

长沙浏阳“1·2”较大道路交通事故 调查报告

长沙市人民政府事故调查组

2024 年 4 月 25 日

目 录

一、事故基本情况

（一）事故发生经过及应急处置情况

1.事故发生经过

2.应急处置情况

（二）事故相关车辆情况

（三）相关驾驶人情况

（四）事故相关企业情况

1.江西江龙集团兴海汽运有限公司

2.高安市金龙汽车修理厂

3.江西玲波车辆检测有限公司

4.浏阳市公交发展有限公司

5.浏阳志盛礼花制造有限公司

（五）事发时天气情况

（六）事故现场勘查情况

（七）有关检测鉴定情况

二、事故原因

（一）事故直接原因

（二）间接原因

三、事故涉及有关方面的主要责任

（一）有关企业

1.兴海汽运公司

2.金龙汽车修理厂

3.玲波检测公司

（二）有关监管部门

四、调查发现的其他问题

五、处理建议

（一）公安机关已采取强制措施的人员

（二）对有关企业的处理建议

（三）对有关公职人员的问责建议

（四）其他处理建议

六、有关防范和整改措施建议

长沙浏阳“1·2”较大道路交通事故 调查报告

2024年1月2日11时40分许，在浏阳市荷花街道建新村省道S530线（荷文公路）30km+726m处发生一起重型货车（赣CX6942）与大型普通客车（湘A04676D）相撞的较大道路交通事故，造成4人死亡，7人受伤，直接经济损失679万余元。事故发生后，省市有关领导高度重视，省委书记沈晓明，省长毛伟明，省委常委、长沙市委书记吴桂英，省委常委、省委秘书长秦国文（时任副省长），副省长李建中、王一鸥，副省长、长沙市市长周海兵等领导分别对事故救援、善后处置和调查处理作出批示。省安委办对事故的调查处理进行挂牌督办。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的有关规定，长沙市人民政府于2024年1月3日批准成立了由市公安局交警支队支队长李军龙任组长，市公安局、市应急管理局、市交通运输局、市总工会、浏阳市人民政府派员参加的长沙浏阳“1.2”较大道路交通事故调查组(以下简称调查组)，并委托有关专业机构进行了相关的技术检测鉴定分析。同时，邀请江西省宜春市人民政府派员参与事故调查，邀请市纪委监委对地方政府、有关部门和公职人员履职情况开展调查。

调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、技术鉴定和综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡、直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对事故责任人和责任单位的处理意见，并针对事故原因及暴露出的问题，提出了事故防范和整改措施建议。

经调查认定：浏阳市“1·2”较大道路交通事故是一起因江西省高安市（由宜春市代管）相关运输企业安全生产主体责任不落实，违规改变车辆类型结构，车辆维修维护弄虚作假，肇事车（赣CX6942）驾驶员驾驶不符合安全技术条件的机动车超过限速在道路上行驶，在遇情况紧急制动减速时车辆失控越过中心线与相对正常行驶的大型普通客车相撞造成的较大生产经营性道路交通事故。



事故现场全貌照片

一、事故基本情况

（一）事故发生经过及应急处置情况

1.事故发生经过

2024年1月2日上午，金校平驾驶赣CX6942解放牌重型货车（随车人员况保光，副班驾驶员兼押运员）在浏阳志盛礼花制造有限公司的志盛生产区装载170件烟花驶离厂区。11时40分，沿省道S530线（荷文公路）由东往西行驶至30KM+726M处浏阳市荷花街道建新村顺通仓储门前路段时，为避免与突然减速的前车追尾相撞采取紧急制动，导致赣CX6942车辆失控往左越过道路中心线与相对行驶的湘A04676D大型普通客车相撞。



事故现场车辆局部照片

2.应急处置情况

事故发生后，现场人员迅速拨打了“110”报警电话和“120”急救电话。接到报警后，浏阳市公安局交警大队立即派出警力赶赴事故现场进行救援，同时对现场实施警戒管控。浏阳市人民政府迅速启动事故应急预案，成立了由长沙市委常委、浏阳市委书记

朱东铁任指挥长，浏阳市应急、公安、交通运输、卫健等相关部门参与的事故应急救援指挥部，指挥部下设综合协调、医疗救治、现场处置和事故调查、善后处理、舆情管控、责任追究等 6 个工作组，并迅速展开应急救援和善后处置等工作。

事故发生后，各级领导高度重视。省委常委、长沙市委书记吴桂英，副省长、长沙市市长周海兵第一时间坐镇长沙市应急指挥中心，指挥调度现场救援处置工作。省公安厅交警总队总队长蒋建湘，长沙市委常委、常务副市长彭华松，副市长、市公安局局长刘新良等领导带领工作组赶赴现场指导救援抢险、伤员救治、事故调查和善后处置等工作。

经多方全力救援，7 名受伤人员被及时送往浏阳市中医院、人民医院并得到有效救治。现场于当日 15 时许处置完毕，道路恢复车辆通行。

总体来看，事故发生后，属地政府迅速启动应急预案，相关部门迅速响应，应急处置工作指挥得当、安全有序、科学高效，未发生救援现场不安全事件，未发生次生衍生事故灾害，未产生影响社会稳定的不利因素。

（二）事故相关车辆情况

1.赣 CX6942 重型货车。车辆登记类型为重型厢式货车（事发前已被改型为重型仓栅式货车），车辆所有人：江西江龙集团兴海汽运有限公司，解放牌 CA5310XXYP66K2L7T4E5；核定载质量 17755kg，总质量 31000kg；2017 年 3 月 15 日初次登记，

强制报废期至 2032 年 3 月 15 日；车辆状态：违法未处理；本次年检有效期至 2024 年 3 月 31 日；投保于中国平安财产保险股份有限公司，保险有效期至 2024 年 3 月 11 日。

2.湘 A04676D 大型普通客车（新能源公交车）。车辆所有人：浏阳市公交发展有限公司，开沃牌 NJL6809EV15；车辆状态：正常；车辆核载 51 人（事发时实载 9 人）。2022 年 12 月 23 日初次登记；本次年检有效期至 2024 年 12 月 31 日，投保于中华联合财产保险公司，保险有效期至 2024 年 12 月 29 日。

（三）相关驾驶人情况

1.金校平，赣 CX6942 重型货车驾驶员，男，37 岁，住址：江西省高安市龙潭镇上港村，持 B2 驾驶证，证号 362204198610156114，发证机关：宜春市公安局交通警察支队，有效期限：长期，驾驶证状态：正常；持有爆炸品道路运输驾驶员、爆炸品道路运输押运员从业资格证，有效期至 2027 年 5 月 27 日，发证机关为宜春市交通运输局。经浏阳市公安局交警大队调查认定：金校平对该起事故承担全部责任。

2.况保光，赣 CX6942 重型货车副班驾驶员兼押运员，男，59 岁，住址：江西省高安市龙潭镇万善村；持 A2 驾驶证，证号 362222196401086117，有效期至 2029 年 11 月 29 日；持有爆炸品道路运输驾驶员、爆炸品道路运输押运员从业资格证，有效期至 2024 年 1 月 8 日，发证机关为宜春市交通运输局。

3.罗贤袖，湘 A04676D 大型普通客车驾驶员，男，50 岁，

住址：浏阳市淮川街道办事处北正社区北岭大组北岭路3号2栋2单元2号；持A1驾驶证，证号：430123197304247056，有效期至2031年7月8日；驾驶证状态：正常；发证机关：长沙市公安局交通警察支队。经浏阳市公安局交警大队调查认定：罗贤袖对该起事故不负有责任。

（四）事故相关企业情况

1.江西江龙集团兴海汽运有限公司（以下简称兴海汽运公司，赣CX6942重型货车的所有人）。注册地址：江西省高安市龙潭镇，实际经营地址：江西省高安市汽运城9栋10号；统一社会信用代码：913609836937029016，法定代表人：金煜生，注册资本：1000万元整；经营范围：道路普通货物运输，货物专用运输（集装箱、冷藏保鲜设备、罐式容器），危险货物运输，汽车融资租赁服务；货物信息服务，汽车配件销售，货物仓储、中转、配送，物流信息服务，陶瓷、农副产品、钢材、日用百货代理销售，粮食加工、烘干，植物油分装、储存。

2023年10月26日，宜春市行政审批局向兴海汽运公司重新核发《道路运输经营许可证》（赣交运管许可宜字360900211486号），有效期至2027年3月1日，许可范围：危险货物运输（1类3项、1类4项、2类1项、2类2项，2类3项、3类、4类1项、4类3项、5类1项、5类2项、8类、9类，危险废物，6类（剧毒化学品除外），货物专用运输（集装箱、罐式容器），道路普通货物运输。

经查：兴海汽运公司成立于2009年8月17日，2014年8月1日登记法定代表人为唐坝文。当时唐坝文持股84.95%，金煜生持股14.95%，江西江龙物流集团有限公司持股0.1%；2016年9月2日法定代表人变更为金煜生（唐坝文妻弟）；2017年6月22日，唐坝文将所持股份转让给金丽枝（唐坝文妻子），2023年5月10日，金丽枝将所持股份转让给金煜生，自此，金煜生持股99.9%，江西江龙物流集团有限公司持股0.1%。

2.高安市金龙汽车修理厂（以下简称金龙汽车修理厂，赣CX6942重型货车的维修保养单位），统一社会信用代码92360983MA36J24612，类别：个体工商户，经营负责人：唐坝文；经营场所：高安市龙潭镇320国道旁边（一汽服务站），经营范围：大中型货车维修、小型车辆维修、危险货物运输车辆维修、汽车配件销售；2020年向宜春市交通运输局申请为一类机动车维修企业（包括危险货物运输车辆维修）。2022年8月开始，经营负责人唐坝文因病将该厂交给金煜生负责经营管理。

3.江西玲波车辆检测有限公司（以下简称玲波检测公司，赣CX6942重型货车2022年、2023年在该公司进行年检），法定代表人：代桃根，注册地址：江西省高安市瑞州街道办原铁路梁场；经营范围：机动车检验检测服务，一般项目：普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目），商务代理代办服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

4.浏阳市公交发展有限公司（湘 A04676D 大型普通客车所有人）。该公司成立于 2021 年 5 月 7 日，是由浏阳市交通建设投资有限公司全额出资成立的国有企业；公司注册资本 2000 万元；注册地址：浏阳市关口街道长兴社区菊花路 212 号，法定代表人：陈天广；主要经营：公共电汽车客运；公共交通基础设施经营；公交站场管理；新能源汽车充电站的运营；汽车租赁；广告发布服务；停车场运营管理；汽车、新能源汽车的维修；物流代理服务。

5.浏阳志盛礼花制造有限公司（赣 CX6942 重型货车装载货物托运单位）。该公司成立于 2003 年 6 月，法定代表人何秋玲；董事长钟志雪（何秋玲丈夫）；注册地址：浏阳市荷花街道嗣同村；经营范围：烟花类；组合烟花类等。

（五）事发时天气情况

根据事发视频及浏阳市气象观测站提供资料显示：1 月 2 日 10-13 时，事发地天气为阴天有小雨，气温 7℃左右，风力 1—3 级，未出现结冰现象，路面潮湿，最小能见度 1400 米。

（六）事故现场勘查情况

事发路段呈东西走向，西往东向呈右转弯，沥青路面，长下坡，道路全宽 9.0 米，施划有中心单实线（顺通仓储门前路段施划中心单虚线）、车道线和边缘线，双向混合交通，道路两侧设有路肩（1.5 米）；道路双向均设有限速 60 公里/小时禁令标志；S530 线北侧与顺通仓储门前通道相交。

赣 CX6942 重型厢式货车头朝东南尾朝西北停放在道路北侧路面，其右侧第一轴轮、第四轴轮距基准线（以道路南侧路肩边沿为基准线）距离分别为 5.8 米、7 米，其右侧第一轴轮距基准点（以道路南侧路外顺通仓储公交站牌为基准点）50 米；湘 A04676D 大型普通客车头朝东北尾朝西南停放在道路南侧路面，其右前轮、左后轮距基准线距离分别为 1.3 米、0.7 米，其右前轮距基准点 47.3 米，其左前轮距赣 CX6942 重型厢式货车右侧第一轴轮 3.1 米；湘 A04676D 大型普通客车左后轮侧地面留有一摊血迹，其中心点距基准线 1.5 米；赣 CX6942 重型厢式货车驾驶室严重受损变形，湘 A04676D 大型普通客车左侧前段严重受损变形。

（七）有关检测鉴定情况

1.经浏阳市公安局《现场检测报告书》（浏公禁现检字〔2024〕0001-0003 号）检测证实：金校平、罗贤袖、况保光甲基安非他明、氯胺酮、吗啡毛发检测结果均呈阴性，排除 3 人涉毒行为。

2.经浏阳市公安局交警大队委托湖南鉴证司法鉴定中心对事故发生的相关要素鉴定，具体结论如下：

（1）死亡原因鉴定（〔2024〕病鉴字第 1—4 号司法鉴定意见书）：①罗贤袖符合交通事故致颅脑损伤死亡；②况保光符合交通事故致颅脑损伤死亡；③刘桂香符合交通事故致全身多发伤死亡；④杜亚婷符合交通事故致颅脑损伤死亡。

（2）血液酒精鉴定（〔2024〕毒鉴字第 1—2 号司法鉴定意见书）：金校平、罗贤袖血液样品中均未检出乙醇，排除酒驾行为。

(3) 车辆性能鉴定 (〔2024〕痕鉴字第 1 号鉴定意见书):

①赣 CX6942 重型厢式货车: 转向系、行驶系未见异常, 制动系异常, 其中第二轴左侧车轮制动下摩擦片上端陈旧性裂痕, 第二轴右侧车轮制动毂内壁摩擦纹路异常, 大面积锈迹附着, 制动摩擦片表面磨损纹路异常, 锈迹附着, 不符合制动摩擦片制动片正常工作的留痕特征, 制动摩擦效力很低, 第三轴左侧车轮制动装置陈旧性裂痕及缺损, 不符合 GB7258-2017《机动车运行安全技术条件》第 7.1.2 条¹、GBT18274-2017《汽车制动系统修理竣工技术规范》第 4.3.2.3 条之规定²。②湘 A04676D 大型普通客车: 该车转向系因事故后严重损坏无法检验, 制动系、行驶系未见异常。

(4) 车辆速度鉴定 (〔2024〕痕鉴字第 2 号鉴定意见书):

①赣 CX6942 重型厢式货车事发前的瞬间行驶速度为 66km/h。
②湘 A04676D 大型普通客车事发前的瞬间行驶速度为 53km/h。

二、事故原因

(一) 事故直接原因

金校平驾驶不符合安全技术标准的机动车在道路上超速行驶, 且未与同方向同车道前车保持足以采取紧急制动措施的安全距离, 遇情况紧急制动时车辆严重失衡, 导致车辆向左侧偏移越过中心线与相对行驶的公交车相撞。

1. GB 7258-2017《机动车运行安全技术条件》第 7.1.2 条 7.1.2 制动系统的机构和装置应经久耐用, 不会因振动或冲击而损坏。

2. GBT 18274-2017《汽车制动系统修理竣工技术规范》第 4.3.2.3 条之规定 检查制动蹄摩擦片表面, 当摩擦片有裂纹、硬化或烧蚀时, 应更换。

（二）间接原因

兴海汽运公司安全生产主体责任不落实，安全生产管理混乱，安全教育培训不落实，车辆维修维护弄虚作假，隐患整改、动态监控管理不到位，违规改变车辆类型结构；金龙汽车修理厂不具备相应维修资质条件，配合兴海汽运公司为该公司名下车辆出具虚假维护资料；货车所在地江西省高安市相关部门安全监管存在漏洞死角。

三、事故涉及有关方面的主要责任

（一）有关企业

1.兴海汽运公司

（1）未依法履行对车辆、驾驶员的管理职责。兴海汽运公司安全生产组织机构及人员未有效履行安全生产工作职责³，该公司名下共有货运车辆 573 台，但查询该公司财务资料，实际发放工资的人员不到 20 人（包含管理人员）。该公司与大部分从业人员签订的《劳动合同》⁴与《汽车融资租赁合同书》⁵内容严重不相符，《劳动合同》系为应付相关职能部门检查而造假，导

3 《中华人民共和国安全生产法（2021 修订版）》第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；（四）组织或者参与本单位应急救援演练；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；（七）督促落实本单位安全生产整改措施。生产经营单位可以设置专职安全生产分管负责人，协助本单位主要负责人履行安全生产管理职责。

4 《劳动合同》第 1 条：甲方聘请乙方为公司从事危险品运输驾驶员，乙方必须具有从事危险品运输上岗有关资质证，方可上岗。第 5 条：乙方工作按月支付，每月 28—30 日支付工资。

5 《汽车融资租赁合同》第 7 条 3 款：乙方应妥善保管租赁汽车，必须对租赁汽车给予良好的维修、保养，按时年检、年审，二保并承担其全部费用。第 12 条：双方特别约定条款乙方雇佣人员均不属于甲方员工，不享受甲方职工待遇，与甲方既不存在劳动合同关系，又不存在事实劳动关系。

致公司对所属车辆及从业人员长期处于失管失控状态。如：兴海汽运公司与金校平签订了《汽车融资租赁合同》（期限：2022年6月18日-2024年6月17日），约定赣CX6942车辆系租赁经营（实际是2022年6月金校平一次性花17.5万元从兴海汽运公司购买该车）；同时又与金校平另行签订《劳动合同》（期限：2023年3月15日-2024年3月14日），约定金校平为公司驾驶员，公司按月（每月28-30日）支付工资，但查无相关工资发放记录。

（2）安全培训教育不落实。未按照国家规定有效开展安全生产教育和培训⁶，公司部分驾驶员（含金校平）从未开展过线下培训教育，仅通过第三方服务企业（江西华洋信息有限公司）在微信群发文件资料在APP进行线上学习，并通过线上推送试卷和答案进行考核，而对从业人员真实学习情况和效果没有认真掌握。事故发生后，该公司伪造会议记录和会议照片，模仿驾驶人签字应付调查。

（3）车辆二级维护弄虚作假。公司按照每车每年800元的标准收取二级维护费用，但并没有对缴费车辆进行实际维护⁷，

6 《中华人民共和国安全生产法（2021修订版）》第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

7 《道路运输车辆技术管理规定》第十六条 道路运输经营者应当建立车辆维护制度。车辆维护分为日常维护、一级维护和二级维护。日常维护由驾驶员实施，一级维护和二级维护由道路运输经营者组织实施，并做好记录。第十七条 道路运输经营者应当依据国家有关标准和车辆维修手册、使用说明书等，结合车辆类别、车辆运行状况、行驶里程、道路条件、使用年限等因素，自行确定车辆维护周期，确保车辆正常维护。车辆维护作业项目应当按照国家关于汽车维修的技术规范要求和汽车生产企业公开的车辆维护技术信息确定。道路运输经营者具备二级维护作业能力的，可以对自有车辆进行二级维护作业，保证投入运营的车辆符合技术管理要求，无需进行二级维护竣工质量检测。道路运输经营者不具备二级维护作业能力的，应当委托二类以上机动车维修经营者进行二级维护作业。机动车维修经营者完成二级维护作业后，应当向委托方出具机动车维修竣工出厂合格证。

而是由金龙汽车修理厂为公司车辆提供虚假二级维护竣工出厂合格证。经查：2023 年 12 月 15 日，赣 CX6942 重型厢式货车实际在浙江运行，当日未进行车辆二级维护，但兴海汽运公司却以金龙汽车修理厂名义为赣 CX6942 出具虚假的二级维护竣工出厂合格证，并保存到公司的车辆技术档案中；金校平在调查中也陈述其从未对赣 CX6942 车辆进行过二级维护。

（4）隐患整改不落实。公司隐患排查整改制度形同虚设⁸，车辆违法违规行行为长期反复存在，且在监管部门多次责令整改或外地多次抄送违法行为后，未认真组织开展安全隐患排查和整改。未严格执行企业内部安全生产奖惩考核制度，发现驾驶员违法违规行为或者接收到第三方监控平台的警示信息后，公司仅以电话、短信等方式进行提醒，没有落实公司处罚制度，也没有跟踪督促驾驶员进行整改。

（5）动态监控管理不到位。公司未严格落实《道路运输车辆动态监督管理办法（2022 修正）》有关规定⁹。虽然委托了第

8 《中华人民共和国安全生产法（2021 修订版）》第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：第五项，组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患...第四十一条 生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

9 《道路运输车辆动态监督管理办法（2022 修正）》第二十三条 道路运输企业应当建立健全并严格落实动态监控管理相关制度，规范动态监控工作：（一）系统平台的建设、维护及管理制度；（二）车载终端安装、使用及维护制度；（三）监控人员岗位职责及管理制度；（四）交通违法动态信息处理和统计分析制度；（五）其他需要建立的制度。第二十六条 道路运输经营者应当确保卫星定位装置正常使用，保持车辆运行实时在线。卫星定位装置出现故障不能保持在线的道路运输车辆，道路运输经营者不得安排其从事道路运输经营活动。

三方服务企业（江西华洋信息有限公司，该公司定期向监管部门推送监控信息）对所属车辆进行动态监管的同时，公司为了自行掌握名下车辆的运行状态，又自建了动态监管平台。部分车辆长期人为关闭第三方服务企业动态监控平台的定位设备，造成第三方服务企业动态监控平台显示公司车辆（含涉事车辆赣 CX6942）长时间处于离线状态（公司自建的监控平台却监控到车辆在线运行），公司没有如实记录车辆动态监控值班情况并督查整改，放任驾驶员故意关闭第三方服务企业动态监控系统，逃避有关部门的监管。

（6）违规改变车辆类型结构。事故车辆赣 CX6942 登记类型为重型厢式货车，被公司违规改型为重型仓栅式货车¹⁰。经查，该公司名下车辆违规改变车辆类型的情况较多。为能够通过车辆年检，改型车辆在金龙汽车修理厂更换为登记类型的车厢后，再到机动车检测机构进行检测，检测通过后再换回原有车厢。

2.金龙汽车修理厂

（1）不具备相应维修资质条件。该汽修厂实际由兴海汽运公司法人代表金煜生负责管理，除安排况国华（实际是兴海汽运公司员工，由兴海汽运公司发放工资，无相关维修资格证）负责与兴海汽运公司电话对接业务外，再根据实际需要临时聘请 4—5 名修理工，且人员变动频繁。为应对监管部门检查，该汽修厂将兴海汽运公司员工名单虚列到汽修厂名下。该汽修厂未对临时员

¹⁰ 《道路运输车辆技术管理规定》第九条 禁止使用报废、擅自改装、拼装、检验检测不合格以及其他不符合国家规定的车辆从事道路运输经营活动。

工进行过教育培训，企业相关培训记录均为造假；所有维修业务均没有按照规定保存维修记录和建立档案¹¹；公司实际业务主要是从事货车车厢调换、简单维护。至事故发生时，金龙汽车修理厂已不具备危险货物运输车辆维修的人员条件¹²。

（2）弄虚作假出具维护资料。金龙汽车修理厂的公章长期由兴海汽运公司员工（王喜秀）保管，在兴海汽运公司名下车辆未真实进行二级维护作业的情况下，弄虚作假由兴海汽运公司员工以金龙汽车修理厂的名义开具二级维护竣工出厂合格证¹³。

3.玲波检测公司（赣 CX69422022 年、2023 年度检测单位）

根据有关规定，检测视频应该保存 2 年¹⁴。赣 CX6942 重型厢式货车于 2023 年 3 月 9 日在该公司进行了车辆年检，但无当

11 《机动车维修管理规定》（中华人民共和国交通运输部令 2023 年第 14 号）第三十三条 机动车维修经营者应当建立机动车维修档案，并实行档案电子化管理。维修档案应当包括：维修合同（托修单）、维修项目、维修人员及维修结算清单等。对机动车进行二级维护、总成修理、整车修理的，维修档案还应当包括：质量检验单、质量检验人员、竣工出厂合格证（副本）等。机动车维修经营者应当按照规定如实填报、及时上传承修机动车的维修电子数据记录至国家有关汽车维修电子健康档案系统。机动车生产厂家或者第三方开发、提供机动车维修服务管理系统的，应当向汽车维修电子健康档案系统开放相应数据接口。机动车托修方有权查阅机动车维修档案

12 《道路运输车辆技术管理规定》第十二条 从事汽车维修经营业务或者其他机动车维修经营业务的，应当符合下列条件：（三）有必要的技术人员：从事一类和二类维修业务的应当各配备至少 1 名技术负责人员、质量检验人员、业务接待人员以及从事机修、电器、钣金、涂漆的维修技术人员。技术负责人员应当熟悉汽车或者其他机动车维修业务，并掌握汽车或者其他机动车维修及相关政策法规和技术规范；质量检验人员应当熟悉各类汽车或者其他机动车维修检测作业规范，掌握汽车或者其他机动车维修故障诊断和质量检验的相关技术，熟悉汽车或者其他机动车维修服务收费标准及相关政策法规和技术规范，并持有与承修车型种类相适应的机动车驾驶证；从事机修、电器、钣金、涂漆的维修技术人员应当熟悉所从事工种的维修技术和操作规范。各类技术人员的配备要求按照《汽车维修业开业条件》（GB/T 16739）。

13 《道路运输车辆技术管理规定》第三十一条 机动车维修经营者对机动车进行二级维护、总成修理、整车修理的，应当实行维修前诊断检验、维修过程检验和竣工质量检验制度。

14.《中华人民共和国公共安全行业标准》(GA1186-2014)的 5.52.15 视频监控：视频监控应具备以下要求：a) 调取的视频应符合 GB / T 26765-2011 的 6.3.2； b) 实时点播检验过程视频信息； c) 按应能调取检验车辆点播检验过程历史视频信息； d) 应能调取近 2 年内的检验过程视频信息。

时检测的视频资料。通过查阅赣 CX6942《机动车外廓尺寸检测报告单》的照片显示：该车在年检时，车辆没有按规定粘贴危险货物标志牌，仅在驾驶室顶部摆放了危险货物标志灯，玲波检测公司却在该车的安全技术检验报告中作出了合格的结论。同日，当地交通运输部门审核通过了该车的道路运输证年审。

通过现场调取其它时段车辆年检视频发现，该公司工作人员在对车辆底盘动态检测时，无车辆转向检测动作¹⁵。

（二）有关监管部门

长沙市人民政府已经将调查中发现的涉及江西省高安市相关企业的问题线索函告江西省宜春市人民政府，由宜春市人民政府组织相关部门对地方党委政府及有关监管部门履职情况进行调查。

四、调查发现的其他问题

调查组对浏阳市相关企业安全管理情况和属地街道、有关监管部门履职情况及事故道路情况同步进行了调查，发现问题，虽然与事故发生无直接因果关系，但也应当引起足够重视并认真进行整改。

（一）烟花爆竹运输安全监管存在漏洞。赣 CX6942 车在浏阳志盛礼花制造有限公司装载烟花时，该公司管理人员未对车辆是否符合运输烟花爆竹运输要求以及实际押运员与申报押运员

15. 《机动车安全技术检验项目和方法》（GB38900-2020）6.7.1 转向系部件转向系部件应满足以下要求：
a) 各部件不应松动、变形、开裂；b) 横、直拉杆和球销总成不应有拼焊、损伤、松旷、严重磨损等情形；c) 转向节臂、转向球销总成等连接部位不应松旷；d) 转向过程中不应有干涉或摩擦现象；e) 转向器、转向油泵、转向油管等不应有漏油现象。

身份是否一致进行核实，公安机关依照工作程序也只对托运单位提交材料进行书面审核；企业申请办理烟花爆竹道路运输许可证，都是从国家烟花爆竹流向管理信息系统下载申请表，该系统设置存在漏洞，只设定填报运输车辆经停地点等内容，没有对行驶路线的填报要求¹⁶。

（二）农村公交运营车辆配置有待进一步规范。2021年6月开始，浏阳市公交发展有限公司投入设置站立区的客车从事城乡公交车运营。在2021年8月9日国家九部委颁布《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》¹⁷后，在没有得到长沙市人民政府审批同意的情况下，浏阳市交通运输局批准该公司新增运力NJ6809EV15型号车辆（该车型实际为设置有站立区的客车）50台投入农村公交车运营。

（三）基层安全生产管理水平有待提高。未严格按照《关于建立领导干部带队检查安全生产工作的通知》（湘办〔2014〕29号）要求落实相关工作。调查组要求荷花街道提供2021年至2023年街道党政领导干部带队检查安全生产工作台账，但街道只提供

16 《烟花爆竹安全管理条例》第23条 经由道路运输烟花爆竹的，托运人应当向运达地县级人民政府公安部门提出申请，并提交下列有关材料：（一）承运人从事危险货物运输的资质证明；（二）驾驶员、押运员从事危险货物运输的资格证明；（三）危险货物运输车辆的道路运输证明；（四）托运人从事烟花爆竹生产、经营的资质证明；（五）烟花爆竹的购销合同及运输烟花爆竹的种类、规格、数量；（六）烟花爆竹的产品质量和包装合格证明；（七）运输车辆牌号、运输时间、起始地点、行驶路线、经停地点。

17 《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》第7条 健全安全可靠的运营管理体系。落实农村客运企业安全生产主体责任，建立健全安全生产责任制和安全生产管理制度。推广具有行驶记录功能的卫星定位装置安装应用，鼓励有条件的地区在农村客运车辆上应用驾驶辅助系统（ADAS）和智能视频监控报警装置，探索通过视频信息共享统筹开展路况巡查等工作。加强延伸到农村的城市公交车辆安全监管，原则上不得使用设置乘客站立区的客车；确需使用的，应报地市级人民政府同意；直辖市辖区范围内的，应报直辖市人民政府同意。

了2023年3月3日至9月25日工作台账，并且没有街道主要负责人带队检查的工作台账。

（四）道路交通安全隐患排查整治力度有待加强。浏阳市公安局交警大队日常安全检查力度有待加强，赣CX6942重型厢式货车2023年有61次在浏阳市境内运输烟花爆竹的记录，但浏阳市公安局交警大队一直未发现该车改变车辆类型、未粘贴危险货物运输车辆警示标志的违法行为。

S530线（事发道路）为典型山地高等级公路，弯多、坡多。道路设计时速指标全线限速60km/h，只有两处穿村过镇路段设置了限速40km/h禁令标志和解除限速标志，其它危险路段除实施了施划减速带措施外，未对通行速度进行相应限制，长距离危险地段警告、提示标志设置偏少；道路中央虚、实线渠化及限速措施不够精细、全面，全线实线段较长，部分虚线段未考虑正常超车距离，长度明显不足。

五、处理建议

（一）公安机关已采取强制措施的人员

1.金校平，赣CX6942重型厢式货车驾驶员。2024年1月8日，浏阳市公安局以涉嫌过失以危险方法危害公共安全罪对其立案调查。

2.金煜生，兴海汽运公司法定代表人。2024年1月8日，浏阳市公安局以涉嫌重大责任事故罪对其采取刑事强制措施。

3.金汇泉，兴海汽运公司安全部经理。2024年1月8日，浏阳市公安局以涉嫌重大责任事故罪对其采取刑事强制措施。

4.王喜秀，兴海汽运公司车辆技术管理员。2024年1月8日，浏阳市公安局涉嫌重大责任事故罪对其采取刑事强制措施。

5.唐坝文，金龙汽车修理厂法人。2014年1月17日，浏阳市公安局以涉嫌重大责任事故罪对其采取刑事强制措施。

（二）对有关企业的处理建议

1.兴海汽运有限公司，是事故的责任单位，建议由浏阳市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（二）项规定¹⁸给予行政处罚。

2.对金龙汽车修理厂、玲波检测公司的违法违规问题，建议由江西省宜春市人民政府组织相关部门依法处理。

（三）对有关公职人员的问责建议

对江西省高安市地方党委政府及有关部门公职人员的问责意见，由江西省宜春市人民政府组织相关部门调查后移送宜春市纪检监察机关处予以处理。

（四）其他处理建议

对调查中发现的浏阳市有关企业、属地街道及监管部门存在的问题，建议由浏阳市人民政府组织相关部门进一步调查核实并依法依规予以处理。

六、有关防范和整改措施建议

（一）提升道路运输企业本质安全管理水平。江西省宜春市交通运输管理部门要严格道路运输市场准入管理，对新设立企业

¹⁸ 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第二项：“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（二）发生较大事故的，处一百万元以上二百万元以下的罚款”。

要严格审核安全生产条件，并切实加强证后监管。要进一步督促道路运输企业建立健全安全生产管理机构，完善安全生产管理制度，严格执行安全生产制度、规范和技术标准，严格落实车辆日常检查和定期维护保养，确保营运车辆始终保持良好的技术状况。要督促运输企业加强对驾驶员的入职培训和日常教育培训，加大对道路交通安全法律法规、安全行车常识、典型事故案例等内容的学习，时刻强化安全责任意识。进一步加大对运输企业和车辆维修企业的监管力度，对发现存在违规运营的要严肃予以处理；对存在重大安全隐患或不具备安全生产条件的企业，要责令其停业整顿；经停业整顿后仍不具备安全生产条件的，报请当地人民政府批准后，依法吊销其相关证照，予以关闭。

（二）加强机动车安全技术检验和改装拼装车辆行为的监管。江西省宜春市要严厉打击不按规范开展机动车安全技术检验和非法改装拼装机动车的行为。公安、交通运输、市场监管等部门要建立机动车安全隐患排查的联动机制，各司其职，以机动车销售企业、改装企业、维修企业、安全技术检验机构为重点，对机动车销售、改装、检验、维修等各个环节进行全面治理。市场监管部门要加大对机动车安全技术检验机构的监管力度，严肃查处机动车安全技术检验机构不按规定查验车辆、降低检验标准、减少检验项目、篡改检验数据、伪造检验结果，或者不检验、检验不合格即出具检验合格报告的行为。公安、交通部门要严厉打击车辆非法改装、使用不合格车辆从事危险货物的运输行为；要

强化路面巡查监管，对查纠到的非法改装车要查明改装途径，对涉及到的企业要移交有关部门依法严肃处理。

（三）加大危险货物道路运输专项整治力度。浏阳市人民政府和有关部门要切实加大危险货物道路运输整治力度，各有关部门要注重协调配合，加强联合执法，搞好日常执法，形成联动机制，严厉打击危险货物非法运输行为。公安部门要进一步完善烟花爆竹道路运输许可的审查、审核机制，进一步完善车辆备案信息，严格按照《烟花爆竹安全管理条例》的有关要求进行审查把关，对不符合条件的，坚决不予核发烟花爆竹道路运输许可证。公安交警部门要进一步加大路面执法力度，加强对危险货物运输车辆的检查和对无资质车辆运载危险货物行为的排查，依法查处危险货物运输车辆不符合安全条件、超载、超速和不按规定路线行驶等违法行为。交通运输部门要进一步加强对危险货物运输车辆和人员的监督检查，严查无资质车辆非法运输危险货物以及驾驶人、押运人不具备危险货物运输资格等行为，加强对危险货物运输车辆动态监管，发现超限超载等违法行为及时查处。

（四）规范城乡公交客运发展模式。浏阳市人民政府要严格按照国家九部委颁布的《关于推动农村客运高质量发展的指导意见》工作要求，进一步完善城乡公交客运网络。要坚持因地制宜、统筹推进、安全第一的原则，科学合理评估，严格按照要求报批审核，对不宜使用设置站立区客运车辆从事城乡公交客运的，要迅速统筹安排合适的客运车辆替代，确保一人一座一带。

（五）深化道路安全隐患排查治理。浏阳市人民政府要组织相关部门定期开展道路安全综合分析，系统全面地梳理道路存在的安全风险点，对存在较大潜在安全风险的道路点段，要纳入整治计划进行有步骤地改造，切实提高公路安全隐患排查治理工作的科学性和前瞻性。要对S530线（荷文公路）进行一次安全性评估，根据安全性评价报告的结果设计治理方案，开展综合治理，进一步优化和完善安全设施、交通标志和标识，特别是对急弯陡坡、临水临崖等视线不良和容易发生事故的主要路段的安全隐患，必须采取有效措施整改消除，确保车辆通行安全。

长沙浏阳“1.2”较大道路交通事故调查组

2024年4月25日