

湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故调查报告

2023年4月12日13时30分左右，湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵冷冻腊味批发部发生一起窒息事故，造成一人死亡，直接经济损失已达50万元。

依据《安全生产法》和《生产安全事故报告与调查处理条例》等有关法律法规的规定，5月15日，经湘乡市人民政府批准，成立了由市应急管理局为牵头单位，市公安局、市总工会、新湘路办事处为成员单位的湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故调查组（以下简称事故调查组），事故调查组邀请市纪委监委参加，开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过调查取证，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故发生单位基本情况

1. 湘乡晏冰制冷设备有限公司基本情况

事故发生单位：湘乡晏冰制冷设备有限公司（以下简称“晏冰公司”），成立于2020年4月10日，统一社会信用代码：91430381MA4R816384，法定代表人张阳平，公司位于湘乡市龙洞镇建池村一组，注册资本500万元，公司类型为有限责任公司（自然人独资），经营范围是：制冷设备销售

及安装服务；家用电器、五金产品销售；管道工程施工。平时公司的主要业务是安装销售和维修空调制冷设备。主要负责人张阳平负责设备的安全、业务的联系。经查，晏冰公司属于典型的小微企业，没有招聘长期固定员工，只有相对固定长期临聘人员沈建军、沈健龙、李新春、沈旭等人。有业务时，由公司主要负责人张阳平通知上述人员从事制冷设备的安装、维修工作。公司业务覆盖湘乡、湘潭、长沙、韶山等地，临时雇佣的从业员工工资按业务量记数，一般一月一结，由张阳平给各人发放工资。

2. 晏冰公司安全管理情况

晏冰公司未制定任何安全生产规章制度和操作规程，公司未与平时雇佣做事的员工签订书面的劳务合同，只存在事实上的雇佣关系，对从业人员也未进行岗前安全生产教育培训，未建立任何教育培训档案。公司平时主要从事制冷设备的销售、安装、维修工作，除了主要负责人张阳平取得了制冷与空调设备安装修理特种作业资格证外，沈建军、沈健龙、李新春、沈旭等人均未取得制冷与空调设备安装修理特种作业资格证。

（二）事故发生场所基本情况

事故发生场所：湘乡市新湘路宗贵冷冻腊味批发部（以下简称“宗贵批发部”），注册于 2015 年 5 月 6 日，统一社会信用代码：92430381MA4NYXG10U，经营者为钱宗贵，经营场所为湖南省湘乡市新湘路办事处工贸新区农贸大市场 01 栋 15#，类型为个体工商户，经营范围是：干货、冷冻食品批发兼零售。

宗贵批发部门店由钱宗贵于 2008 年购得，同时购买了制冷设备并改造成冻库，主要用于干货、冷冻食品经营。冻

库用于制冷的设备放置在冻库门口的地下室内，制冷设备功率为 7.5KW，属于中大型制冷设备。2019 年，由于钱宗贵身患疾病，遂将门店交给儿子钱陈、儿媳黄杏打理。据调查，制冷设备需要更新维修时，钱陈均是联系晏冰公司主要负责人张阳平完成。

二、事故发生经过、应急救援及善后处理情况

（一）事故发生经过

2023 年 4 月 11 日上午，宗贵批发部制冷设备发生故障不能制冷，店主钱陈于是联系晏冰公司主要负责人张阳平，要求对方过来查看和排除故障，因张阳平当时身在外地，没有过来。4 月 12 日钱陈再次联系了张阳平，当日上午 10 点左右，接到张阳平通知的沈健龙只身一人带着维修工具来到了宗贵批发部，打开了地下室的盖子后，未使用任何劳动防护用品进入地下室对制冷的压缩机进行查看和故障排除。期间，钱陈也跟着沈健龙进入地下室。查看后，沈健龙告诉钱陈夫妇说机器要换氟了，从他的车里提了一桶氟下来再次进入到了地下室，灌了一桶氟之后，沈健龙提出还要加一桶氟，于是和钱陈外出购买。到购买地点后，钱陈发现一桶氟价格达 500 元左右，嫌价格太贵不同意买。两人回到了宗贵批发部，沈健龙再次进入地下室，随后告诉钱陈夫妇说电磁阀已损坏需要更换，要去公司接配件。11 点 30 左右，沈健龙驾车离开了。下午 13 点多，沈健龙赶到宗贵批发部，此时钱陈正外出送货未在现场，其妻子黄杏在门店。沈健龙拿着配件再次进入地下室作业。不久，在地面的黄杏听到类似于漏气的“嘶嘶嘶”的声音，于是连忙站在地下室入口问沈健龙“是不是氟漏了”，沈健龙回答“只漏了一点点”，这个“嘶嘶嘶”声音大概持续了约 30 秒钟，之后沈健龙上地面

来接配件后再次进入地下室，黄杏再次听见“嘶嘶嘶”的声音，持续约1分钟，之后沈健龙一直在地下室对设备进行维修。至13点30分左右，黄杏连续叫了沈健龙几次，都没有人回应，有些紧张，于是叫上门店隔壁卖肉的刘应娥一起到地下室入口查看，发现沈健龙双脚朝入口、头部朝内处仰面倒在地上。

（二）应急救援及善后处理

发现沈健龙倒地后，黄杏等在场人员急忙拨打了120急救电话，其他在场人员也拨打了110报警电话和119救援电话。约13点40分新湘路派出所民警和119消防救援人员赶到了现场，随后120急救车也到了现场。消防救援人员将沈健龙救了上来，此时，沈健龙已不省人事。经查看，沈健龙身体上无明显外伤，也无受电击痕迹。钱宗贵要求120医护人员将其送至市人民医院尽力抢救，并跟随医护人员一起将沈健龙送至市人民医院进行抢救，经一个多小时抢救，医院宣布沈健龙抢救无效死亡。

4月19日，市人民医院出具了居民死亡医学证明（推断）书，认定沈健龙死亡原因为窒息、心跳呼吸骤停。死者父母沈新、贺英与宗贵批发部负责人钱宗贵达成赔付协议，由钱宗贵赔付沈新、贺英夫妇人民币贰拾万元。至事故调查工作完毕，晏冰公司负责人张阳平尚未与沈新、贺英夫妇达成赔付协议，只向沈新、贺英夫妇暂时赔付人民币叁拾万元。

三、事故原因及性质

（一）直接原因

沈健龙未取得制冷与空调设备安装修理特种作业资格¹，在地下室对制冷设备进行维修时，因空间狭小并存在氟泄露

¹ 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。

致窒息死亡。

（二）间接原因

晏冰公司安全生产主体责任不落实。一是未建立健全安全生产规章制度和操作规程²。经查，晏冰公司未制定任何安全生产规章制度和操作规程，未建立健全安全生产责任制，安全管理混乱。**二是**未严格落实对从业人员的安全生产教育培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关安全生产规章制度和操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，未建立安全生产教育培训档案³。**三是**安排未取得制冷与空调设备安装修理特种作业资格的人员从事特种作业工作⁴。经查，除了晏冰公司主要负责人张阳平取得了制冷与空调设备安装修理特种作业资格证外，平时公司临时雇佣的沈建军、沈健龙、李新春、沈旭等人均未取得制冷与空调设备安装修理特种作业资格证。**四是**公司主要负责人张阳平未保证本单位安全生产投入的有效实施⁵。公司未为进入地下室作业的从业人员配备便携式气体检测仪和呼吸机等必要设备，作业现场不具备安全作业条件。

（三）事故的性质

经调查认定，这是一起一般生产安全责任事故。

四、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议

（一）不再追究责任的人员

沈健龙，男，晏冰公司雇佣从业人员。沈健龙未取得制

2 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程。

3 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，……生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。

4 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。

5 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第四项：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（四）保证本单位安全生产投入的有效实施。

冷与空调设备安装修理特种作业资格进入地下室从事制冷设备维修工作，作业过程中氟泄露致窒息死亡，对此次事故负有责任，鉴于其已在事故中死亡，不再追究责任。

（二）相关处理建议

在此次事故中，晏冰公司安全生产主体责任不落实。一是未建立健全安全生产规章制度和操作规程。二是未严格落实对从业人员的安全生产教育培训，未建立安全生产教育培训档案。三是安排未取得制冷与空调设备安装修理特种作业资格的人员从事特种作业工作。四是公司主要负责人张阳平未保证本单位安全生产投入的有效实施。建议由湘乡市应急管理局依法调查处理。

张阳平作为晏冰公司法定代表人，违反有关安全管理的规定，未建立健全并落实本单位安全生产责任制，未组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程，未组织制定并实施本单位安全生产教育培训计划，安排未取得制冷与空调设备安装修理特种作业资格的人员从事特种作业工作，未保证本单位安全生产投入的有效实施，未依法履行生产经营单位主要负责人安全生产职责，造成了死亡一人的后果，涉嫌重大劳动安全事故罪，建议由公安机关依法调查处理。

五、事故防范措施建议

1. 晏冰公司要强化落实安全生产主体责任，建立健全各项安全生产规章制度和操作规程，严格落实对从业人员的安全生产教育培训，保证特种作业人员持证上岗，加强现场安全管理，配备必要的劳动防护用品，提高安全责任意识，确保不再发生类似事故。

2. 龙洞镇人民政府要加强对辖区小微企业的安全生产检查排查，督促企业落实安全生产主体责任，加大安全生产

违法行为的打击力度，从源头上提升各类生产经营单位的安全生产管理水平。

3. 新湘路办事处要进一步强化属地监管责任，加大对辖区市场的安全隐患排查，发现安全问题，及时督促整改。

4. 市商务局要加大对各类市场行业领域的安全生产监管力度，进一步摸清底数，建立台账，排查和消除隐患，建立风险分级管控机制，确保行业安全。

附件 1：湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故伤亡窒息员情况表

附件 2：湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故示意图

附件 3：湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故调查组成员名单

湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵
冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故调查组

2023 年 8 月 4 日

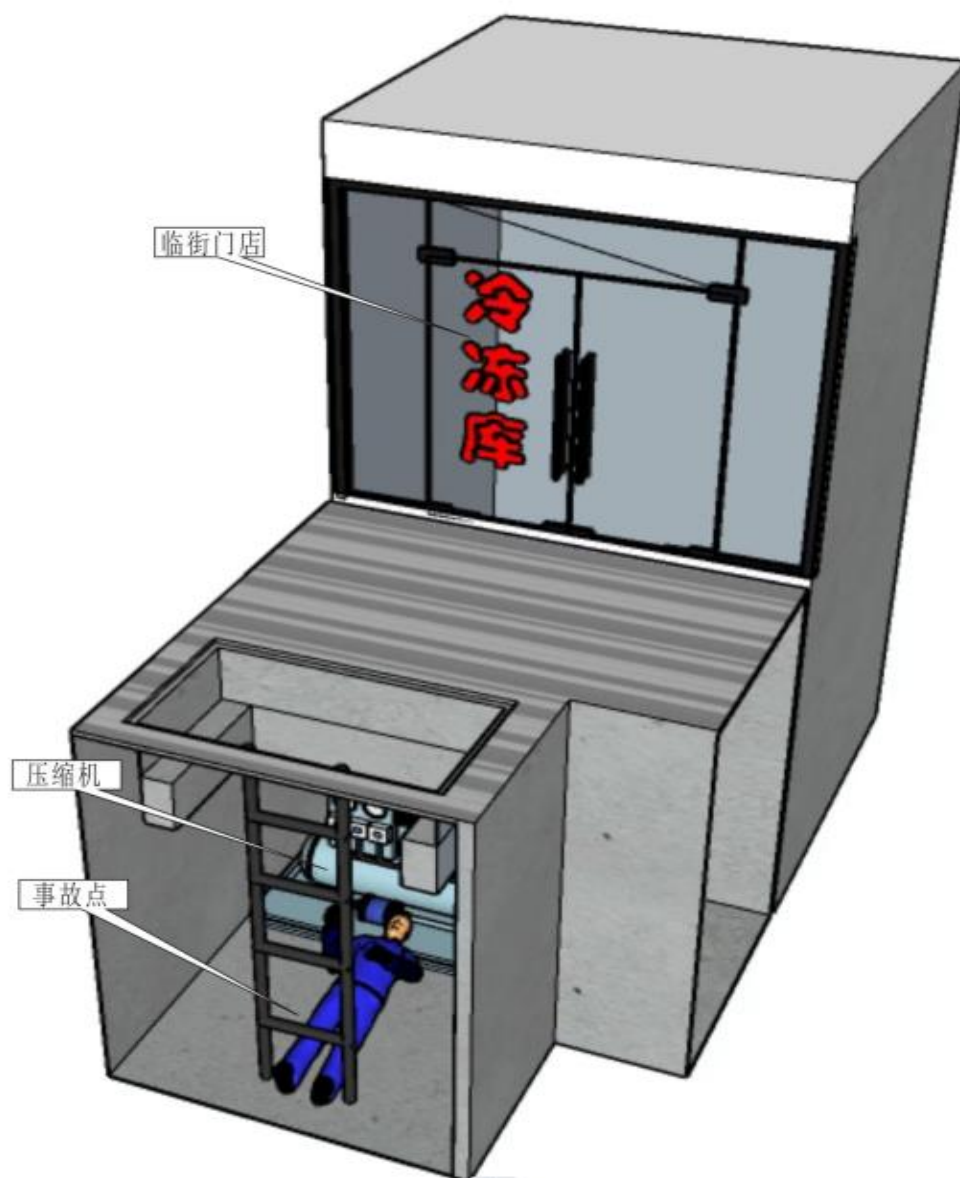
附件 1:

湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵
冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故
伤窒息员情况表

姓名	性别	年龄	学历	家庭住址	职业性质	伤害程度
沈 健 龙 (身份证号: 43038119930 6204635)	男	30 岁	初中	湖南省湘乡市 龙洞镇乐昌村 第六村民组 34 号	雇佣 人员	死亡

附件 2:

湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵 冷冻腊味批发部“4·12”窒息事故示意图



附件 3:

湘乡市新湘路办事处梅坪农贸大市场宗贵
冷冻腊味批发店“4·12”窒息事故
调查组成员名单

单 位	签 名	调查组职务	备 注
应急局	刘延波	组长	
公安局	周红卫	组员	
总工会	朱明强	组员	
新湘路办事处	潘辉	组员	
应急局	王宁	组员	
应急局	陈国新	组员	
应急局	易勇	组员	
应急局	罗洪波	组员	
应急局	王琦	组员	