**宁乡煤炭坝长沙华研科技有限责任公司** **“2** **·25”一般机械伤害事故调查报告**

2024年2月25日，位于宁乡市煤炭坝镇的长沙华研科技有限 责任公司发生一起一般机械伤害事故，造成1人死亡，直接经济 损失183.88万元。

事故发生后，长沙市应急管理局相关领导赶赴现场，指导事 故调查及处置工作。宁乡市委市政府主要领导作出重要批示，长 沙市安委办对事故的调查处理进行挂牌督办。

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和 调查处理条例》等法律法规规定，宁乡市人民政府成立事故调查 组，依法对事故进行调查。调查组由市应急管理局牵头，市公安 局、市工信局、市总工会为成员单位。同时，邀请市纪委监委参 与事故调查。调查组委托湖南大学司法鉴定中心法医对死者的死 因进行鉴定，聘请长沙众安安全技术咨询服务有限公司专家对事 故发生的原因进行了技术分析。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事 求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、检测鉴定、调查询问、 资料审核和综合分析等，查明了事故发生的经过、原因、人员伤 亡、直接经济损失等情况，认定了事故性质和事故责任，提出了 对有关单位和人员的处理建议，并针对事故原因以及调查发现的

有关问题，提出了防范整改措施建议。

经调查认定，长沙华研科技有限责任公司“2 ·25”一般机械伤 害事故是一起生产安全责任事故。

**一、事故概述**

(一)事故发生时间：2024年2月25日10时26分。

(二)事故发生单位：长沙华研科技有限责任公司。

(三)事故发生地点：长沙华研科技有限责任公司镗加工区 1号镗床工作区。

(四)事故类别：一般机械伤害事故。

(五)事故伤亡情况：1人死亡。

(六)事故直接经济损失：183.88万元。

**二、基本情况**

(一)事故发生单位基本情况

长沙华研科技有限责任公司(以下简称华研科技公司)成立 于2020年4月17日，注册地宁乡市煤炭坝镇富家村横树组，注册 资本伍拾万元，法定代表人刘某新。公司主要从事镗床、钻机等 机械加工，生产设备有镗床9台和钻床2台，从业人员12人。公司 主要管理人员3人，实际控制人、主要负责人周某银，设备维修 及工艺技术负责人殷某，兼职财务钟某娜。刘某新未参与公司管 理。

(二)相关单位基本情况

长沙金威汽车电器有限公司(以下简称金威电器公司)成立 于2006年6月10日，位于湖南省宁乡市煤炭坝镇富家村横树组，

法定代表人郭静，注册资本叁仟伍佰万元。经营范围包括汽车零

部件及配件制造及零售；机械配件加工及销售；房屋租赁和场地

租赁等。公司主要管理人员有法定代表人郭某、董事长郭某、总

经理陈某军。公司下设部门有制造管理部(部长何某)、质保部

(部长吴某卿)、财务部(部长费某丽)、行政部(主管蔡某)、

工艺技术部(部长郑某)、物流计划部(部长刘某)。制造管理部 下设安环管理科(安环主管吴某)。生产车间主要有下料、机加、 焊接、油漆等车间。

(三)华研科技公司与金威电器公司的关系

2020年4月1日，金威电器公司与华研科技公司签订《房屋租 赁合同》,租赁期自2020年4月1日至2025年3月31日。金威电器公 司将公司第一车间主过道北侧中部1000平方米出租给华研科技 公司，用于镗床、钻床加工，同时将该车间西南角阁楼的一间办 公室租给华研科技公司，用于日常办公。

金威电器公司与华研科技公司每年签订《镗床业务外包合 同》,将金威电器公司的镗床业务外包给华研科技公司。最近的 合同期限是2023年7月4日起至2024年7月4日。

华研科技公司租赁金威电器公司的生产车间，承接金威电器 公司发包的镗床加工业务。

(四)事故发生地点情况

事故发生在金威电器公司第一车间主过道北侧。该区域为金 威电器公司出租给华研科技公司用于镗床、钻床加工。华研科技 公司镗床、钻床加工区西边为金威电器公司焊接加工区，东边为

金威电器公司钢板存放及切割区。事故地点位于华研科技公司镗 床加工区1号机(TK6111数控卧式铣镗床，以下简称镗床)。镗 床工作台上可见大量血迹，现场遗留有镗床钻头，钻头上缠绕纱 布手套及衣服碎片。事发时加工的工件为清洗盘连杆。该区域管 理看板均标志为“金威电器”。

**三、事故发生经过、应急处置及伤亡人员情况**

(一)事故发生经过

2024年2月25日上午，华研科技公司正常生产。镗床操作工 罗某在该公司租赁的镗加工区1号镗床岗位。根据华研科技公司 主要负责人周某银的安排，罗某对清洗盘连杆的工件(以下简称 工件)进行孔加工作业。该工件是第一次进行加工的新型工件。 加工前，金威电器公司工艺技术部部长郑勇到现场对罗某进行指 导并提出加工要求。罗某把工件装夹固定后，在镗床边，手拿数 控手轮调试待加工工件孔中心位置，使镗床钻头能正确钻到要求 的位置。

10时26分许，罗某在调试待加工的工件孔中心位置时，左手 拿数控手轮，右手则先后三次触摸工件。此时，该镗床没有停车， 钻具仍向工件运动。当罗某第三次伸手时，旋转的钻头已经与罗 安的手距离很近。由于罗某没有穿工作服，且戴着纱布手套，对 运动部件与手的位置感知不准确，加上罗某抬头看了一眼左斜前 方过道的行人分了心，导致手套、衣服被旋转的钻头缠绕绞住， 整个人身体被镗床的高速旋转的钻头卷入，在强大的扭转力作用 下，罗某被机器刀盘带着旋转，身体与镗床工作台剧烈碰撞。

(二)应急处置情况

距该镗床左前方约5米处，在镗床区域过道边上走向办公室 的华研科技公司技术员殷某发现情况不对，立即跑过去按下急停 开关停车，并呼叫抢救。正在6号机(普通镗床)指导新产品加 工的周某银听到呼叫，赶紧跑过来组织抢救并拨打120急救电话。 由于罗某衣服在钻头上缠绕过紧，殷某和金威电器公司焊一班焊 工王双利等现场人员用剪刀及美工刀剪断缠绕在钻头上的衣物 进行施救。到场的金威电器公司安全主管吴某拔打了最近的阳光 救援队电话，也拨打了120急救电话，他还安排保安在厂门外引 导阳光救援队人员到现场救援。10时38分许，阳光救援队人员到 达现场，此时罗某已被现场人员从卷入的机器中救出。10时40

分许，120急救车到达现场。经随车出诊医生现场诊断，罗某已 经失去生命体征。

(三)伤亡人员情况

事故造成1人死亡。死者罗某，男，27岁，身份证号码 43252419970917\*\*\*\*,户籍所在地湖南省娄底市新化县油溪乡大 新岭村，系华研科技公司镗床操作工。

**四、安全生产管理情况**

(一)企业安全生产管理情况

1.华研科技公司。经调查，华研科技公司安全生产主体责任 不落实，现场安全管理缺失，主要负责人未依法履行安全生产管 理职责。一是安全生产责任制未落实1。公司安全生产责任制不 健全，安全生产责任制中未明确各岗位的责任人员、责任范围和 考核标准，也未按照要求对安全生产责任制落实情况进行监督考 核。二是未按要求对从业人员进行安全生产教育和培训2。公司 没有制定年度安全教育和培训计划，事故中死者罗某未进行安全 生产知识考试考核。三是安全风险辨识和管控不到位，未采取有 效的技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患3。公司对镗床 操作存在的机械伤害等事故风险认识不足，防范机制不健全。存



1《中华人民共和国安全生产法》第二十二条生产经营单位的全员安全生产责任制应当明确各岗位的责 任人员、责任范围和考核标准等内容。生产经营单位应当建立相应的机制，加强对全员安全生产责任制落实情况 的监督考核，保证全员安全生产责任制的落实。

2《中华人民共和国安全生产法》第二十八条生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训， 保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作 技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人 员，不得上岗作业。

3《中华人民共和国安全生产法》第四十一条 生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全 风险分级采取相应的管控措施。生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、 管理措施，及时发现并消除事故隐患。

在机械伤害等有较大危险因素的镗床加工区1号机旁无明显的安 全警示标志4。机械行业标准《金属切削加工安全要求》规定“机 床运行时不得带手套操作”,但公司制定的《镗床操作规程》却 没有明确禁止。四是现场安全管理缺失。未教育和督促从业人员 严格执行依法制定的保障安全生产的行业标准5和本单位的安全 生产规章制度和安全操作规程6。《金属切削加工安全要求》规定 “在工件、刀具和机床的运动部分运转过程中不得用手触摸7”、 “在切削加工车间工作的人员，必须按规定穿戴有关劳动保护用 品。机床运行时不得带手套操作8”。公司《镗床操作规程》安全 注意事项明确“调试钻头必须停机调试，钻头运转时禁止用手触 碰钻头；设备运转操作时禁止上转动台作业，必须停机处理”。 调取事故发生前10天(2024年2月15日至2月25日)生产车间监管 视频发现，每天都存在镗床操作工人戴手套操作及调试钻头时未 停机调试，设备运转时上转动台，未按要求穿着工装等违反《金 属切削加工安全要求》、《镗床操作规程》的违规违章行为。公司 对日常违规违章作业等苗头性、倾向性的问题重视不够，管控不 严，安全管理缺失。导致长期违规作业行为未及时制止。五是主 要负责人周某银未依法履行安全生产管理职责。除周某银外，公



4 《中华人民共和国安全生产法》第三十五条生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有 关设施、设备上，设置明显的安全警示标志。

5《中华人民共和国安全生产法》第十一条第二款 生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国 家标准或者行业标准。

6《中华人民共和国安全生产法》第四十四条生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的 安全生产规章制度和安全操作规程。

7《金属切削加工安全要求》5.9.2在工件、刀具和机床的运动部分运转过程中不得用手触摸。

8《金属切削加工安全要求》7.1 在切削加工车间工作的人员，必须按规定穿戴有关劳动保护用品。机 床运行时不得带手套操作。

司未明确其他安全生产专职或兼职的安全生产管理人员。周某银 作为主要负责人，未健全并落实本单位全员安全生产责任制；未 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；对本单位安全 风险分级管控和隐患排查治理不到位，未认真检查本单位的安全 生产工作，对工人违章作业行为未制止和纠正，未及时消除生产 安全事故隐患9。

2.金威电器公司。金威电器公司与华研科技公司签订《安全 管理协议书》,约定了各自的安全生产管理职责，明确华研科技 公司对生产经营范围内的安全生产工作全面负责，承担安全生产 主体责任，对事故隐患或不安全因素立即整改。金威电器公司安 排安环主管吴某负责对华研科技公司的安全生产工作统一协调、 管理，定期进行安全检查。金威电器公司组织的安全生产培训会 议以及应急演练也要求华研科技公司派人参加。但对华研科技公 司的安全生产工作统一协调、管理不到位，对华研科技公司存在 的安全管理问题未及时发现并督促整改10。近两年，宁乡市应急 管理局及煤炭坝镇人民政府开展“厂中厂”排查整治中，金威电器 公司未将华研科技公司租用其车间进行生产的情况如实报告，对



9《中华人民共和国安全生产法》第二十一条生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下 列职责：

(一)建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；

(三)组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；

(五)组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生 产工作，及时消除生产安全事故隐患；

10《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的， 生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自 的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查， 发现安全问题的，应当及时督促整改。

外宣称华研科技公司生产区为金威电器公司的一个班组，且该生 产区域管理看板均标志为“金威电器”。在调查中还发现金威电器 公司存以下安全管理问题：一是该公司使用环氧底漆面漆等非水 性漆的喷漆室未设置固定式可燃气体浓度监测报警装置；二是未 在配电箱等有较大危险因素的设施、设备上，设备明显的安全警 示标志；三是未在化粪池(有限空间)出入口等醒目位置设置明 显的安全警示标志。

**(二)安全生产监管情况**

1.煤炭坝镇人民政府。煤炭坝镇文件11明确镇党委委员、宣 传委员、副镇长陈某协助书记、镇长抓大安全工作，主管宣传、 意识形态、项目工程建设、门业特色小镇建设工作。人大副主席 刘某锋协管人大工作、安全工作，负责安全生产、治超、矿山整 治、工商质监、食品安全、道路交通安全、校车安全和消防安全， 分管综合行政执法队。镇综合行政执法队承担本镇安全生产日常 管理工作，具体负责烟花爆竹、危险化学品、非煤矿山、工贸行 业企业的安全生产监督管理。执法队共有16人，队长杨某。该镇 每年制定有年度安全生产监管执法工作计划开展安全生产执法 检查，并按宁乡市应急管理局等部门安排部署开展了“强执法防 事故”双百行动、“厂中厂”排查整治等专项行动。2022至2024三 年的年度安全生产监管执法工作计划中均将金威电器公司纳入 了执法检查计划并按计划开展执法检查。2023年对金威电器公司



11《中共宁乡市煤炭坝镇委员会宁乡市煤炭坝人民政府关于领导分工、人事任命、联村安排的通知》(煤 发(2023)35号)

— —

11

进行4次执法检查，2024年已进行1次执法检查。对检查发现的问 题隐患均下达整改文书，按期进行了复查。

华研科技公司于2020年4月17日在煤炭坝镇注册成立，为机 械行业企业，长期租赁金威电器公司的生产车间进行生产。但煤 炭坝镇综合行政执法队在历次的工贸企业摸底调查和“厂中厂” 排查整治行动中，不严不实，不知道辖区存在一家华研科技公司， 也未排查到金威电器公司存在“厂中厂”现象，未将华研科技公司 纳入安全监管范围，导致对华研科技公司的安全监管长期漏管失 管。

2.宁乡市应急管理局。宁乡市应急管理局工贸企业安全监管 科履行全市冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸 等行业安全生产监督管理工作。宁乡市应急管理局党委委员、副 局长杨某分管工贸企业安全监管科，科长龙某。根据科室内部分 工，工贸企业安全监管科彭某宇负责机械、冶金行业安全监管及 行业领域内示范企业创建和双重预防机制建设。2023年2月24日 召开宁乡市工贸领域2023年安全生产工作会议暨安全生产“稳固 仗”誓师大会，全市工贸企业参与誓师会，煤炭坝镇综合行政执 法队队长杨勇及煤炭坝镇63家企业主要负责人参加，其中金威电 器公司郭威参会。2023年5月26日开展宁乡市工贸机械行业企业 落实“八项措施”及安全培训教育，宁乡市机械行业257家企业参 与，金威电器公司郭威参会。2024年1月21日，工贸领域开展《岁 末年初工贸领域专项行动》,对属地和企业就岁末年初关键时间 要求加强安全管理和积极应对冰雪危害天气。按长沙市应急管理

局统一安排，加强各类工贸企业危险作业和“省厅十九条”的传达 和部署。针对煤炭坝镇等工贸企业较多的乡镇进行有重点联系和 抽查。2024年1至2月，工贸领域共检查企业223家，立案11起， 罚款10万元。2024年2月29日对全市877家工贸企业开展“复工复 产第一课讲安全暨警示教育片”。

**五、事故原因及性质**

(一)相关鉴定及专家技术分析意见

1.法医鉴定意见。湖南大学司法鉴定中心受调查组委托对死 者罗某的尸体进行了司法鉴定并出具了司法鉴定意见书(湘湖大 司鉴〔2024〕病鉴字第31号)。鉴定意见为死者罗某符合本次外 伤(人体卷入高速转动的机器)致开放性颅脑损伤死亡。

2.事故原因技术分析。长沙众安安全技术咨询服务有限公司 受调查组委托，派专家对事故现场进行勘察和事故原因调查。专 家从人的不安全行为、物的不安全状态、环境因素及管理的因素 等方面对事故发生的危险和有害因素进行了分析。人的因素：存 在违章作业。主轴和钻头旋转向工件运动时，罗某的右手三次违 章接触摸工件，手进入危险区域；操作中有分散注意力行为；操 作带有旋转零部件的设备时戴手套；没穿工作服。物的因素：该 镗床主轴和主轴上的钻头为外露的旋转运动件，具有将手套、衣 袖、裤腿、长发等钩挂缠绕、进而将人绞住的危险。管理因素： 现场张贴的操作规程不全；事故隐患排查治理不到位，现场管理 人员没有及时发现并制止罗某违章作业；安全教育培训没有到 位。

**(二)事故直接原因**

罗某忽视安全、违章作业。罗某违反镗床安全操作规程，在 镗床主轴和钻头旋转进给时，戴手套触摸工件，手进入危险区域， 手套和衣服被旋转接近的钻头缠绕，进而整个人被卷入机器带着 旋转，身体与镗床工作台发生剧烈碰撞导致死亡。

(三)事故间接原因

1.华研科技公司安全生产主体责任不落实，现场安全管理缺 失，操作规程不健全；主要负责人未依法履行安全生产管理职责， 对长期违规作业行为未及时制止并消除隐患。

2.金威电器公司对华研科技公司安全生产工作统一、协调管 理不到位，对华研科技公司存在的安全管理问题未及时掌握，督 促整改，未将华研科技公司租用其车间进行生产的情况如实报 告。

3.相关安全监管部门履行安全生产监管职责不到位，未有效 监督企业落实安全生产主体责任。

(四)事故性质认定

经调查认定，华研科技公司“2 ·25”一般机械伤害事故是一起 是因作业人员违章违规操作、现场安全管理缺失、企业主体责任 不落实、安全监管不到位等因素而导致的一般生产安全责任事 故。

**六、有关单位和人员的处理建议**

(一)建议不再追究责任的人员

罗某，华研科技公司镗床操作工，安全意识淡薄，忽视安全、

违章作业，未停机调试钻头，机床运行时带手套操作，对事故发 生负有直接责任。鉴于其已死亡，建议不再追究。

**(二)建议给予行政处罚的单位和个人**

1.华研科技公司。华研科技公司安全生产责任制未落实；未 按要求对从业人员进行安全生产教育和培训；安全风险辨识和管 控不到位，未采取有效的技术、管理措施，及时发现并消除事故 隐患；未在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上， 设置明显的安全警示标志；现场安全管理缺失，未教育和督促从 业人员严格执行依法制定的保障安全生产的行业标准和本单位 的安全生产规章制度和安全操作规程。华研科技公司是事故的发 生单位，对事故的发生负有直接的主体责任，建议由宁乡市应急 管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第 (一)项的规定12,依法给予行政处罚。

2.周某银。周某银作为华研科技公司主要负责人，未健全并 落实本单位全员安全生产责任制；未组织制定并实施本单位安全 生产教育和培训计划督促；对本单位安全风险分级管控和隐患排 查治理不到位，未认真检查本单位的安全生产工作，对工人违章 作业行为未严格制止和纠正，未及时消除生产安全事故隐患。周 芳银对事故发生负有主要领导责任。建议由宁乡市应急管理局依 据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第(一)项的规定 13,依法给予行政处罚。

12《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要 求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：(一)发生一般事故的，处三十万元 以上一百万元以下的罚款

13《中华人民共和国安全生产法》第九十五条生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产

3.金威电器公司。对华研科技公司安全生产工作统一、协调 管理不到位，在调查中还发现存在其他安全管理问题。建议由宁 乡市应急管理局依法处理。

(三)监管责任处理建议

杨某，煤炭坝镇综合行政执法队队长。虽然金威电器公司在 历次的安全生产检查和“厂中厂”排查整治中未将华研科技公司 租用其车间进行生产的情况主动报告。但也反映出煤炭坝镇综合 行政执法队在历次的工贸企业摸底调查和“厂中厂”排查整治行 动中，不严不实，未排查到金威电器公司存在“厂中厂”现象，未 将华研科技公司纳入安全监管。建议由宁乡市纪委监委依据有关 规定对杨某履职情况进行调查处理。

**七、事故防范和整改措施**

(一)严格落实企业安全生产主体责任

华研科技公司、金威电器公司要切实落实安全生产主体责 任，要把安全生产责任落实到车间班组、落实到员工、落实到每 个环节。华研科技公司按要求建立健全并落实本单位全员安全生 产责任制，并加强对全员安全生产责任制的监督考核；要加强对 从业人员进行安全生产教育和培训，切实提高安全意识和安全生 产知识能力；要加强安全风险辨识和管控，采取有效的技术、管 理措施，及时发现并消除事故隐患；要在有较大危险因素的生产 经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志；要加



管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：(一)发生一般事故的，处上一年 年收入百分之四十的罚款

强现场安全管理，教育和督促从业人员严格执行依法制定的保障 安全生产的行业标准和本单位的安全生产规章制度和安全操作 规程。金威电器公司要加强对华研科技公司安全生产工作统一、 协调管理，对华研科技公司现场生产的过程中存在的问题及时进 行掌握，督促整改。

**(二)持续推进安全生产八项措施落实落细**

宁乡市应急管理局要全面推动工贸企业建立健全管理体系， 全面开展自查自改，加快重大隐患整改。在当前分级定等的基础 上，逐一对各企业进行现场检查，进一步优化企业的分级定等。 加大隐患排查整治力度，落实“一盘棋”应急响应，进一步宣传有 奖举报，有效助推“打非治违”,构建齐抓共管良好局面。通过深 化源头治理，完善安全预防控制体系，全面提升工贸企业安全生 产整体水平。

**(三)切实加强组织领导，严格落实安全监管职责**

煤炭坝镇党委、政府要进一步增强责任意识和危机意识，进 一步加强安全生产工作的组织领导，全面落实安全生产属地监督 管理责任。要严格落实市委组织部和市应急管理局联合印发《宁 乡市乡镇(街道)落实安全生产责任制职责分工工作规则》要求， 乡镇分管应急管理和安全生产工作的党政班子成员必须有一年 以上应急管理和安全生产管理工作经历，必须担任副镇(乡)长 或政法委员职务，不能随意调整。要严格督促镇综合行政执法队 加大执法力度，加强对工贸企业的监督检查。宁乡市应急管理局 要认真分析全市工贸企业安全生产形势，全面统筹推进工贸企业

安全监管工作。严格督促有关乡镇(街道)、园区加强对工贸企 业安全生产监管和执法，对有关单位及有关人员监管不力、执法 不严的，要按照有关规定予以通报和问责。要通过采取多种执法 手段、宣传教育培训等措施，督促工贸企业全面落实责任，把安 全生产责任和措施落实到生产经营活动的全员、全过程、全方位。