沪蓉高速成都金堂“7·12” 较重大道路交通事故调查报告

2022年7月12日14时55分许，G42沪蓉高速公路成南段成都往南充方向1925KM+850M路段（成都市金堂县境内），发生4车碰撞造成2人当场死亡、1人经医院抢救无效死亡的道路交通事故，直接经济损失295万余元。

按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等法律法规规定，市政府成立了以成都市应急管理局局长为组长，四川省公安厅高速交警一支队，成都市纪委监委，市交通运输局、市应急管理局、市人社局、市总工会等部门和金堂县政府分管负责人为成员的沪蓉高速公路成都金堂“7·12”较重大道路交通事故调查组（以下简称事故调查组），事故调查组邀请成都市检察院派员参加。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则和“四不放过”要求，通过现场勘查、委托鉴定、专家论证、查阅资料、人员问询、综合分析等方式，查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况和直接经济损失，认定了事故性质及责任，提出了对有关责任单位、责任人员的处理建议及防范整改措施建议。

经调查认定，沪蓉高速成都金堂“7·12”较大道路交通事故是一起由于货车在行驶过程爆胎后冲向对向车道引发的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）涉事车辆情况

1.川 ACD513 号“解放牌”重型仓栅式货车（以下简称事故货车），车辆型号：CA5180CCYP62K1L4E5，两轴货车，初次登记日期：2020 年 7 月 28 日，检验有效期至：2022 年 7 月 31 日；机动车所有人：成都鑫力马运业有限公司（以下简称鑫力马公司），属挂靠性质，实际车主及驾驶员刘强，使用性质：货运，登记住所：成都市青白江区祥福镇青白江大道 1118 号（生旌货运市场内 5 幢 221 号）；该车于 2020 年 7 月 31 日取得道路运输证，道路运输证号为川交运管成字 510113905974 号，经营范围为道路普通货物运输，核发机关为成都市青白江区行政审批和营商环境建设局；该车核载人数 3 人，事故发生时实载 1 人；核定载质量 9.9 吨，实载质量 2.28 吨；所载货物为保温隔热板，载物后高度约为 4.3 米；该车在中国平安财产保险股份有限公司成都市锦城支公司投保交强险和商业险，机动车第三者责任险保额 100 万，车上人员责任险（司机）10 万元，车上人员责任险（乘客）2 座×10 万元/座，交强险和商业险均在有效期内。2021 年 7 月 20 日上午，实际车主及驾驶员刘强在青白江区四川谊悦机动车检测有限公司检测该车前，将检测站外流动商贩处租用的正

常轮胎换在事故货车上，车辆通过检测后，又将原轮胎换回，该车轮胎已行驶 17 万余公里，未更换。

2.川 A7LG03 号“起亚牌”小型轿车(以下简称事故轿车 1)，车辆型号：YQZ7169FA，初次登记日期：2015 年 3 月 17 日，检验有效期至：2023 年 3 月 31 日；机动车所有人：丁某丽；使用性质：非营运，该车核载人数 5 人，事故发生时实载 3 人；总质量 1750 千克；该车在中国太平洋财产保险股份有限公司投保机动车交强险和商业险，第三者责任险保额 200 万，交强险和商业险均在有效期内。

3.川 AXT312 号“大众牌”小型轿车(以下简称事故轿车 2)，车辆型号：FV7187ZADBG，初次登记日期：2017 年 2 月 28 日，检验有效期至：2019 年 2 月；机动车所有人：符某；使用性质：非营运，该车核载人数 5 人，事故发生时实载 2 人；总质量 2010 千克；该车在锦泰财产保险股份有限公司东部新区中心支公司投保机动车交强险和商业险，第三者责任保险额 100 万，交强险和商业险均在有效期内。

4.川 JGB015 号“大众牌”小型轿车(以下简称事故轿车 3)，车辆型号：FV7166BAMBG，初次登记日期：2018 年 3 月 1 日，检验有效期至：2020 年 3 月；机动车所有人：漆某红；使用性质：非营运，该车核载人数 5 人，事故发生时实载 2 人；总质量 1750 千克；该车交强险和商业险均不在有效期内(均在 2022 年 2 月 16 日 24 时止)。

（二）涉事驾驶员情况

1.刘强，事故货车驾驶人，男，汉族，准驾车型 B2，初次领证日期 2009 年 4 月 23 日，B2 准驾车型取得日期 2017 年 9 月 21 日，有效期至 2025 年 4 月 23 日，发证机关为四川省广安市公安局交通警察支队，驾驶证状态：违法未处理。2018 年 4 月 4 日取得经营性道路货物运输从业资格证，有效起止日期：2018 年 9 月 30 日至 2024 年 9 月 29 日。经现场检查和抽取血样鉴定，刘强体内未检出乙醇、毒品成分。

经公安交通管理综合应用平台查询，刘强近三年来共处理交通违法行为 7 次，其中记分类违法 2 次，累计违法记分 9 分，涉及记分的交通违法行为是“驾驶中型以上载货汽车在高速公路（限速 60 公里/小时以上 80 公里/小时以下的）上行驶超过规定时速未达到 20%的”1 次、“机动车违反禁令标志指示的”1 次。刘强近三年来无道路交通事故记录。

2.丁某丽，事故轿车 1 驾驶人，女，汉族，准驾车型 C1，初次领证时间 2014 年 7 月 11 日，有效期至 2030 年 7 月 11 日，发证机关为四川省南充市公安局交通警察支队，驾驶证状态：正常。经现场检查和抽取血样鉴定，丁某丽体内未检出乙醇、毒品成分。

3.王某，事故轿车 2 驾驶人，男，汉族，准驾车型 C1，初次领证时间 2014 年 6 月 21 日，有效期至 2030 年 6 月 21 日，发证机关为成都市公安局交通警察支队，驾驶证状态：违法未处理。

经现场检查和抽取血样鉴定，王某体内未检出乙醇、毒品成分。

4.漆某红，事故轿车3驾驶人，男，汉族，准驾车型C1D，初次领证时间2010年9月28日，2015年11月5日增驾C1，有效期至2026年9月28日，发证机关为四川省广安市公安局交通警察支队，驾驶证状态：违法未处理。经现场检查和抽取血样鉴定，漆某红体内未检出乙醇、毒品成分。

（三）车辆检验及车速鉴定情况

1. 事故货车司法鉴定¹意见：

（1）未发现转向系、制动系、照明及信号装置的所检项目事故前存在安全隐患；

（2）左前轮胎损坏系车辆行驶过程中突然爆破所致；

（3）右前轮胎面见16 cm × 4 cm的缺损，部分帘布层外露，痕迹陈旧；第二轴左侧副胎胎面见4 cm × 4 cm缺损，部分帘布层外露，痕迹陈旧，以上缺损可以排除事故形成，不符合国家标准GB7258—2017《机动车运行安全技术条件》中的9.1.8条要求；

（4）货箱所装载货物上缘的离地高度约为4230mm，与被鉴定车辆行驶证记录的车辆最大高度（3900mm）的偏差为+330mm，超出率约为8%。不符合国家标准GB 1589—2016《道路车辆外廓尺寸、轴荷及质量限值》第4.1.1.1条的要求；

（5）事故时车辆速度介于84km/h~90km/h之间。

2. 事故轿车1司法鉴定²意见：

¹ 四川西华交通司法鉴定中心：四川西华〔2022〕交鉴字第1986号司法鉴定意见书

² 四川西华交通司法鉴定中心：四川西华〔2022〕交鉴字第1962号司法鉴定意见书。

(1) 未发现所检项目事故前存在安全隐患；

(2) 事故时，驾驶座位、副驾驶座位的安全带处于使用状态。

3. 事故轿车 2 司法鉴定³意见：未发现所检项目事故前存在安全隐患。

4. 事故轿车 3 司法鉴定⁴意见：未发现所检项目事故前存在安全隐患。

(四) 事故现场道路情况

1. 道路基本情况。事故现场位于 G42 沪蓉高速公路 1925KM+850M 路段（成都市金堂县境内），道路呈东西走向，西往成都，东往南充，道路线型为直线普通路段，事故位置距离 G42 沪蓉高速竹篙收费站 4 公里处。现场道路为双向四车道全封闭高速公路，以中央护栏从左到右依次为第一车道宽 375cm，第二车道宽 375cm，道路为干燥沥青路面，路面完好，无施工作业，视线良好。事故发生时，该路段车辆均为正常通行状态，小车最高限速 120 公里每小时，大车最高限速 100 公里每小时，事故发生路段无电子监控设备。

2. 事故路段道路鉴定情况。四川西华交通司法鉴定中心出具的司法鉴定意见书⁵表明，G42 沪蓉高速公路（成南段）1925+850m 事故路段中央分隔带护栏梁板波数、梁板厚度、梁板中心高度、立柱直径和立柱埋置深度等符合该道路设计建造当时的行业标

³ 四川西华交通司法鉴定中心：四川西华〔2022〕交鉴字第 1963 号司法鉴定意见书。

⁴ 四川西华交通司法鉴定中心：四川西华〔2022〕交鉴字第 1964 号司法鉴定意见书。

⁵ 四川西华〔2022〕交鉴字第 1925 号。

准 JTJ074—94《高速公路交通安全设施设计及施工技术规范》的要求。

3.事故路段安全隐患专家意见。四川西华交通司法鉴定中心对事故相关路段(淮口至竹篙)出具的安全隐患排查与整改专家建议书⁶表明,该路段存在下列隐患问题:一是限速标志设置不规范,不利于规范行车安全速度;二是指路标志版面信息内容不规范,不利于不熟悉路网的驾驶员决策行车路径;三是中央分隔带护栏和路侧防护等级标准年代久远,严重落后于现行标准的要求;四是路侧波形护栏端头梁板施工存在缺陷,锈蚀严重,碰撞后容易断裂;五是桥梁护栏与路基波形护栏未搭接,不利于减轻碰撞后果严重程度;六是轮廓标和突起路标设置不规范或养护不到位,不利于夜间视线诱导;七是部分路段车道边缘线未设置排水缝,不利于路面排水。

(五) 事故当天天气情况

阴转雨,气温 32℃—23℃,事发当时,多云,31℃。

(六) 事故有关单位基本情况

1. 鑫力马公司⁷。公司人员为:法人代表庞玉会、经理杜维胜、安全员胥植勇、会计刘芳芳。公司名下登记有牵引车 32 台,

⁶ 四川西华交通司法鉴定中心:G42 沪蓉高速公路 7.12 事故相关路段(淮口至竹篙)安全隐患排查与整改专家建议书。

⁷ 2018 年 06 月 08 日成立,注册资金 500 万元,统一社会信用代码 91510113MA6CGJ737Y,法定代表人庞玉会,股东西充西南汽车销售公园有限公司(占股 100%)。经营范围为普通货运;货物专用运输(集装箱);大型物件运输;普通货运代理及信息咨询服务(不得从事非法集资,吸收公众资金等金融活动);仓储服务(不含危险品);搬运装卸服务;汽车租赁服务(以上依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

挂车 2 台，共计 34 台，均为挂靠，无自营车辆。公司实际办公地址：新都区桂湖街道中集大道 555 号 5 栋 9 层 929 号。

2. 四川成南高速公路有限责任公司⁸（以下简称成南高速公路）。事故道路经营单位，公司总经理万某金。公司下设办公室、工程养护部、收费管理部、安全与环保部、人事部、党群工作部、经营开发部、纪检室、稽查监控中心、财务部、工程技术处、综合开发部、综合协调办。

（七）事故单位安全管理情况

鑫力马公司。实际车主刘强在明知其货车轮胎存在安全隐患无法通过车辆年审情况下，以低价租用正常轮胎换在事故货车上通过车辆检测后，又将原轮胎换回，而后该车在行驶过程中发生爆胎；该公司对车辆安全管理不到位，车辆存在超高装载问题。调查还发现，该公司管理人员职责不清，安全管理台账造假等违法行为。

（八）道路交通事故责任认定情况

公安交管部门认定，刘强驾驶机件不符合技术标准且装载货物超过规定高度的机动车上道路行驶、临危处置不当，对此次道路交通事故的发生及后果所起的作用以及过错的严重程度是造成此次事故的全部原因。

丁某丽、王某、漆某红、谷某瑜、彭某英的行为不对此次道

⁸统一社会信用代码：91510000709155317M。类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）；法定代表人苏开春；注册资本金：贰拾亿元；营业期限：1998 年 7 月 28 日至 2028 年 7 月 28。住所：成都市武侯区武侯祠大街 180 号。经营范围（以下范围不含前置许可项目，后置许可项目凭许可证或审批文件经营）高速公路及相关配套设施的投资、建设及经营管理，房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

路交通事故的发生及后果产生作用。

二、事故发生经过、应急救援及善后处理情况

(一) 事故发生经过。2022年7月12日12时34分，刘强驾驶事故货车运载泡沫隔热板从遂广高速武胜西收费站通过ETC车道进入高速公路，14时55分许行至G42沪蓉高速公路南充往成都方向1925KM+850M路段时，车辆左前轮爆胎失控，撞击中央分隔带护栏后冲入对向车道与丁某丽驾驶的事故轿车1发生碰撞，并致事故轿车1后方王某驾驶的事故轿车2、漆某红驾驶的事故轿车3在避让过程中与高速公路右侧边坡发生碰撞，造成事故轿车1驾驶人丁某丽及乘车人谷某瑜当场死亡、乘车人彭某英受伤送医抢救无效于7月14日0时10分死亡，上述4车不同程度受损的道路交通事故。

(二) 应急处置情况。7月12日14时57分许，四川省公安厅交通警察总队高速公路一支队二大队接到支队指挥中心转警获悉警情，经向报警过路驾驶人核实到具体事故发生路段后，于15时许派出警力，15时20分许到达事故现场处置，“119”消防救援人员已于15时19分许到达事故现场，“120”于15时33分许到达事故现场。在初步了解人员伤亡情况后，现场处警人员立即将事故现场情况上报。接到事故报告后，省、市相关部门高度重视，组织各方力量全力开展事故救援，并指派成都市第三人民医院专家组到达金堂县第二人民医院对伤者进行会诊救治。同日17时05分许，现场清撤完毕，交通秩序恢复。

（三）人员伤亡、善后处置及直接经济损失情况

1.死亡人员情况。

（1）丁某丽，女，汉族，1974年5月8日出生。

（2）谷某瑜，男，汉族，2006年10月25日出生。

（3）彭某英，女，汉族，1963年3月26日出生。

2.直接经济损失情况

该起事故共造成4车受损，直接经济损失和死亡人员赔偿费用、伤者医疗费用总计人民币295万余元。

三、事故原因

（一）直接原因

刘强驾驶机件不符合技术标准的机动车在G42沪蓉高速公路上行驶，左前轮爆胎后处置不当，导致车辆失控后撞击道路中央护栏并冲入对向车道，与对向车道的事故轿车1发生碰撞是造成此次事故的直接原因。

（二）间接原因

鑫力马公司对机件不符合技术标准且超高装载的机动车上路行驶失察，对车辆安全管理不到位，未落实安全生产事故隐患排查治理制度，未及时发现并消除事故隐患；公司安全管理制度不健全，管理人员职责不清，安全管理台账造假。

四、有关部门（单位）履职情况及存在的问题

（一）成南高速公司隐患排查整治不到位，事故路段存在多项安全隐患。

(二)四川省交通运输厅高速公路交通执法第三支队一大队(以下简称省高管三支队一大队)负责事故路段交通运输综合行政执法和高速公路运行管理、运营服务监管、安全监管、应急处置等工作。事故发生前,省高管三支队一大队坚持每天不同时段开展路面巡逻,近半年均有行政案件处罚数据,对发现的问题均及时通知高速公路经营单位进行了整改。督促成南高速公司对高速公路附属设施隐患排查不到位。

(三)成都市青白江区交通运输局作为鑫力马公司的属地行业主管部门,未发现鑫力马公司异地经营情况,且自该公司成立至事发,仅有2019年7月16日对该企业进行监督检查的资料,未提供对问题整改形成闭环的复查材料,对辖区内货运企业监督管理不到位。

五、对事故有关单位及责任人处理建议

(一)已被司法机关采取刑事措施人员

1. 刘强,事故货车驾驶员。涉嫌交通肇事罪,已于2022年7月15日被立案侦查,同日采取取保候审刑事强制措施,9月1日侦查终结移送起诉。

2. 杜维胜,鑫力马公司总经理。涉嫌重大责任事故罪,已于2022年7月22日立案侦查,7月26日采取取保候审刑事强制措施。

3. 庞玉会,鑫力马公司法人代表。涉嫌重大责任事故罪,已于2022年7月22日立案侦查,7月26日采取取保候审刑事

强制措施。

4. 胥植勇，鑫力马公司安全员。涉嫌重大责任事故罪，已于2022年7月22日立案侦查，8月15日采取取保候审刑事强制措施。

（二）对相关责任人员的责任认定及处理建议

1. 陈某春，成南高速公司养护部经理。负责成南高速公路附属设施日常养护工作，排查本单位安全生产事故隐患不力，道路存在多项安全隐患。由市应急局移送纪检监察部门按干部管理权限进行追责问责审查调查。

2. 兰某，成南高速公司副总经理。分管养护部工作，未督促养护部排查本单位安全生产事故隐患不力，道路存在多项安全隐患。由市应急局移送纪检监察部门按干部管理权限进行追责问责审查调查。

3. 万某金，成南高速公司总经理。督促检查本单位安全生产工作不力。由市应急局移送纪检监察部门按干部管理权限进行追责问责审查调查。

（三）对责任单位的责任认定及处理建议

鑫力马公司。对机件不符合技术标准且超高装载的机动车上路行驶失察，对车辆安全管理不到位，未落实安全生产事故隐患排查治理制度，未及时发现并消除事故隐患；公司安全管理制度执行不到位，管理人员职责不清，安全管理台账造假，违反了《安

《安全生产法》第二十二第一款、第四十一条第二款⁹规定，对事故发生负有责任，建议按照《安全生产法》有关规定，由市应急局予以罚款。

（四）对其他问题的处理建议

1. 成南高速公司。事故路段存在多项安全隐患，由市应急局向交通运输行业主管部门进行移送，由交通运输部门依法依规进行处理。

2. 针对青白江区四川谊悦机动车检测有限公司周边流动商贩出租货车轮胎的线索问题，由市应急局向青白江区政府进行抄告，由青白江区政府组织公安、市场监管、交通运输、城市管理等部门进行整治，整治情况送市应急局备案。

3. 对省高管三支队一大队履职不到位问题，由市应急局向四川交通运输厅高速公路管理局抄告，由四川交通运输厅高速公路管理局处理，处理情况并送市应急局备案。

4. 责成青白江区交通运输局向青白江区区政府作出书面检查，并送市应急局备案。

六、事故防范措施和整改建议

为认真吸取事故教训，针对这起事故暴露出的突出问题，举一反三，提出如下整改措施建议。

（一）鑫力马公司要切实履行安全生产主体责任，建立健全

⁹ 第四十一条 生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

安全生产管理制度，强化公司车辆管理，加大运输车辆安全隐患排查治理和驾驶人员守法教育培训力度，着力提升驾驶员遵章守纪意识。

（二）成南高速公司要切实履行道路交通安全主体责任，常态化加强高速公路附属设施技术检测，结合成南高速公路改造施工，对事故路段安全隐患专家意见中涉及的多个问题，要切实研究制订相关整改措施，及时整改并消除安全隐患，切实提升道路本质安全。

（三）四川交通运输厅高速公路管理局要针对成南高速公路事故路段存在的安全隐患问题，下达限期整改指令，实现隐患治理闭环管理。举一反三，开展高速公路道路安全隐患排查治理，防范类似事故发生。

（四）青白江区交通运输局要切实加强本辖区货运企业的安全监管，摸清异地经营、中小微货运企业底数，制定完善安全监管措施，督促企业落实安全生产主体责任。