

# 绿地远洋未来科学城南区【小市政】工程 “3·25”一般生产安全事故调查报告

2023年3月25日15时50分许，位于北京市昌平区北七家镇绿地远洋未来科学城南区【小市政】工程（以下简称：绿地远洋【小市政】工程）施工工地，发生一起沟槽上方堆土滑坡事故，造成1人（庞\*喜）死亡。

事故发生后，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规的规定，成立了由区应急局、公安昌平分局、区人力资源社会保障局、区总工会、区住建委组成的事故联合调查组，同时邀请区纪委区监委及昌平检察院参与，展开了全面的调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重时效”的原则，通过对现场勘查、人员询问、调查取证、查阅资料和综合分析，查明了事故经过和原因，认定了事故性质和责任，提出对有关责任单位和责任人员的处理建议，针对事故暴露出的问题提出了事故防范和整改措施建议。现将有关情况报告如下：

## 一、事故基本情况

### （一）相关单位情况

1. 北京远腾置业有限公司（以下简称：远腾置业公司），绿地远洋【小市政】工程发包单位。类型：其他有限责任公司；住

所：北京市昌平区未来科技城定泗路 237 号都市绿洲 210；法定代表人：张\*光；成立日期：2014 年 04 月 09 日；营业期限：2014 年 04 月 09 日至 2044 年 04 月 08 日；经营范围：房地产开发；销售自行开发的商品房、建筑材料等。

2. 北京恒商电力市政工程有限公司（以下简称：恒商电力市政工程公司），绿地远洋【小市政】工程专业承包单位，负责污水检查井、雨水井、雨污水管道、室外热力管道、室外弱电管道及部分电力管道等施工。类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；住所：北京市西城区北纬路 9 号 207W；法定代表人：米\*楠；成立日期：1996 年 06 月 05 日；营业期限：1996 年 06 月 05 日至 2046 年 06 月 04 日；经营范围：专业承包；施工总承包；劳务分包等。安全生产许可证编号：（京）JZ 安许证字[2022]231711，有效期为 2022 年 10 月 11 日至 2025 年 10 月 10 日。具有建筑装修装饰工程专业承包贰级、市政公用工程施工总承包贰级等 5 项建筑业企业资质。

3. 邯郸市兴辰建筑安装有限公司（以下简称：邯郸兴辰建筑安装公司），绿地远洋【小市政】工程施工单位，负责该工程雨水、污水以及低压电力管线敷设等工作；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；住所：河北省邯郸市临漳县城金凤大街与永阳路交叉口德天金水湾 13 号楼 1 单元 902 室；法定代表人：刘\*生；成立日期：2005 年 03 月 23 日；经营范围：房屋建筑工程、建筑幕墙工程；建筑劳务分包等。具有外省市建筑企业来京施工

备案表，有效期至 2023 年 12 月 31 日。具有市政公用工程施工总承包叁级、建筑工程施工总承包叁级等 7 项建筑业企业资质。

经调查，邯鄹兴辰建筑安装公司内设商务和财务两个部门，未建立安全生产规章制度，未设安全生产管理部门及安全生产管理人员，不参与任何项目的施工管理，以收取管理费用（借用公司资质承包项目的费用）盈利；目前在全国约有 100 个项目，年营业额约为 5 亿，收取管理费用约 500 万。另外，该公司在北京设有办事管理机构，8 名员工，均为商务和财务人员，主要负责借用公司资质在京挂靠的项目，不参与项目的施工管理。

## （二）项目工程情况

**1. 项目概况。**该项目为北京市昌平区北七家镇（未来科技城南区）CP07-0600-0047、0048、0060、0061 地块 F2 公建混合住宅用地项目（以下简称：混合住宅用地项目），位于北京市昌平区北七家镇未来科学城南区，东至未来科学城路，西至鲁瞳西路，南至未来科学城南区英才南三街，北至未来科学城南区二路，总用地面积 58941.613 m<sup>2</sup>，总建设用地面积为 47446.65 m<sup>2</sup>，其中：地上建筑面积约 178966 m<sup>2</sup>，包括办公、商业、住宅、居住公共服务设施及其他；地下建筑面积 76647.89 m<sup>2</sup>，包括车库、商业、设备及其他。

事发绿地远洋【小市政】工程为专业分包项目，建筑面积约为 254201.34 m<sup>2</sup>，主要包括污水检查井、雨水井、化粪池、雨水调蓄池、雨污水管道、室外热力管道、室外弱电管道及部分电力

管道、消防等二次加压管线室外部分、室外水泵接合器及沥青道路施工等，包括与楼内出户管及与大市政管线接驳、通水验收、办理排放许可证等内容。事发时正在进行雨污水管道沟槽开挖作业。

**2. 项目承包情况。**2015年12月1日，远腾置业公司通过全国建筑市场监管公共服务平台网站对混合住宅用地项目进行招标，北京建工集团中标，双方于2016年1月28日签订昌平未来科技城南区项目施工总承包合同。

针对专业分包项目，双方于2022年8月26日签订昌平未来科技城南区项目施工总承包合同补充协议，明确承包范围为地基基础工程、土建结构部分、装修部分、机电设备安装施工、施工现场远程视频监控系统工程安装等；第十二条补充条款第48.6项明确发包人直接发包施工项目包括但不限于以下内容：“土护降工程、桩基础（包括抗拔桩、CFG和混凝土桩）工程、机电安装工程、公共区域精装修、弱电工程、消防工程、幕墙和外门窗工程（包括石材、铝板、玻璃幕墙、外门窗及相应的外墙保温等）、防火门及防火卷帘门、电梯设备及安装、锅炉房设备及安装、热交换站设备及安装、中水设备及安装、无负压给水设备及安装、园林景观工程、燃气工程、泛光照明工程、变配电工程、室外市政工程、有限电视、交通划线等”20项；同时还约定道路、室外管线工程项目，北京建工集团不得收取任何费用。

2022年8月，远腾置业公司指定绿地远洋【小市政】工程

专业承包单位为恒商电力市政工程公司，并与北京建工集团有限责任公司、恒商电力市政工程公司签订三方关于绿地远洋未来科学城南区【小市政】工程的施工合同，明确恒商电力市政工程公司负责施工现场的质量、进度、安全、文明施工等管理以及资料收集整理、工序报验等；同时签订三方建筑工程施工安全生产协议，其中第三项第7条明确“分包人在施工期间必须严格执行和遵守发包人的安全生产防火管理的各类规定，接受发包人的督促、检查和指导。对于查出的隐患，总承包人必须限期整改。”

2022年8月15日，恒商电力市政工程公司将绿地远洋【小市政】工程分包给邯鄹兴辰建筑安装公司，并签订劳务分包合同，由邯鄹兴辰建筑安装公司负责绿地远洋【小市政】工程的具体施工。

2017年9月14日、2018年2月6日、2018年4月13日，远腾置业公司与银建建设工程管理公司分别签订了混合住宅用地项目1至4标段监理合同，并报行业监管部门备案。

**3. 绿地远洋【小市政】工程管理组织架构情况。**2022年10月初，绿地远洋【小市政】工程开始施工，恒商电力市政工程公司未设置安全生产管理机构，未派驻项目负责人、技术负责人、质量管理负责人、安全管理负责人等主要管理人员；备案项目经理王\*平长期不在岗；工程管理“以包代管”，邯鄹兴辰建筑安装公司“包而不管”。

**4. 出借资质。**绿地远洋【小市政】工程施工单位邯鄹兴辰建

筑安装公司系王\*平（个人）借用其营业执照、建筑资质承揽该工程，该公司收取约 4.8% 的费用（管理费、增值税、附件税）。截止事发前，恒商电力市政工程公司向邯郸兴辰建筑安装公司支付 42 万元工程款，邯郸兴辰建筑安装公司收取 20049 元管理费。

**5. 事故上报情况。**事故发生后，现场负责人王\*兵因害怕承担事故责任，谎称庞\*喜因病死亡，交待事故现场作业人员统一庞\*喜死亡口径应对有关部门调查；随后编辑微信信息“庞\*喜，年龄 58 岁，瓦工，在现场低头干活时，起身太快导致晕厥，面朝下跌倒撞到旁边石块上，现场就紧急送往医院”发送至王\*平。

## **二、事故发生经过及救援情况**

2023 年 3 月 25 日 12 时 30 分许，现场负责人王\*兵安排带班班长李\*保，工人庞\*生、庞\*喜，钩机司机徐\*鹏等 4 人在绿地远洋【小市政】工程 Y74-Y75 段挖一条长 17m、上下宽 1.5m、深 1.5m 的雨污水管道沟槽。

13 时许，李\*保安排庞\*生、庞\*喜维修 Y74-Y75 段的 2 个检查井。

14 时 30 分许，李\*保安排徐\*鹏驾驶钩机在 Y74-Y75 段由南向北开始进行雨污水管道沟槽开挖，并将挖出泥土堆放在沟槽西侧铺平道路；钩机每挖 3m，李\*保安排庞\*喜在沟槽内测量标高并清理沟槽。

15 时许，李\*保安排徐\*鹏将挖出泥土堆放在沟槽边东侧。

15 时 50 分许，沟槽边东侧泥土堆放高约 2m；庞\*喜在沟槽

内测量标高、清理沟槽时，沟槽上方东侧泥土发生滑坡，将庞\*喜腰部以下掩埋，并将其挤压至沟槽西侧，双腿弯曲，面朝西。

15 时 51 分许，李\*保安排庞\*生等现场施工工人对庞\*喜进行施救，并将事故情况上报王\*兵。

15 时 52 分许，王\*兵拨打 120 急救电话。

16 时 5 分许，庞\*喜被施救人员刨出。

16 时 10 分许，李\*保驾车将庞\*喜送往医院急救，途中遇上 120 急救车，随即将庞\*喜转运至 120 急救车送往北京王府中西医结合医院进行抢救，后经抢救无效死亡。

死者：庞\*喜，男，57 岁，河北人。

### 三、事故原因及性质

事故调查组依法对事故现场进行了认真勘验调查，并查阅了有关资料，对事故涉及相关人员进行了询问，查明了事故原因及性质。

#### （一）直接原因

邯鄹兴辰建筑安装公司进行雨污水管道沟槽开挖过程中未进行放坡且沟槽边 1m 以内堆土超过 1.5m，沟槽上方堆土滑坡将沟槽内冒险作业的庞\*喜腰部以下掩埋是导致事故发生的直接原因。

#### （二）间接原因

1. 远腾置业公司，作为绿地远洋【小市政】工程发包单位，将绿地远洋【小市政】工程指定发包给恒商电力市政工程公司，

同时还将绿地远洋未来科学城项目肢解成幕墙和外门窗工程、园林景观工程、燃气工程、泛光照明工程、弱电工程、消防工程等20个项目，直接发包给不同的专业承包单位。

**2. 恒商电力市政工程公司**，作为绿地远洋【小市政】工程专业承包单位，一是未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，未及时排查并消除雨污水管道沟槽开挖作业的安全事故隐患；二是未设置安全生产管理机构，未派驻项目负责人、技术负责人、质量管理负责人、安全管理负责人等主要管理人员，未对绿地远洋【小市政】工程施工进行组织管理；三是安全教育培训不到位，未对王\*兵、李\*保等现场管理人员进行安全教育和培训，未建立安全生产教育和培训档案；四是未教育和督促王\*兵、李\*保、庞\*生、庞\*喜、徐\*鹏等沟槽开挖作业人员严格执行雨污水管道沟槽施工方案和安全操作规程，未向现场施工作业人员如实告知雨污水管道沟槽作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施；五是未对雨污水管道沟槽开挖作业场所和岗位开展安全风险评估，未采取相应的安全风险管控措施。

**3. 邯郸兴辰建筑安装公司**，作为绿地远洋【小市政】工程施工单位，一是未建立安全生产规章制度；二是未建立生产安全事故隐患排查治理制度；三是未设置安全生产管理机构，未配备专职安全生产管理人员；四是违法将本公司营业执照、建筑企业资质证书出借给王\*平用于承揽工程。

### （三）事故性质

鉴于以上原因分析，根据安全生产有关法律、法规的规定，事故调查组认定，该起事故是一起一般生产安全责任事故。

#### **四、对事故责任单位及责任人员的处理建议**

根据相关法律、法规规定，调查组依据事故调查核实的情况和事故原因分析，对事故单位提出如下处理建议：

##### **（一）建议追究刑事责任的人员**

1. 陈\*，恒商电力市政工程公司项目经理，因涉嫌重大责任事故罪，公安部门已追究其刑事责任。

2. 王\*平，项目负责人，因涉嫌重大责任事故罪，公安部门已追究其刑事责任。

3. 王\*兵，现场负责人，因涉嫌重大责任事故罪，公安部门已追究其刑事责任。

4. 李\*保，现场施工带班班长，因涉嫌重大责任事故罪，公安部门已追究其刑事责任。

5. 徐\*怀，北京银建建设工程有限公司监理工程师，因涉嫌重大责任事故罪，公安部门已追究其刑事责任。

##### **（二）建议给予行政处罚的单位**

1. 恒商电力市政工程公司。（1）未设置安全生产管理机构，未配备专职安全生产管理人员；未对从业人员进行安全生产教育和培训；未建立安全生产教育和培训档案；未按照风险等级采取相应的管控措施；未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度；未教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制

度和安全操作规程，未向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施等违法行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十四条第一款、第二十八条第一款、第四款、第四十一条第一款、第二款、第四十四条第一款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准（三十六），建议区应急局给予恒商电力市政工程公司罚款 30 万元以上 70 万元以下的行政处罚。（2）恒商电力市政工程公司将绿地远洋【小市政】工程转包给邯郸兴辰建筑安装公司的违法行为违反了《中华人民共和国建筑法》第二十八条、《建设工程质量管理条例》第二十五条第三款的规定；建议住建部门依据《中华人民共和国建筑法》第六十七条第一款、《建设工程质量管理条例》第六十二条第一款的规定，责令其改正，没收违法所得，并处工程合同价款 0.5%以上 1%以下的罚款。

2. 恒商电力市政工程公司法定代表人米\*楠，未组织建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准（四），建议区应急局给予米\*楠罚款上一年年度收入 40%的行政处罚。

**3. 邯郸兴辰建筑安装公司。**（1）未建立安全生产规章制度；未设置安全生产管理机构，未配备专职安全生产管理人员；未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度等违法行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条、第二十四条第一款、第四十一条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准（三十六），建议区应急局给予邯郸兴辰建筑安装公司罚款 30 万元以上 70 万元以下的行政处罚。（2）邯郸兴辰建筑安装公司允许王\*平使用公司资质证书、营业执照，以该公司名义承揽工程的违法行为违反了《中华人民共和国建筑法》第二十六条第二款、《建设工程质量管理条例》第二十五条第二款的规定，且情节严重；建议住建部门依据《中华人民共和国建筑法》第六十六条、《建设工程质量管理条例》第六十一条的规定，吊销兴辰建筑安装公司市政公用工程施工总承包叁级、建筑工程施工总承包叁级等 2 项资质。

**4. 邯郸兴辰建筑安装公司法定代表人刘\*生，**未组织制定本  
单位安全生产规章制度和操作规程，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（二）项的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》中《中华人民共和国安全生产法》相关规定裁量基准（四），建议区应急局给予刘\*生罚

款上一年年度收入 40%的行政处罚。

### （三）建议另案处理

远腾置业公司的违法违规行为，建议住建部门另案处理。

## 五、事故防范和整改措施建议

为深刻汲取事故教训，切实践行生命至上、安全发展理念，有效防范和坚决遏制类似事故，提出以下建议措施：

（一）远腾置业公司。要深刻汲取本起事故教训，进一步落实企业安全生产主体责任，把安全生产责任落到实处，加强对建设项目参建单位施工过程的监督、协调，督促各参建单位依法履行各自的安全生产管理职责，防止类似事故再次发生。

（二）恒商电力市政工程公司。要汲取本起事故的深刻教训，举一反三，进一步加强安全管理工作，完善本单位安全生产规章制度和操作规程，建立健全并落实事故隐患排查治理制度；加强项目管理人员、施工作业人员的安全教育培训，并被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，并对他们进行上岗前安全操作规程和安全操作技能教育和培训；严格落实对工程项目的安全生产管理职责，严禁对施工项目“以包代管”，加强分包工程承包人资质、专项施工方案落实、施工作业防护措施等监督管理工作；认真履行安全管理职责，加强督促、检查项目施工作业过程中的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患，防止类似事故的再发生。

（三）邯鄹兴辰建筑安装公司。要深刻汲取事故教训，举一

反三，通过此次事故查找公司在安全生产管理中存在的问题，加强对从业人员进行安全生产教育和培训及安全技术交底，保证从业人员具备必要的安全生产知识。要认真严格执行落实国家有关的法律法规和行业标准，禁止以任何形式允许其他单位和个人使用本公司的资质证书、营业执照，以本公司名义承揽工程，认真履行安全管理职责，及时消除生产安全事故隐患。深入开展公司运营及施工管理的隐患排查治理和防控，切实落实各项风险防控措施，及时发现和纠正并制止各种不安全的行为，杜绝各类事故的发生。

（四）区住建委。要加大建筑工地施工监管执法力度，组织开展全区施工单位违法出借资质专项执法检查，严格落实安全生产监管职责，督促各施工单位严格落实安全生产主体责任，对检查中发现的违法行为要立案查处，对发现的违法行为严格按照《中华人民共和国建筑法》等法律法规依法处罚，并纳入诚信体系进行监管，不能只检查不处罚，要严厉打击出借资质、甲指分包、违法转包分包等违法违规行为，建立打击非法违法建筑施工行为专项行动工作长效机制，不断巩固专项行动成果，确保建筑施工安全生产监督检查工作取得实效。

（五）北七家镇政府。按属地责任，加强对辖区内的生产经营单位的隐患排查力度，履行好对本行政区域企业安全生产的监督检查，对发现的安全隐患及时处理，督促辖区内的生产经营单位认真执行国家有关安全生产的法律法规，履行安全生产的主体

责任，做好辖区内安全生产管理工作。

### 3·25 事故联合调查组