

赤城县自来水管理所“9·7”一般坍塌 事故防范和整改措施落实情况评估报告

2023年9月7日10时20分许，赤城县自来水管理所在赤城县富鑫商业综合楼室外给水工程沟槽施工作业时，发生一起坍塌事故，造成1人死亡，直接经济损失约103万元。事故发生后，市政府成立事故调查组，对该起事故提级调查。2023年12月28日，市政府批复了《赤城县自来水管理所“9·7”一般坍塌事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。根据《中华人民共和国安全生产法》《省安委办关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》有关规定，市安委办组织成立了赤城县自来水管理所“9·7”一般坍塌事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估工作组”），对事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估工作组由市安委办副主任任组长，市应急管理局、市城管局、市公安局、市总工会、赤城县人民政府等单位有关人员和专家组成，并邀请市纪委监委有关人员参加。

一、评估工作组织开展情况

评估工作组依据《事故调查报告》，制定了评估工作方案，召开了专门会议，进行了任务分工，明确了纪律和要求。重点对行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况、汲取事故教训及加强安全生产工作情况等方面进行评估。

评估工作组采用听取汇报、资料审查、座谈问询、走访核查等方式，对赤城县人民政府和有关部门及涉事单位落实行政处罚及汲取事故教训、举一反三整改等情况进行了核查评估。

（一）评估工作组听取了赤城县人民政府和有关部门的汇报。

（二）评估工作组走访了赤城县委组织部、人社局和住建局，核对了公职人员的责任追究落实情况。

（三）评估工作组走访了赤城县水务局和事故相关单位，听取了赤城县水务局和赤城县自来水管理所整改措施落实情况汇报，并查阅了相关档案资料，并对赤城县自来水管理所进行现场检查。

二、事故责任追究处理落实情况

（一）对解除劳动关系人员的处理情况

《事故调查报告》建议赤城县自来水管理所与王某武解除劳动关系。经核实，2024年6月，赤城县自来水管理所已与王某武解除劳动关系。

（二）党纪政务处分和组织处理人员责任追究落实情况

《事故调查报告》对8名公职人员提出了党纪政务处分和组织处理建议。经核实，按照干部管理权限，全部落实到位。

（三）对事故责任单位的行政处罚落实情况

2024年1月24日，赤城县应急管理局依法对赤城县自来水管理所作出行政处罚30万元的决定，该处罚已执行到位。

三、事故防范整改措施落实情况

《事故调查报告》就赤城县自来水管理所“9·7”一般坍塌事

故暴露的问题，从提高政治站位，进一步牢固树立安全发展理念；加强政府和部门安全监管责任；落实生产经营单位的安全生产主体责任等方面提出了事故防范措施和建议。评估工作组分别对涉事单位、赤城县委、县政府及有关部门的整改落实情况进行了评估。总体看，赤城县政府能够对照调查报告中指出的问题和要求，组织相关单位积极整改，落实事故防范措施及建议。

（一）赤城县自来水管理所落实事故整改措施情况

事故发生后，赤城县自来水管理所召开专题会议，落实整改措施。一是即日起停止供水施工作业，对于未取得施工作业相应资质问题，经会议研究报主管部门同意后，从2023年10月开始，按照《中华人民共和国招标投标法》组织供水工程施工招标，选择具备相应资质的施工单位进行施工作业。二是落实安全生产责任制和规章制度。重新修订和完善了包括《安全生产责任制汇编》《安全生产管理制度汇编》和《岗位安全技术操作规程汇编》等一整套科学完善的安全生产规章制度。制定全员安全生产责任制，明确了各岗位的工作职责，将安全生产责任落实到每一个部门及岗位。严格落实隐患排查制度，紧盯重点环节、薄弱环节，杜绝安全隐患排查形式化，定期召开专题会议进行学习和部署，切实有效将各项安全生产制度落实到位。三是落实安全教育培训。重新建立安全生产教育培训档案，组织单位所有在职职工学习新的《中华人民共和国安全生产法》《河北省安全生产条例》、安全管理制度、岗位操作规程、应急处理与逃生技能、消防安全知识、

个人防护措施等多个方面内容，并进行考核，不合格者不得上岗作业。**四是**强化风险和隐患排查治理双重预防机制。聘请第三方机构结合单位实际情况进行全方位、多层次的风险辨识，建立了“一图、一牌、三清单”，并制作成图在风险点位醒目位置上墙，明确了每个风险点的责任人和监控措施。通过定期的风险评估，确保各类安全隐患能够及时发现、及时整改。采取相应的预防措施，从源头上防范和化解各类安全风险。

整改效果：赤城县自来水管理所通过规范安全管理工作、健全完善相关管理制度，加强安全教育培训、进行风险辨识、优化风险管控措施等一系列整改措施，增强了安全意识和法治意识。

（二）赤城县委、县政府及有关部门履行监管职责，落实事故整改措施情况

1.赤城县委、县政府落实事故整改措施情况

事故发生后，赤城县委、县政府第一时间召开警示教育会，深刻汲取“5·8”“9·7”事故及省内外事故教训，进一步强化红线意识和底线思维，全面落实整改。**一是**提高政治站位，牢树安全理念。县委常委会和县政府常务会严格执行“第一议题”制度，深入学习习近平总书记关于安全生产工作重要指示批示精神，始终把安全生产作为政治任务、民生工程和一把手工程。定期研判部署安全生产工作，召开安全生产联席会，同时邀请重点企业主要负责人一并参加，实现部署、调度、培训、演练、排查、整改、问效一体并联、同步推进，坚决遏制各类安全生产事故发生。**二是**

明确部门权责，加强行业监管。牢固树立目标导向，明确领导干部安全生产责任，将乡镇、部门领导干部落实安全生产责任情况纳入干部考核。严格落实“三管三必须”要求，切实强化各乡镇、部门监管责任和属地管理责任，坚决消除监管责任不清、协调不顺、衔接不够、监管缺位等现象，进一步督促各单位落实主动担当作为、主动靠前监管责任。制发《全县“小施工”安全专项排查整治工作方案》《赤城县生产经营单位安全生产主体责任落实“百日攻坚”行动实施方案》《进一步加强有限空间等特殊作业和外包外租生产经营活动安全监管的七条措施》《非煤矿山打非治违1+3工作机制》等文件，制定安全生产治本攻坚三年行动“1+17”体系，明确10项主要任务，27项具体要求，责任落实到人头。2024年持续开展建筑施工领域安全生产专项整治，对重点单位、重点工程进行督导检查，出动检查人员126人次，检查在建项目27个，下达隐患整改通知书25，现已全部整改完毕。对2023年度发现的30个重大事故隐患和2024年新发现的23个重大事故隐患，扎实开展安全生产重大事故隐患整改销号“大起底”行动，全部隐患均已整改到位。**三是**持续严抓严管，落实主体责任。责成各部门强化行业领域督导，严格执行生产安全各项规章制度。强化作业现场安全管理，严防违章指挥、违章作业和无证上岗等行为。**四是**严格落实风险隐患排查治理制度，严格开展风险点排查、辨识和隐患排查治理。严格考核奖惩制度，构建全员负责、全过程管控、持续改进提升工作机制。生产经营单位认真履行安

全生产主体责任，建立健全安全生产“三项制度”，建立健全安全管理机构，特别是加强外包工程安全管理，做到安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位。

整改效果：赤城县委、县政府及有关部门以案为鉴，认真反思，加强安全生产组织领导，强化安全管控措施，强化落实措施，严格执法检查，加大督导力度，整改措施具有针对性，有效防范遏制同类事故发生。

2.赤城县水务局落实事故整改措施情况

事故发生后，赤城县水务局深刻汲取事故教训，积极整改存在的问题。一是于2023年9月8日召开赤城县水务局安全生产工作暨警示教育会，专题对自来水管理所“9·7”事故进行复盘剖析，深挖以往工作中存在的重大短板，着重梳理管理上存在的漏洞和不足，对当前水务安全生产工作再安排、再部署。强调各生产经营单位要认真履行安全生产主体责任，建立健全安全生产责任制，完善安全生产规章制度和操作规程，严格依法组织安全生产教育培训，加大安全生产投入。二是强化教育培训，提升从业人员安全素质。2023年12月11日进行了涉有限空间作业和外包外租生产经营活动安全生产培训会。从有限空间作业安全基础知识、主要风险、安全防护设备设施、安全风险防控与事故隐患排查、事故应急救援等几个方面对有限空间作业进行了培训，并观看有限空间作业事故警示教育片，通过理论讲解增强职工的风险意识和操作技能，减少职业伤害的发生。三是梳理部门权责，

落实“三管三必须”要求，切实履行行业安全监管职责。进一步明确各部门安全生产监管责任清单，严格督促各部门落实监管责任，坚决消除各部门监管责任不清、协调不顺、衔接不够、监管缺位等现象，进一步督促各部门主动担当作为、主动靠前监管、主动增强防范事故防线的能力。**四是**全方位开展大排查、大管控、大整治，对存在的问题举一反三、立行立改。进一步健全完善了安全生产责任体系和分级管理、层层负责的工作机制，压实责任，狠抓落实，有效防范各类事故。对县域内的水利生产经营单位进行了大排查大整治共 10 次，在排查过程中发现 63 条安全生产隐患，其中 1 条重大事故隐患，目前已全部完成整改。**五是**全面推进机制建设，在守牢安全生产红线上再强化再夯实。深刻吸取事故教训，做到“以案为鉴”，积极探索建立“4+2+N”安全生产工作机制^[1]。通过此项工作机制全局大力营造“人人懂安全，人人管安全”的浓厚氛围，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系和工作格局，以“时时放心不下”的责任意识，把安全生产责任抓牢、抓紧、抓实。

整改效果：通过汲取事故教训，调整单位管理人员岗位，推行机制建设，明确部门职责，凝聚工作合力，改变工作作风，进一步强化了安全生产理念，增强了抓好安全生产工作的责任感，

[1] 4 即：周例会：局领导班子每周例会调度听取上周安全生产工作汇报，月排查：机关内部每月召集责任股室开展安全排查整治。季通报：对安全生产重视不够，管理不善的责任科室进行约谈通报。年度考核：根据发现安全隐患数量及整改情况进行总结考核；2 即：每半年邀请专家开展一次安全生产培训、每半年开展一次全行业安全生产回头看；N 即：重要时间节点明察、常态化随机暗访以及配合上级部门专项检查等日常监管工作。

夯实了安全生产基础，安全生产形势实现了稳定好转。

四、存在的问题及下一步工作安排

（一）存在的问题

1.赤城县自来水管理所有限空间台账和有限空间作业审批制度不完善。

2.赤城县自来水管理所未按照 2023 年修订的应急预案开展专项应急演练。

（二）下一步工作安排

下一步市安委办将按照《省安委办关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》有关要求，针对存在的问题，督促赤城县人民政府和有关部门要认真做好以下 3 方面工作：

1.建议赤城县委、县政府坚决贯彻习近平总书记关于安全生产工作系列重要指示精神，筑牢红线意识，强化底线思维，弘扬人民至上、生命至上的理念。积极推进安全生产治本攻坚三年行动，持续加强安全生产工作的主体责任，部门监管责任和政府领导责任的落实，细化措施，强化末端落实，坚决遏制各类生产安全事故，确保安全生产形势稳定。

2.赤城县有关部门要督促赤城县自来水管理所完善有限空间台账和有限空间作业制度。

3.赤城县有关部门要督促赤城县自来水管理所按照新修订的应急预案开展专项应急演练。