

# 道外区中建远泰幕墙装饰工程有限公司“11.30”一般高处坠落事故调查报告

2022年11月30日12时40分许，位于哈尔滨市道外区宝宇·天邑环球港B区（三马地区01-03-01地块）8号楼，哈尔滨福桥建筑劳务有限公司工人王XX在32层女儿墙顶外墙装饰施工中，发生高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失131.06万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令493号）相关规定，经哈尔滨市道外区人民政府授权，成立由道外区应急管理局牵头，道外公安分局、区住建局、区总工会组成的事故调查组，同时邀请区纪委监委介入事故调查。事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，经现场勘查、调阅资料、询问笔录等，查明了事故发生的经过、原因，认定了事故的性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，并针对事故暴露出的问题提出了防范和整改措施，现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）事故发生单位基本情况

发包单位：黑龙江宝宇天邑房地产开发有限责任公司

类型：有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资）

法定代表人：龚保民

注册资本：伍仟万圆整

住 所：哈尔滨市道外区北马路11号

成立日期：2014年7月21日

经营范围：房地产开发与经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营活动以相关部门批准文件或许可证件为准）

统一社会信用代码：91230104308XXXX51M

房地产开发企业资质证书编号：黑建房开哈第1171号

承包单位：中建远泰幕墙装饰工程有限公司

类 型：有限责任公司

法定代表人：林易东

注册资本：伍仟贰佰叁拾玖万捌仟圆整

统一社会信用代码：91350500156XXXX59R

成立日期：1997年2月25日

住 所：福建省泉州市晋江市磁灶镇苏坡村南区南片190-12号五楼

经营范围：建筑幕墙及室内外装饰设计及施工；铝合金、不锈钢门窗、组合家具安装、施工；承接钢结构工程、市政工程建设、城市园林绿化景观、土石方工程、房屋建筑工程施工、机电设备安装、智能化工程、园林古建筑工程、消防设施工程的施工；建材批发；电子元器件与机电组件设备制造；五金产品批发；五金零售；其他电子产品零售。（依法须经批准的项目

目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

资质类别及等级：建筑装修装饰工程专业承包壹级，建筑幕墙工程专业承包壹级，建筑工程施工总承包叁级，市政公用工程施工总承包叁级，钢结构工程专业承包叁级。

安全生产许可证编号：（闽）JZ安许证字〔2004〕000427-1

有效期：2022年9月20日-2025年5月19日

分包单位：哈尔滨福桥建筑劳务有限公司

类型：有限责任公司（自然人投资或控股）

法定代表人：王立明

注册资本：贰仟万圆整

统一社会信用代码：91230108MA1XXXXMX3

住所：哈尔滨市平房区新疆西路20-2号1单元2层2号

经营范围：劳务派遣经营许可证；劳务派遣（有效期2020.9.14-2023.9.13）承担各种施工劳务作业；房屋建筑工程；园林绿化工程；楼宇智能化设计；建筑装饰装修工程；幕墙工程；钢结构工程等。（具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

劳务派遣许可证编号：2301E0200018

建筑企业资质证书编号：D323272638

安全生产许可证编号：（黑）JZ安许证字〔2021〕008266

## 2、事故现场设备设施及管理维护情况

事故发生地为8号楼32层女儿墙顶，该女儿墙高10米，宽2米，

呈四方形设计，全长180米，墙顶两侧安装1.2米高的钢管防护栏，砖混结构，在女儿墙东北侧有伸缩铝合金直梯一个，直梯两侧设有钢管防护栏，防护绳索，均处于正常状态。

### 3、事故地点事发前的不安全状况

事发时，室外气温为零下14-20度，西风四到五级，气温较低，不利于高处作业，易发生高处坠落事故。

### 4、事故有关单位安全管理情况

2019年12月16日，黑龙江宝宇天邑房地产开发有限公司与中建远泰幕墙装饰工程有限公司签订了宝宇·天邑环球港B区项目幕墙及岩棉保温工程施工合同，明确了安全施工双方管理责任，2022年5月30日，中建远泰幕墙装饰工程有限公司与哈尔滨福桥建筑劳务有限公司签订了派遣协议。

## 二、事故发生经过及救援情况

2022年11月30日，福桥建筑劳务有限公司工人马涛、孙涛、王XX、王洪敏、孙方中五人12时左右吃完饭后，相继到施工现场安装铝塑板，孙涛和王洪敏在女儿墙顶安装铝塑板，马涛和孙方中在平台上传递装饰材料，12时20分许，王XX通过梯子上到女儿墙顶部，向西侧施工位置移动，走到女儿墙第二个立柱墙位置时，坠落至落差10米的32层平台上，现场工人马涛发现后立即打电话给马立志，马立志向现场安全员高臣进行报告并拨打120，马立志到现场后，让工人找来木板将王XX抬到电梯口等待120救护人员抢救，10分钟后，120救护人员到现场将王

XX送至哈尔滨市第一医院救治，14时35分，王XX医治无效死亡。

道外公安分局胜利街派出所接到报警后，立即向道外应急管理局报告，道外区应急管理局接到报告后及时赶赴现场进行事故调查处理工作。

### 三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失

王XX，男，1965年11月28日出生，汉族，身份证号：37092319651128XXXX，籍贯：山东省东平县，死亡，直接经济损失131.06万元。

### 四、事故发生原因和事故性质

#### （一）事故发生的直接原因

王承东在女儿墙顶部边界周围高处作业过程中，未按规定使用安全防护用品，踩空导致坠落，是事故发生的直接原因。

#### （二）事故发生的间接原因

一是安全规章制度未严格落实，施工现场安全巡视巡查频次不足，安全教育培训停留在表面。

二是缺少安全防范意识，在冬季，气温较低，4-5级风力等不宜进行高处作业的情况凭经验施工。

#### （三）事故性质

经调查认证，中建远泰幕墙装饰工程有限公司“11.30”高坠事故为一起一般生产安全责任事故。

### 五、对事故责任人和责任单位的责任认定及处理建议

### （一）对事故责任人的责任认定及处理建议

王XX，现场施工人员，安全意识淡薄，高处作业未按规范使用安全防护用品，对事故的发生负有直接责任，鉴于该人在事故中死亡，免于追究其责任。

高 臣，施工现场安全员，未能全面巡查检查作业现场存在的安全隐患，对工人违规操作行为巡查检查不力，对事故的发生负有主要责任。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项①之规定，依据《安全生产违法行为处罚办法》第四十五条第一项②，建议给予叁仟元罚款的行政处罚。

王行时，哈尔滨新时代建设监理工程有限公司工程师，临时负责现场监理工作，未对施工现场安全生产状况进行经常性检查，对事故的发生负有主要责任。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十六条第一款③之规定，依据《安全生产违法行为处罚办法》第四十五条第一项，建议给予肆仟元罚款的行政处罚。

李春生，哈尔滨福桥建筑劳务公司委托的项目负责人，负责施工现场的安全管理工作，对作业现场缺少必要的安全检查，未及时发现存在的安全事故隐患，对事故的发生负有重要责任。

---

①第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

②第四十五条 生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的，给予警告，并可以对生产经营单位处1万元以上3万元以下罚款，对其主要负责人、其他有关人员处1千元以上1万元以下的罚款：（一）违反操作规程或者安全管理规定作业的；

③第四十六条 生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点，对安全生产状况进行经常性检查；对检查中发现的安全问题，应当立即处理；不能处理的，应当及时报告本单位有关负责人，有关负责人应当及时处理。检查及处理情况应当如实记录在案。

其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项④，建议给予壹万肆仟肆佰元（上一年年收入40%罚款）的行政处罚。

齐秀娟，中建远泰幕墙装饰工程有限公司法人授权委托代理人，代表公司对施工现场安全负总责，未能有效督促检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患，对事故的发生负有领导责任。其行为违反了其违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项⑤之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项，建议给予壹万玖仟贰佰元（上一年年收入40%罚款）的行政处罚。

## （二）对事故责任单位的责任认定及处理建议

中建远泰幕墙装饰工程有限公司，对安全管理工作重视不够，制定的安全生产规章制度及安全操作规程未得到有效落实，未能及时排查生产安全事故隐患。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款⑥之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项⑦，建议给予叁

---

④第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

⑤ 第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

⑥ 第二十八条 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

⑦ 第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

拾壹万元罚款的行政处罚。

## 六、事故防范与整改措施

中建远泰幕墙装饰工程有限公司要深刻吸取事故教训，举一反三，开展全员安全警示教育，确保不发生类似事故。

一是中建远泰幕墙装饰工程有限公司要进一步落实企业安全生产主体责任，加强安全管理，制定完善的安全防范措施。

二是中建远泰幕墙装饰工程有限公司要进一步加强对劳务派遣人员的安全教育培训，杜绝走过场，建立教育培训档案，经考试合格后方可上岗作业。

三是中建远泰幕墙装饰工程有限公司要进一步加强作业现场的安全监管，要求作业人员严格遵守操作规程，杜绝违规作业。

调查组组长：裘晓东

调查组成员：孔垂岩 王靖义 高国栋 葛强

中建远泰幕墙装饰工程有限公司

“11.30”高处坠落事故调查组

2023年6月5日