

麻涌镇 2022 年“9·9”一般机械伤害事故调查报告

麻涌镇 2022 年“9·9”一般机械伤害事故调查组

2023 年 2 月

目录

一、基本情况.....	2
(一) 项目基本情况.....	2
(二) 事故相关单位基本情况.....	2
(三) 相关合同签订情况.....	4
(四) 东莞太阳能项目施工许可情况.....	4
(五) 涉事设备基本情况.....	4
(六) 事故相关人员基本情况.....	5
二、事故发生经过、应急救援和善后处理情况.....	6
(一) 事故发生经过.....	6
(二) 应急处置及信息报送情况.....	7
(三) 善后处置情况.....	8
三、事故造成的人员受伤情况和直接经济损失.....	8
(一) 事故造成的人员受伤情况.....	9
(二) 直接经济损失.....	9
四、事故原因及性质.....	9
(一) 现场勘验及分析情况.....	9
(二) 直接原因.....	13
(三) 间接原因.....	14
(四) 事故性质.....	14
五、相关部门、单位、个人履职情况.....	14
六、事故责任认定和处理建议.....	17
(一) 建议免于追究责任人员.....	17
(二) 建议给予行政处罚的单位.....	17
(三) 建议给予行政处罚的个人.....	18
(四) 建议企业做内部处理的人员.....	19
(五) 建议对部门处理的人员.....	20
(六) 其他处理意见.....	20
七、事故防范和整改措施.....	21

麻涌镇 2022 年“9·9”一般机械伤害

事故调查报告

2022 年 9 月 9 日 8 时 40 分许，位于麻涌镇的东莞南玻太阳能玻璃有限公司三期二楼原片部车间，一名施工人员在检修斜毯式投料机的铲料板过程中发生一起机械伤害事故，造成 1 人死亡。

为进一步查明事故原因，明确事故责任，依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）等有关法律法规规定，经东莞市人民政府批准，2022 年 9 月 12 日成立了由麻涌镇党委副书记袁俊凯为组长，镇纪检监察办、应急分局、公安分局、人社分局、总工会等单位相关人员组成麻涌镇 2022 年“9·9”一般机械伤害事故调查组（以下简称事故调查组），开展事故调查工作，并聘请有关专家参与事故技术分析，共同开展事故调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘察、调查取证，查清了事故发生经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关单位、责任人员的处理建议，并针对事故原因及暴露的突出问题，提出

了事故相关防范措施，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目基本情况

东莞太阳能压延线熔窑拆除、修旧改造、新增制作和整体安装工程项目（以下简称东莞太阳能项目），工程内容包括：熔化工段熔窑拆除、熔化工段熔窑钢结构制安、熔化工段熔窑砖结构安装、熔化工段工艺设备制安、熔化工段风系统制安、熔化工段水、压缩气系统制安、熔化工段电气制安等工程，该项目位于东莞市麻涌镇新基村南玻绿色工业园厂区，项目于2022年1月22日进场施工，计划2022年7月10日竣工，工程总价为1100万元。

（二）事故相关单位基本情况

1.项目发包方：东莞南玻太阳能玻璃有限公司（以下简称南玻太阳能公司），统一社会信用代码：91441900781176382K；注册地址：东莞市麻涌镇新基村；法定代表人：何进；成立时间：2005年10月26日；经营范围：开发、生产和销售无机非金属及制品（特种玻璃：太阳能超白电子玻璃、优质超白压花玻璃、优质压花玻璃、优质着色压花玻璃、钢化安全玻璃、夹层安全玻璃、中空安全玻璃及其深加工产品），并提供有关特种玻璃和深加工玻璃的工程技术、生产技术及设备技术的咨询与服务等。

2.项目承包方：河南省安装集团有限责任公司（以下简

称河南省安装公司），统一社会信用代码：91410300171072244J；注册地址：河南省洛阳市伊滨区枫叶路 25 号；法定代表人：黄克政；成立时间：1998 年 7 月 9 日；经营范围：许可项目：房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包、建设工程施工、文物保护工程施工、输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验等。该公司于 2021 年 7 月 23 日取得《建筑业企业资质证书》¹，有效期至 2021 年 12 月 31 日，资质证书期满后，该公司通过河南省住房和城乡建设厅统一延期，有效期延至 2022 年 12 月 31 日；于 2020 年 3 月 26 日取得《安全生产许可证》，许可范围：建筑施工，有效期至 2023 年 3 月 26 日。

3.劳务分包方：洛阳盟岳建筑劳务分包有限公司，该公司于 2022 年 4 月 8 日更名为“洛阳盟岳建设工程有限公司”（以下简称洛阳盟岳公司），统一社会信用代码：91410300MA4670NL6P；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；成立日期：2018 年 12 月 26 日；法定代表人：黄强；住所：洛阳市西工区涧东路 42 号楼 702 室；经营范围：建设工程施工；施工专业作业；建筑劳务分包；一般项目：电气设备销售；机械电气设备销售；建筑装饰材料销售；金

¹《建筑业企业资质证书》证书编号：D341006538，资质类别及等级：地基基础工程专业承包壹级、起重设备安装工程专业承包壹级、消防设施工程专业承包壹级、防水防腐保温工程专业承包壹级、建筑装修装饰工程专业承包壹级、建筑机电安装工程专业承包壹级、环保工程专业承包壹级、公路工程施工总承包贰级、水利水电工程施工总承包贰级、隧道工程专业承包贰级、铁路工程施工总承包叁级、铁路电务工程专业承包叁级、铁路电气化工程专业承包叁级、施工劳务不分等级、模板脚手架专业承包不分等级、特种工程（结构补强）专业承包不分等级等。

属材料销售；建筑材料销售；轻质建筑材料销售；高品质特种钢铁材料销售等。

（三）相关合同签订情况

1.2022 年 1 月 21 日，南玻太阳能公司与河南省安装公司签订《东莞太阳能项目》合同及《安全环保职业卫生管理协议书》，合同编号：CSGTYN-2021P-原片 26-河南省安，南玻太阳能公司将东莞太阳能项目发包给河南省安装公司，工程性质：修旧、改造、采购、制作、安装。

2.2022 年 3 月 10 日，河南省安装公司与洛阳盟岳公司签订《劳务承包协议》编号 GBHXY-01，由洛阳盟岳公司派遣部分施工人员到南玻太阳能公司为河南省安装公司提供各种安装工程劳务，派遣施工人员由河南省安装公司统一安排及管理。

（四）东莞太阳能项目施工许可情况

事故发生后，东莞市麻涌镇安全生产委员会办公室函询项目施工许可情况，东莞市麻涌镇住房和城乡建设局函复该项目不需要在住建部门申请办理施工许可、建筑工程质量和安全监督等手续。

（五）涉事设备基本情况

涉事设备为斜毯式投料机²（图 1），该设备作用于玻璃

² 工作原理：斜毯式投料机共有两台电机，两侧铲料板可以分由两侧电机单独带动，但正常情况下两侧铲料板连在一起，由一个电机带动，即中间离合器一直保持合闭状态；两侧电机一用一备，哪个电机使用则合闭紧挨着的那个离合器，另一边离合器脱开。设备二台投料台与水平倾斜 10 度角，作近似直线的往复运动，投料台往后运动时，将投料池在玻璃液面上的物料往前推，并有压入玻璃液的趋势。同时料仓内的物料由重力下降，并受开度所控制，在投料台面铺展成一薄层。当投料台往前运动时，由于料仓内物料压力

生产过程将原料送入熔窑。斜毯式投料机整体分为东斜毯式投料机和西斜毯式投料机，东斜毯式投料机自编设备号为：SBR1094，西斜毯式投料机自编设备号为 SBR1095，单台斜毯式投料机长约 6.28 米，宽约 2.6 米，高约 3.2 米，两台斜毯式投料机于 2012 年 2 月投入使用，设备生产商为蚌埠凯盛工程技术有限公司，主要组成部件有：传动机构、圆盘曲柄机构、料仓闸门调节装置、料门、挡料机构、投料台、托轮、机架、车轮架及电气控制等。

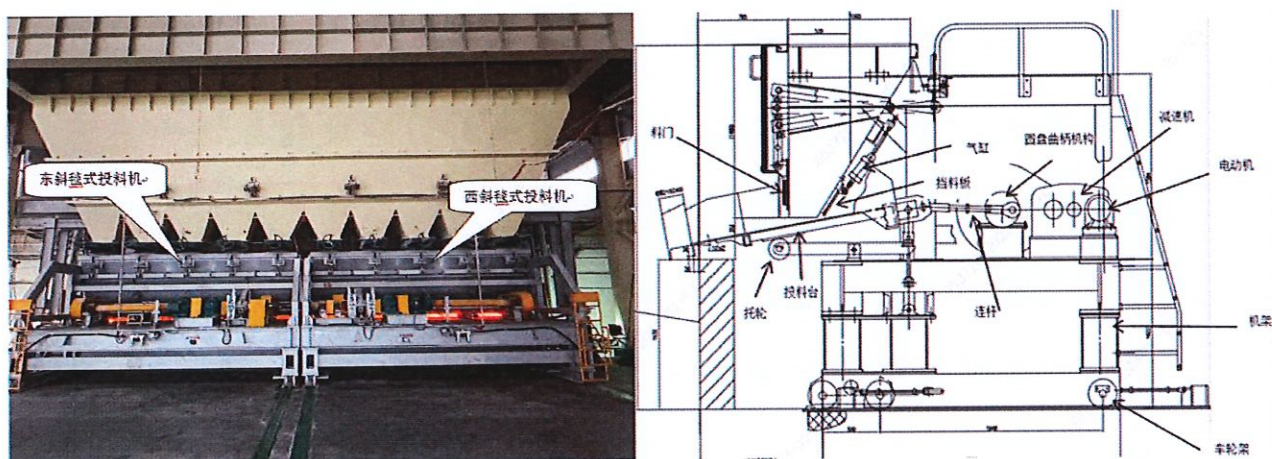


图 1 涉事设备斜毯式投料机

(六) 事故相关人员基本情况

1.张红光，男，汉族，河南省洛阳市人，2004 年入职河南省安装公司，经河南省安装公司聘任，担任东莞太阳能项目的项目经理、主要负责人。

2.王应许，男，汉族，河南省洛阳市人，1987 年入职河南省安装公司，经河南省安装公司聘任，担任东莞太阳能项

的作用投料铲上的物料不是随投料铲后移，而是与投料铲之间产生滑移，依次落入投料池内。

目常务副经理、相关负责人，实际负责东莞太阳能项目全面工作。

3.李顺昌，男，汉族，河南省洛阳市人，2020年3月入职河南省安装公司，担任河南省安装公司的安全管理人员，负责东莞太阳能项目现场安全生产工作。

4.孙付坤，男，汉族，河南省内黄县人，2005年12月入职河南省安装公司，担任河南省安装公司钳工，负责东莞太阳能项目机械装配和检修工作。

5.孙连希，男，汉族，河南省内黄县人，是河南省安装公司雇佣洛阳盟岳公司的劳务派遣人员，担任钳工，负责东莞太阳能项目机械装配和检修工作。洛阳盟岳公司与其签订《使用劳务人员协议书》及购买团体意外险，未签订劳务合同，劳务派遣期间工资由河南省安装公司发放，约定工资为260元/天。

6.袁瑞杰（死者），男，汉族，河南省黄县人，是河南省安装公司雇佣洛阳盟岳公司的劳务派遣人员，担任钳工，负责东莞太阳能项目机械装配和检修工作。洛阳盟岳公司与其签订《使用劳务人员协议书》及购买团体意外险，未签订劳动合同，劳务派遣期间工资由河南省安装公司发放，约定工资为280元/天。

二、事故发生经过、应急救援和善后处理情况

（一）事故发生经过

2022年6月中旬，河南省安装公司委派袁瑞杰、孙付坤、孙连希对位于南玻太阳能公司三期二楼原片部车间的斜毯式投料机修旧改造安装（维修更换推料系统、投料铲、托轮系统、齿轮箱、轴承等零部件及外壳除锈、刷漆）等工作，2022年9月8日袁瑞杰等3人完成斜毯式投料机的零部件维修更换工作。2022年9月9日7时40分许，袁瑞杰等人先对维修更换零部件的西斜毯式投料机运行调试，西斜毯式投料机调试运作正常，8时10分许，袁瑞杰等3人再对维修更换零部件的东斜毯式投料机运行调试，调试期间斜毯式投料机铲料板与投料台边壁产生摩擦卡顿，于是袁瑞杰断了东斜毯式投料机的电源对铲料板进行检修，袁瑞杰手持打磨机蹲在斜毯式投料机A柱与投料台之间对摩擦卡顿的铲料板进行打磨。期间，因维修斜毯式投料机工作快要完成，孙付坤先行下到一楼维修其他设备，约8时40分许，在袁瑞杰附近安装设备的孙连希发现袁瑞杰被夹在东斜毯式投料机A柱与投料台之间，孙连希见状立马上前询问袁瑞杰情况，袁瑞杰意识清醒并说胸口位置疼痛，于是孙连希把夹着的袁瑞杰拉了出来并扶到地面上平躺着。

（二）应急处置及信息报送情况

孙连希把袁瑞杰救出后，孙连希立即跑到一楼通知孙付坤，孙付坤得知情况后马上跑到二楼斜毯式投料机维修位置，孙付坤看到袁瑞杰躺在地上并说着胸口疼痛，孙付坤立

即拨打电话告知王应许，王应许得知情况后迅速组织公司救援车辆将袁瑞杰送往东莞市水乡中心医院进行救治，经医院抢救，袁瑞杰于当天 10 时许宣报抢救无效死亡。

9 月 9 日 10 时 08 分许，麻涌镇漳澎派出所接事故警情，立即前往事故现场处理，漳澎派出所民警到达事故现场后疏散事故场地附近人员，维持现场秩序，后经麻涌公安分局刑警大队和市局法医到场勘验，初步鉴定死者符合外力致死，排除他杀嫌疑。

9 月 9 日 10 时 10 分许，麻涌镇应急管理分局应急指挥中心接事故报告，立即派出当天事故值班人员赶赴事故现场，10 时 25 分许，事故值班人员到达事故现场并进行勘查取证，对事故发生现场进行警戒封锁及对涉事机器电源张贴封条，向事故现场相关人员了解事故发生经过及现场情况，同步开展事故初步调查处理。

经调查评估，事故应急处置得当，应急处置过程中未发生衍生事故，但事故统计信息直报系统未及时录入。

（三）善后处置情况

事故发生后，河南省安装公司积极与死者家属沟通协商，积极主动与死者家属达成赔偿协议并取得受害者家属谅解，双方于 2022 年 9 月 15 日达成人身伤亡赔偿协议。事故发生至今，未出现上访等群体性事件，善后处置得当。

三、事故造成的人员受伤情况和直接经济损失

（一）事故造成的人员伤亡情况

本次事故共造成 1 人死亡。

死者袁瑞杰，男，31 岁，河南省黄县人，根据 2022 年 9 月 16 日，东莞水乡中心医院出具的《居民死亡医学证明（推断）书》（编号：D442020305485）显示：袁瑞杰于 2022 年 9 月 9 日死亡，死亡原因为：创伤性心包填塞。

（二）直接经济损失

经统计，目前本次事故造成的直接经济损失：死者家属的交通费、住宿费、餐费、丧葬费 97500 元人民币，赔偿金 1550000 元人民币，合计 1647500 元人民币。

四、事故原因及性质

按照生产安全事故调查处理“四不放过”原则，为进一步查明事故的原因、性质和类型，事故调查组依法对有关人员进行调查询问取证工作，对事故现场进行详细勘查，收集相关材料，基本查清了事故原因和性质。

（一）现场勘验及分析情况

事故调查组邀请技术专家开展技术调查，技术专家对涉事斜毯式投料机进行现场勘验及分析，具体情况如下：

1. 涉事斜毯式投料机位于南玻太阳能公司三期二楼原片部车间，斜毯式投料机分为东斜毯式投料机和西斜毯式投料机，两台斜毯式投料机并列排放，事发时东西两台斜毯式投料机均已移至北侧窗边检修，事故发生在检修东斜毯式投料

机（图 2）。



图 2 东西斜毯式投料机检修所处位置

2.经孙连希陈述：①袁瑞杰蹲着对铲料板进行打磨作业，发现袁瑞杰时，袁瑞杰被夹在东斜毯式投料机 A 柱与投料台之间（图 3）；②孙连希施救袁瑞杰时，东斜毯式投料机处于停机不运转状态。根据斜毯式投料机通电原理，斜毯式投料机断电后需到 DCS 工程师站投料机控制柜按下“RESET”，然后按“AUTO ON”才能重新启动通电，调试断电后 DCS 工程师站投料机控制柜一直未供电到斜毯式投料机，因此事故发生时东斜毯式投料机是处于断电状态。

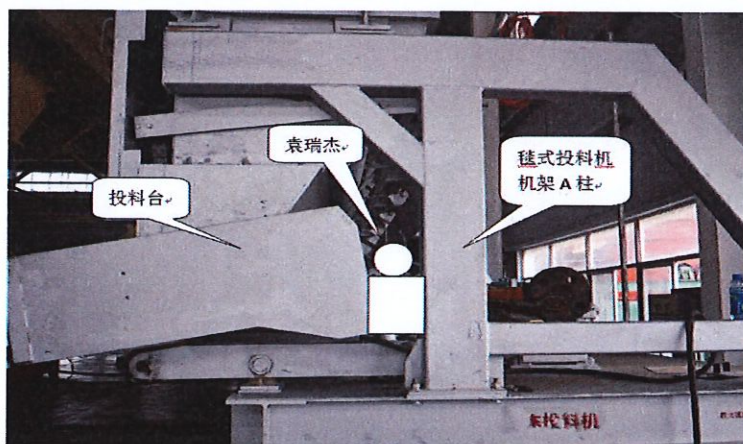


图 3 事故发生时袁瑞杰被夹所处位置

3.事故调查组和技术专家对事故现场进行勘察，发现事故发生时袁瑞杰使用打磨机对东斜毯式投料机铲料板的打磨痕迹（图4）。

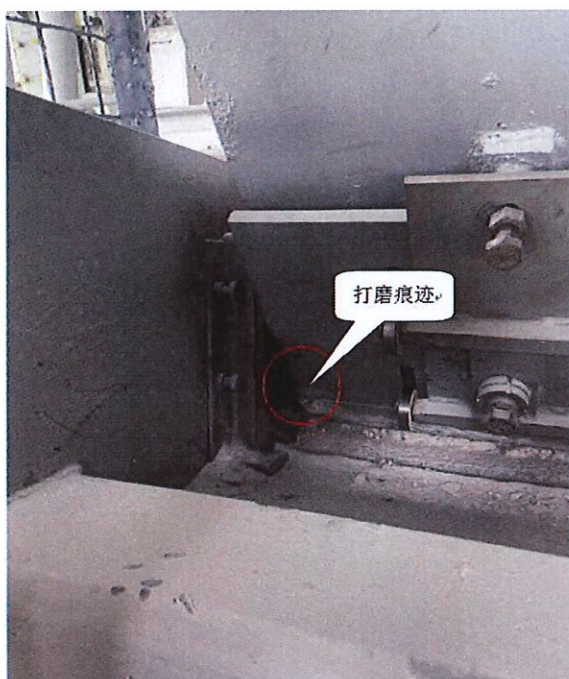


图4 东斜毯式投料机铲料板打磨痕迹

4.事故调查组和技术专家根据斜毯式投料机的工作原理及现场勘察，投料台是通过连杆与偏心轮连接，由电动机通过轴承带动偏心轮转动，从而使投料台做近似直线的往复运动，而铲料板固定在斜毯式投料机卸料斗上，卸料斗与机架整体连接（固定不动），因此确定造成挤压袁瑞杰的运动部件是投料台。

5.技术专家对造成袁瑞杰挤压的投料台移动原因进行分析：

（1）技术专家根据斜毯式投料机的工作原理及现场勘察，偏心轮转动通过连杆带动投料台做缓慢往复运动，技术

专家对往复运动的东斜毯式投料机 A 柱与投料台距离进行测量。经测量，偏心轮往后拉动投料台，投料台与 A 柱之间的最窄距离接近为 0cm，当偏心轮往前推动投料台，投料台与 A 柱之间的最宽距离为 27cm。由此可得，投料台与 A 柱之间往复的运动行程为 0-27cm，根据行程宽度距离，袁瑞杰需在投料台与 A 柱之间对铲料板进行打磨作业，投料台与 A 柱之间宽度距离应处于最宽距离才能进入；

（2）通过王应许、孙连希和孙付坤确认，涉事东斜毯式投料机铲料板为新更换零部件，调试期间铲料板与投料台边壁之间产生摩擦卡顿现象。因此可推断，袁瑞杰在事发打磨作业前对东斜毯式投料机断电时，投料台与 A 柱之间行程停止在最宽距离，因铲料板与投料台边壁之间存在摩擦力，约束投料台不发生位移，使之暂时处于一种力的平衡状态。事发前偏心轮与投料台状态如（图 5）所示；



图 5 事故发生前偏心轮与投料台所处位置

(3) 经救援人员孙连希确认,事故发生后偏心轮³处于(图 6)状态,将袁瑞杰救出后偏心轮所处位置也未发生改变。事故调查组及技术专家对事发后偏心轮所处位置的投料台与 A 柱之间距离进行测量。经测量,投料台与 A 柱的距离为 17cm,与事发前的距离后移了 10cm。

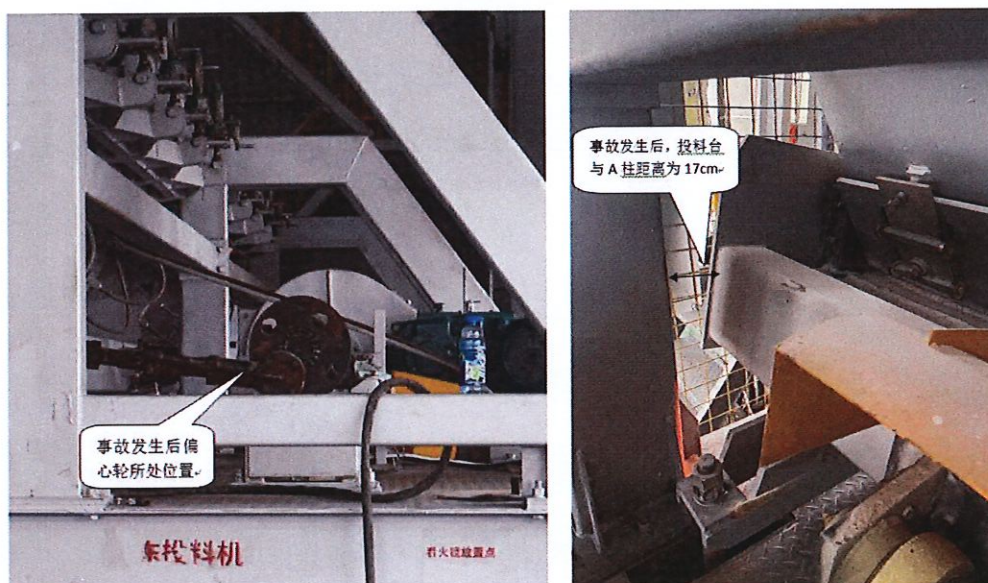


图 6 事故发生后偏心轮与投料台所处位置

综合上述分析,造成投料台发生移动的原因为:袁瑞杰使用打磨机消除了投料台与铲料板之间的摩擦力,打破了摩擦力与偏心轮的配重力平衡,因连杆自重给偏心轮配重,偏心轮在连杆配重的情况下靠近偏心轮底部中心,从而拉动投料台回到初始平衡稳定状态,致使投料台发生移动。

(二) 直接原因

袁瑞杰安全防范意识淡薄,在未确保安全状态⁴的情况

³偏心轮的工作原理:偏心轮底部离圆中心偏离弧度,在转动偏心轮时,卡在弧度中的连接杆会沿着弧度慢慢靠近偏心轮底部中心,从而拉紧距离。

⁴《生产设备安全卫生设计总则》GB 5083-1999 第 5.10.2 条:需要进行检查和维修的部位,必须能处于安全状态。需要定期更换的部件,必须保证其装配和拆卸没有危险。

下，蹲在东斜毯式投料机投料台与机架 A 柱之间对铲料板进行打磨作业，打磨过程中消除了铲料板与投料台之间的摩擦力，打破了摩擦力与偏心轮的配重力平衡，导致偏心轮在连杆配重的情况下拉动投料台回到初始平衡稳定状态，从而移动的投料台把袁瑞杰挤压在 A 柱，导致事故的发生。

（三）间接原因

河南省安装公司安全生产主体责任不落实。一是对检修斜毯式投料机的袁瑞杰、孙连希、孙付坤等施工人员安全技术交底不到位，未针对检修斜毯式投料机实际施工内容进行有效安全技术交底，未告知袁瑞杰等施工人员检修斜毯式投料机施工部位存在的危险因素和防范措施⁵；二是未按照安全风险分级开展检修斜毯式投料机作业危险因素辨识，未采取相应管控措施⁶；三是未采取技术、管理措施，未及时发现并消除袁瑞杰检修铲料板时投料台回位的事故隐患⁷。

（四）事故性质

经调查认定，麻涌镇 2022 年“9·9”一般机械伤害事故是一起一般生产安全责任事故。

五、相关部门、单位、个人履职情况

⁵ 《中华人民共和国安全生产法》第四十四条第一款：生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。

⁶ 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管理措施。

⁷ 《生产设备安全卫生设计总则》GB 5083-1999 第 6.1.4 条：若可动零部件（含其载荷）所具有的动能或势能可能引起危险时，则必须配置限速、防坠落或防逆转装置。

《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。……

1.东莞市应急管理局麻涌分局，该分局是麻涌镇辖区内危险化学品、烟花爆竹及工矿商贸行业领域安全监管部门，主要对辖区内规模以上和重点监管企业落实安全生产检查、监管工作。2021年至事故发生前，监督检查企业 2341 家次，对检查过程发现的隐患下达了责令限期整改共 757 次，对生产过程中存在违法行为的企业进行立案查处共计 60 宗，累计处罚金额 198.554 万元。期间组织人员对南玻太阳能公司开展检查 14 次，排查整改隐患 13 项。

2.东莞市麻涌镇新基村村民委员会，该村是南玻太阳能公司的属地村，负责辖区内日常巡查、安全监督整治和安全生产宣传和规模以下企业全覆盖检查等工作。每年第一季度与辖区工贸企业、小作坊签订安全生产责任书，2021 年至事故发生前，检查企业 1113 家次，排查隐患 1187 项，已整改隐患 1187 项。组织人员对南玻太阳能公司开展检查 17 家次，排查整改隐患 18 项。

3.南玻太阳能公司，作为东莞太阳能项目的发包方，事故发生后，事故调查组通过查阅档案、现场视察对南玻太阳能公司的安全生产履职情况进行检查，该公司已履行制定安全生产责任制、制定了安全生产规章制度和操作规程、配备安全生产管理人员、制定本单位安全生产教育和培训计划、制定生产安全事故应急救援预案并开展演练，已建立安全生产事故隐患排查治理制度并进行记录，有对项目进场施工人

员进行安全教育培训。在与河南省安装公司签订的《东莞太阳能项目》合同中有明确双方的安全生产管理职责，由南玻太阳能公司出示的培训记录、应急演练记录、隐患排查记录等记录可见，其有履行对项目承包方河南省安装公司的统一协调管理职责，有对项目进行定期安全检查，对发现的安全问题，有及时督促项目承包方整改。

4.河南省安装公司，作为东莞太阳能项目的承包方，该公司安全生产主体责任不落实。一是对检修斜毯式投料机的袁瑞杰、孙连希、孙付坤等施工人员安全技术交底不到位，未针对检修斜毯式投料机实际施工内容进行有效安全技术交底，未告知袁瑞杰等施工人员检修斜毯式投料机施工部位存在的危险因素和防范措施；二是未按照安全风险分级开展检修斜毯式投料机作业危险因素辨识，未采取相应管控措施；三是未采取技术、管理措施，未及时发现并消除袁瑞杰维修铲料板时投料台回位的事故隐患。

5.张红光，作为河南省安装公司东莞太阳能项目的项目经理、主要负责人，受企业聘任对东莞太阳能项目全面负责的项目管理者，是企业法定代表人在工程项目上的代表人，对工程项目负有全面管理的责任。张红光实际并未参与东莞太阳能项目管理工作，对东莞太阳能项目安全生产工作职责履行不到位，未落实东莞太阳能项目安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未督促、检查东莞太阳能项

目的安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患⁸。

6.李顺昌，作为河南省安装公司负责东莞太阳能项目的安全管理人员，未履行项目安全管理人员职责，对东莞太阳能项目的安全生产状况检查不到位，未及时排查施工人员（袁瑞杰）检修斜毯式投料机铲料板存在的安全事故隐患⁹。

六、事故责任认定和处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第 493 号）等有关规定，建议对麻涌镇 2022 年“9·9”一般机械伤害事故有关责任单位、人员作出如下处理：

（一）建议免于追究责任人员

袁瑞杰安全防范意识淡薄，在未确保安全状态的情况下，蹲在东斜毯式投料机投料台与机架 A 柱之间对铲料板进行打磨作业，对事故发生负有责任。鉴于其已在事故中死亡，建议不再追究其责任。

（二）建议给予行政处罚的单位

河南省安装集团有限责任公司，安全生产主体责任不落实。对检修斜毯式投料机的袁瑞杰、孙连希、孙付坤等施工

⁸《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

……

（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

……

⁹《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

……

（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

……

人员安全技术交底不到位，未针对检修斜毯式投料机实际施工内容进行有效安全技术交底，未告知袁瑞杰等施工人员检修斜毯式投料机施工部位存在的危险因素和防范措施；未按照安全风险分级开展检修斜毯式投料机作业危险因素辨识，未采取相应管控措施；未采取技术、管理措施，未及时发现并消除袁瑞杰维修铲料板时投料台回位的事故隐患，对事故发生负有责任。建议由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的相关规定¹⁰对其实施行政处罚。

（三）建议给予行政处罚的个人

1.张红光，作为河南省安装公司东莞太阳能项目的项目经理、主要负责人，对东莞太阳能项目安全生产工作职责履行不到位，未落实东莞太阳能项目安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未督促、检查东莞太阳能项目的安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患，对事故发生负有责任。建议由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的相关规定¹¹对其实施行政处罚。

2.李顺昌，作为河南省安装公司负责东莞太阳能项目的安全管理人员，未履行项目安全管理人员职责，对东莞太阳能项目的安全生产状况检查不到位，未及时排查施工人员

¹⁰《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

.....

¹¹《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

.....

（袁瑞杰）检修斜毯式投料机铲料板存在的安全事故隐患，对李顺昌存在的上述违法行为¹²，建议由应急管理部门对其实施行政处罚。

（四）建议企业做内部处理的人员

1.张红光，对东莞太阳能项目安全生产工作职责履行不到位，未落实东莞太阳能项目安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未督促、检查东莞太阳能项目的安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患，建议由河南省安装集团有限责任公司按照公司规定对其进行内部处理。

2.王应许，对东莞太阳能项目安全生产管理工作落实不到位，未针对斜毯式投料机检修组织有效的危险因素辨识和采取管控措施，未针对检修斜毯式投料机实际施工内容对施工人员进行有效安全技术交底，对东莞太阳能项目的安全生产状况检查不到位，未及时排查施工人员检修斜毯式投料机铲料板存在的安全事故隐患，建议由河南省安装集团有限责任公司按照公司规定对其进行内部处理。

3.李顺昌，未履行项目安全管理人员职责，对东莞太阳能项目的安全生产状况检查不到位，未及时排查施工人员（袁瑞杰）检修斜毯式投料机铲料板存在的安全事故隐患，建议由河南省安装集团有限责任公司按照公司规定对其进行内部处理。

¹²《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；……

（五）建议对部门处理的人员

1.陈生奎，东莞市应急管理局麻涌分局局长，负责分局全面工作，对分局股室工作统筹协调不足，未能及时监督安全生产执法监督股填报事故统计信息系统，建议由麻涌镇分管安全生产的副书记对其约谈，督促其压实做好分局信息报送工作。

2.周颐炯，东莞市应急管理局麻涌分局副局长，分管分局安全生产执法监督股工作，对执法监督股工作监督指导不足，未能及时监督安全生产执法监督股填报事故统计信息系统，建议由麻涌镇纪检监察办对其批评教育，督促其按照规定落实好分局信息报送工作。

3.蒋展恒，东莞市应急管理局麻涌分局安全生产执法监督股专职安全员，负责协助检查辖区企业安全生产及生产安全事故统计信息直报系统录入工作，对事故统计信息直报系统录入工作存在疏漏，致使未能及时按相关规定将该起事故录入，建议由麻涌镇应急管理分局对其予以辞退。

（六）其他处理意见

1.建议麻涌镇分管安全生产副书记袁俊凯约谈新基村分管安全生产副书记莫志锋，督促其切实履行属地监管责任，组织分析辖区安全生产状况，加强监督巡查工作，压实辖区企业安全生产主体责任。

2.建议由麻涌镇分管安全生产副书记袁俊凯约谈南玻太

阳能公司主要负责人陈海峰、河南省安装公司项目主要负责人张红光，要求深刻吸取该起事故教训，必须严格按照国家安全生产法律、法规有关规定，全面落实企业安全生产主体责任。

3.责令东莞市应急管理局麻涌分局向麻涌镇人民政府作出深刻检查。

4.事故涉及其他法律责任，如其他当事方是否构成民事侵权等责任，建议当事各方通过其他法律途径解决。

七、事故防范和整改措施

为防范和杜绝类似生产安全事故的发生，确保生产安全，建议相关单位落实如下整改措施：

1.河南省安装公司要严格落实安全生产主体责任，严防事故再次发生。一是要强化从业人员的安全教育，保证从业人员具备必要的安全生产知识，确保安全技术交底取得成效，切实提高从业人员风险防范和自我保护能力，掌握本岗位的安全操作技能；二是要积极开展隐患排查治理工作，加强对施工作业现场的安全检查力度，及时发现施工现场存在的安全隐患并采取有效措施、落实专人、明确时限进行整改，确保安全作业；三是做好作业现场风险辨识，并对辨识的安全风险隐患采取相应的管控措施。

2.南玻太阳能公司要切实履行好“发包方和承包方”的责任，加强对承包方的监管，加强对施工过程中的人身风险

分析和安全管理，强化对施工作业现场实际情况的掌握，尤其对项目承包方的一些违法违规行为等要予以指导和纠正，加强对项目承包方的安全生产工作的统一管理。

3.新基村委会要加强对企业安全检查工作，督促企业落实企业安全生产主体责任，认真查找工作不足，组织研究分析辖区内安全生产形势，加强摸排并对重点监管企业安全管理差、现场混乱的企业提高排查力度和频次。

4.麻涌应急管理分局要进一步加大对工贸行业安全监管力度，按照“全覆盖，零容忍，严执法，重实效”的要求，继续深入开展安全大排查大整治工作，对在检查中发现的企业安全生产主体责任不落实、安全投入不足、安全措施不到位、违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的行为要按照相关法律法规予以坚决处理，及时消除各类事故隐患，防止类似事故再次发生。同时，切实增强事故统计信息系统录入工作，确保事故信息录入的及时性、准确性、时效性。