

西工区河南迅泰建筑劳务分包有限公司

“3·27”一般起重伤害事故调查报告

(网上公示稿)

2022年3月27日22时14分左右，河南新地标建筑工程有限公司承建的和昌城（洛阳）G区住宅地块项目在构件吊装过程中，发生一起起重伤害事故，造成一人死亡，直接经济损失约142万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《建设工程安全生产管理条例》（国务院令第393号）、《河南省生产安全事故报告和调查处理规定》（省政府令第143号），市政府成立了由市应急管理局牵头，市住建局、市公安局、市总工会、市卫健委，西工区政府为成员单位的事态调查组，对该起事故进行提级调查。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，对事故进行了认真细致的调查、取证和分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，并针对事故原因和暴露出的问题提出了防范和整改措施。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）工程概况

工程名称：和昌城（洛阳）G 区住宅地块

工程地点：西工区瀍涧大道与冠芳路东南角

建设单位：河南旭昌置业有限公司

设计单位：中国核电工程有限公司郑州分公司

勘察单位：河南工程水文地质勘察院有限公司

监理单位：清鸿工程咨询有限公司

总承包单位：河南新地标建筑工程有限公司

（二）相关企业情况

1.建设单位基本情况

河南旭昌置业有限公司。成立日期 2021 年 5 月 21 日，注册住所河南省洛阳市西工区洛北乡瀍涧大道 976 号(瀍涧大道与经一路交叉口东北角)60-2-103。注册资本金 5000 万元，统一社会信用代码 91410303MA9GW66W9G，公司类型为其他有限责任公司，经营范围为房地产开发经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准），法定代表人耿某梅。持有房地产开发企业资质二级证书，发证时间 2021 年 12 月 31 日，有效期至 2024 年 12 月 30 日。

2.施工总承包单位基本情况

河南新地标建筑工程有限公司。成立日期 2011 年 1 月 11 日，注册住所郑州市金水区郑花路 65 号恒华大夏 5 层 520 室。注册资本 1 亿元，统一社会信用代码

91410100567289001F，公司类型有限责任公司（自然人投资或控股），经营范围为建筑工程；市政工程；建筑装饰工程；钢结构工程；水电安装工程；园林绿化工程；建筑幕墙工程；特种工程；防水防腐保温工程；地基与基础工程；消防设施工程；建筑智能化工程。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。法定代表人刘某月。持有建筑业企业资质证书，编号 D14100453，资质类别及等级为建筑工程施工总承包壹级，可承接建筑壹级及以下工程施工总承包、工程总承包和项目管理业务；市政工程施工总承包壹级；建筑装饰工程专业承包壹级；水电安装工程专业承包壹级；钢结构工程专业承包壹级；园林绿化工程专业承包壹级；建筑幕墙工程专业承包壹级；防水防腐保温工程专业承包壹级。资质证书有效期至 2022 年 12 月 31 日。2021 年 2 月 8 日取得安全生产许可证，证书编号（豫）JZ 安许证字（2021）193534，有效期至 2024 年 2 月 8 日。

3. 劳务分包单位基本情况

河南迅泰建筑劳务分包有限公司。成立日期 2019 年 09 月 18 日，注册住所河南省洛阳市西工区上阳路 11 号院 3 幢 2-602。注册资本金 1000 万元，统一社会信用代码 91410300MA47DNLU3A，公司类型有限责任公司（自然人独资），法定代表人时某汉。2019 年 12 月 9 日取得劳务施工资质，证书编号 D341230160。2020 年 5 月 7 日取得安全生产

许可证，证书编号（豫）JZ 安许证字（2020）031658，有效期至 2023 年 5 月 7 日。

4.监理单位基本情况

清鸿工程咨询有限公司。成立日期 1999 年 9 月 23 日，注册住所郑州市纬一路 6 号。注册资本 5000 万元。统一社会信用代码 91410105712649844B，公司类型有限责任公司（自然人投资或控股），经营范围建设工程施工；建设工程监理；公路工程监理；水运工程监理；水利工程建设监理；单建式人防工程监理；文物保护工程监理；地质灾害工程监理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），工程招标代理服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。法定代表人牛某。监理许可证书编号 E141005558-8/1，有效期至 2023 年 2 月 6 日。业务范围工程监理综合资质；可承担所有专业工程类别建设工程项目的工程监理业务，可以开展相应类别建设工程的项目管理、技术咨询等业务。

二、事故发生经过、应急处置和报告情况

（一）事故发生经过

2022 年 3 月 27 日 19 时许，河南迅泰建筑劳务分包有限公司（劳务分包单位）装配式构件吊装班组长李某、塔吊司机张某义、装配工某平等 5 人进入河南新地标建筑工程有限公司

公司承建的和昌城（洛阳）G区住宅地块工地，进行5号楼南侧装配式构件吊装作业。张某义负责开塔吊，李某负责在5号楼东南侧地面装配式构件堆放区按吊装顺序对所用构件挂钩、吊运工作，某平等3人在5号楼四层进行装配式构件安装作业。22时14分左右李某在挂设一件L型墙板吊钩时，误将长短吊索具方向挂错，李某用对讲机通知塔吊司机张某义起钩提升，短吊索具先受力把L型墙板底部水平段吊离地面，致使L型墙板倾斜扭转，将站在L型墙板侧面正在指挥塔吊的李某碰倒挤压致伤。李某通知某平下楼帮忙扶L型墙板，某平下楼后，看到李某被压住大腿，某平立即用对讲机通知塔吊司机起钩将重物吊离李某身体。

（二）应急处置情况

事故发生后，现场人员某平立即拨打120，河南新地标建筑工程有限公司项目值班人员李某贝、河南迅泰建筑劳务分包有限公司项目管理人员侯某涛立即赶到事故现场，反复呼唤李某让其努力保持其意识清醒，李某贝立即将现场情况告知项目经理乔某田。河南新地标建筑工程有限公司项目主要管理人员申某太、祁某山、李某贝和劳务管理人员侯某涛、侯某军先后赶到现场指挥救援。22时27分120救护车到达现场，医务人员将伤者李某送往河南科技大学第二附属医院救治；经过约140分钟抢救，28日凌晨1时5分，抢救无效死亡。事后，与家属达成了谅解，28日凌晨3时许将死者送

往殡仪馆并进行安顿。

（三）应急处置评估

事故发生后，河南新地标建筑工程有限公司项目部及时启动应急救援预案，第一时间拨打 120 将伤者李某送往河南科技大学第二附属医院抢救，经河南科技大学第二附属医院医生抢救无效死亡后送往洛阳市殡仪馆存放李某遗体，并及时和遇难家属对接，做好善后处理及抚恤工作，未造成社会不良影响；应急处置得当。

（四）事故现场勘察情况

2022 年 4 月 7 日 17 时左右，调查组到达和昌城（洛阳）G 区住宅地块 5 号楼勘察事故现场，事故现场亡者已撤离，倾斜 L 型墙板已立起加固（见附图），现场看到 L 型墙板北侧墙角混凝土缺失破损、底部窗台板混凝土距吊点内侧约 5-50 厘米左右有两道竖向斜裂缝，未见到第一事故现场。

（五）事故报告情况

2022 年 3 月 27 日 22 时左右事故发生后，河南新地标建设集团有限公司未在规定时间内（1 小时）向县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告该起事故。3 月 28 日 13 时 44 分，西工区住建局驻该项目扬尘监督员（也负责安全检查）在例行巡查工作时，河南新地标建设集团有限公司和昌城（洛阳）项目 G 区项目部安全管理人员田某冬才向其报告事故情况，存在迟

报情节。

三、人员伤亡及经济损失情况

（一）死亡人员情况

李某，男，39岁。系河南迅泰建筑劳务分包有限公司员工，在事故中死亡。

（二）经济损失情况

经核定该起事故的直接经济损失为142万元。

四、事故原因和性质认定

（一）直接原因

经综合分析论证，认定该起事故的直接原因为：

作业班长李某未按规定挂设吊装索具，在危险区域内指挥吊装作业，致使吊物倾斜扭转，将其碰倒挤压致伤，经抢救无效死亡是造成该起事故的直接原因。

（二）间接原因

1.河南迅泰建筑劳务分包有限公司。安全生产管理不到位，不服从施工总承包单位管理，落实事故隐患排查治理工作不到位，对吊装作业人员安全生产教育和培训不到位，导致作业人员安全意识淡薄，违规进行作业，对事故发生负有主要责任。

（1）违反总承包单位安全生产管理要求进行施工。在河南新地标建设集团有限公司2022年2月28日和3月1日下达《工作联系单》，提出“禁止夜间吊装作业”的要求后，

吊装班组作业人员仍未办理夜间施工手续擅自进入施工现场，违规进行吊装作业。

(2) 未落实事故隐患排查治理工作，安全管理和检查不到位。未能及时发现吊装班组私自进行夜间作业并进行制止，对所属人员失管失察。

(3) 对吊装作业人员安全生产教育和培训不到位，导致作业人员安全意识淡薄，未能严格执行安全生产规章制度和安全操作规程。

(4) 单位主要负责人和项目负责人未有效履行安全生产管理职责，未能督促、检查本单位的安全生产工作，并及时消除生产安全隐患。

2. 河南新地标建设集团有限公司。对分包单位管理不到位，在两次下达《工作联系单》后，未能对分包单位夜间施工活动实施有效管理；对从业人员安全生产教育和培训工作不到位。

3. 清鸿工程咨询有限公司。未认真履行监理职责，监督检查不到位，未对河南迅泰建筑劳务分包有限公司夜间吊装作业存在的安全隐患提出有效整改措施。

(三) 事故性质及事故类型

经调查认定，西工区河南迅泰建筑劳务分包有限公司“3·27”事故为一起一般起重伤害生产安全责任事故。

五、事故责任认定及处理建议

（一）建议免于责任追究人员

李某，河南迅泰建筑劳务分包有限公司从业人员。在没有信号工和现场安全管理人员在场的情况下私自进行吊装作业，违反《建筑施工起重吊装工程安全技术规范》，对事故发生负有直接责任，鉴于其在事故中死亡，建议不予追究其责任。

（二）建议追究责任的人员

1.时某汉，河南迅泰建筑劳务分包有限公司主要负责人。履行安全生产管理职责不到位。未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，对吊装班组作业人员安全生产教育和培训不到位的情况失管失察，未督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。在总承包单位 2022 年 2 月 28 日和 3 月 1 日下达《工作联系单》提出“禁止夜间吊装作业”的要求后，未能督促本单位有效落实安全生产措施，对事故发生负有主要领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项之规定，建议由市应急管理局对其实施行政处罚。

2.侯某军，河南迅泰建筑劳务分包有限公司项目负责人。履行安全生产管理职责不到位。未组织、参与本单位安全生产教育和培训，对吊装班组作业人员安全生产教育和培训不到位的情况失管失察，未认真检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理建议。

在总承包单位 2022 年 2 月 28 日和 3 月 1 日下达《工作联系单》提出“禁止夜间吊装作业”的要求后，未能督促本单位有效落实安全生产措施，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 之规定，建议由市应急管理局对其实施行政处罚。

3.刘某月，河南新地标建设集团有限公司总经理。履行安全生产管理职责不到位，未及时报告生产安全事故，存在迟报情节。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十条第二款 之规定，建议由西工区应急管理局对其实施行政处罚。

4.乔某田，河南新地标建设集团有限公司和昌城（洛阳）项目 G 区项目经理。对项目安全生产管理全面负责，履行安全生产管理职责不到位，未认真组织本单位安全生产教育和培训，未及时报告生产安全事故。建议由河南新地标建设集团有限公司依据内部规定严肃处理。

5.田某冬，河南新地标建设集团有限公司和昌城（洛阳）项目 G 区项目部安全管理人员。未认真组织本单位安全生产教育和培训，未如实记录安全生产教育和培训情况。建议由河南新地标建设集团有限公司依据内部规定严肃处理。

（三）建议追究责任的单位

1.河南迅泰建筑劳务分包有限公司。不服从施工总承包单位管理，在河南新地标建设集团有限公司 2022 年 2 月 28

日和3月1日下达《工作联系单》，提出“禁止夜间吊装作业”的情况下，其公司吊装班组作业人员未办理夜间施工手续擅自进入施工现场，违规进行吊装作业；未落实事故隐患排查治理工作，安全管理和检查不到位，未及时发现吊装班组私自进行夜间作业并制止违规作业行为，对从业人员失管失察；对吊装作业人员安全生产教育和培训不到位，作业人员安全意识淡薄，未能严格执行安全生产规章制度和安全操作规程。对事故的发生负有主要责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项之规定，建议由市应急管理局对其实施行政处罚。

2.河南新地标建设集团有限公司。对分包单位管理不到位，在两次下达《工作联系单》后，未能对分包单位夜间施工活动实施有效管理；对从业人员安全生产教育和培训工作不到位。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第（三）项、第（四）项之规定，建议由西工区应急管理局对其实施行政处罚。

3.清鸿工程咨询有限公司。未认真履行监理职责，监督检查不到位，未对河南迅泰建筑劳务分包有限公司夜间吊装作业存在的安全隐患提出有效整改措施。建议由市住房和城乡建设局对其依法依规处理，并约谈该项目总监理工程师。

六、事故防范措施建议

（一）切实落实安全生产主体责任

河南新地标建设集团有限公司要深刻吸取事故教训，切实落实安全生产主体责任，牢固树立红线意识，有效落实全员安全生产责任制。全面排查现有分包单位管理措施的落实情况，严格按照相关法律法规的要求，全面审核现有作业队伍的安全生产状况，加强考核力度，压实分包单位安全生产责任，消除企业安全生产管理过程中的盲点，杜绝各类事故的发生。

（二）加强对从业人员的安全生产教育和培训工作

各类建筑施工单位的安全生产管理人员要按照职责规定，认真开展对作业人员的安全生产教育培训工作。要全面梳理企业现有特种作业人员安全生产教育情况，避免同类型事故再次发生。要进一步强化对现场作业人员安全防护技能及安全防护意识的教育培训。特别是对于吊装作业、高处作业、临边临坡等情况，在做好入职三级安全生产教育和培训的基础上，要结合作业人员实际工作内容，采取实操式、体验式的方式提升现场作业人员安全技能和防范意识。

（三）强化施工作业现场安全管理职责的落实

河南新地标建设集团有限公司、河南迅泰建筑劳务分包有限公司在布置、协调生产任务的同时要严格落实安全生产管理工作。现场管理人员要加大对作业现场的监管力度，对作业现场各类违章违规行为要采取“零容忍”的态度，加大安全管理的执行力度，落实各项隐患排查和风险防范措施。

要督促作业人员按规范正确使用劳动防护用品，提高自我防护能力，确保作业现场各项安全防范措施落到实处。

（四）严格落实事故上报规定

西工区要督促辖区内生产经营单位及时修订生产安全事故应急救援预案，并根据规定适时进行演练，进一步熟悉事故救援，事故报告环节，严格落实生产安全事故双报告制度，规范事故报告时间和报告范围，及时、准确上报事故信息，避免迟报、漏报、瞒报等行为的再次发生。