附属医院进行抢救，经医院抢救无效死亡。

事发后，台州大顺、黄映栋家属就黄映栋死亡赔偿问题达成协议，善后工作顺利结束。

三、事故原因和性质

**（一）事故原因**

1.直接原因

黄映栋安全意识薄弱，违章站在挖掘机回转半径内作业。

2.间接原因

（1）陈云飞，未取得驾驶证就操作挖掘机。

（2）中铁四局一公司安全监管不到位，对作业现场存在的违章行为没有立即制止，及时发现并消除事故隐患。

（3）台州大顺安全培训不到位，未及时督促作业人员严格执行安全生产规章制度和操作规程。

（4）中铁华铁没有认真履行现场安全监理职责。对作业现场存在的违章行为，没有及时发现并消除事故隐患。

**（二）事故性质**

经调查认定，“9.11”车辆伤害一般生产安全事故是一起生产安全责任事故。

四、对事故有关责任单位和责任人员的处理建议

**（一）事故责任单位及处理建议**

1.中铁四局集团第一工程有限公司安全监管不到位，对作业现场存在的违章行为没有立即制止，及时发现并消除事故隐患，以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十八条规定，对此次事故的发生负有间接责任，根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第一款第（一）项之规定，建议区安监部门对其处人民币贰拾伍万元的罚款。

2.台州大顺建设有限公司安全培训不到位，未及时督促作业人员严格执行安全生产规章制度和操作规程，以上行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条的规定，对此次事故的发生负有间接责任，根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第一款第（一）项之规定，建议区安监部门对其处人民币贰拾伍万元的罚款。

3.中铁华铁工程设计集团有限公司在项目实施监理过程中，对作业现场存在的违章行为，没有及时发现并消除事故隐患，建议市住建部门按照相关法律法规对中铁华铁工程设计集团有限公司及相关责任单位和责任人进行行政处罚和责任追究。

**（二）事故责任人及处理建议**

1.黄映栋安全意识薄弱，违章站在挖掘机回转半径内作业，对此次事故的发生负有直接的责任，鉴于黄映栋已死亡，建议不予追究其责任。

2.周超，男，31岁，中铁四局一公司海口综合地下管廊项目经理，履行安全生产管理职责不到位，没有及时消除生产安全事故隐患，违反《中华人民共和国安全生产法》第十八条之规定，根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零六条第二款之规定，建议由区安监部门处其上一年年收入60%的罚款。

3.陈云飞，男，34岁，在未取得驾驶证驾驶挖掘机，对事故负有间接责任，建议移交司法机关追究其刑事责任。

**（三）有关处理建议**

1.建议市住建局对项目监管情况进行调查，并将情况报调查组。

2.建议调查组各有关部门按照相关法律法规对相关责任单位、责任人进行行政处罚和责任追究。

五、事故防范和整改措施

中铁四局一公司应从这起事故中吸取深刻的教训，加强施工现场的安全管理工作，进一步明确安全监管人员职责，加强施工现场安全管理和巡查检查，及时消除各类隐患。

台州大顺建设有限公司要加强对安全生产教育培训和考核的检查，督促员工严格执行操作规程。

中铁华铁工程设计集团有限公司要落实自身安全管理责任，根据施工阶段和施工类型，采取有针对性的安全管理措施，细化安全管理责任，避免出现管理盲区，杜绝类似的事故发生。

                                                                    “9.11”事故调查组