

四川锦绣天地建筑工程有限公司“9·24”一般高处坠落事故调查报告

2023年9月24日15时58分左右，四川锦绣天地建筑工程有限公司在承建的自贡航空产业园区复合材料生产制造项目，发生一起一名施工人员（熊X成，性别：男，身份证号码：51031119XXXX026655，家庭住址：四川自贡沿滩区富全镇XX村6组）在2#厂房办公楼二楼内约2米高移动脚手架上作业过程中，不慎跌落地面致头部受重伤，后送自贡市第四人民医院经抢救无效于2023年10月1日凌晨2时35分死亡的事故。事故造成直接经济损失97万元。

事故发生后，现场人员向自贡航空产业园区规建局和生态应急局等相继作了报告。贡井区公安分局对此起事故进行了调查，并排除刑事案件。

为查明事故原因、分清事故责任、落实整改措施，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）和《四川省生产安全事故报告和调查处理规定》（省政府第225号令）等法律法规的规定，区人民政府于2023年9月25日成立了以区应急局局长为组长，区住建局、区公安分局、区总工会、自贡航空产业园区规建局、自贡航空产业园区生态应急局等部门有关负责同志参加的贡井区“9.24”一般高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），同时邀请区纪委监委派员参加，开展事故调查工作。

事故调查组按照“实事求是、依法依规、注重实效”的原则和“四不放过”要求，通过询问有关当事人、查阅有关资料、查勘事故现场等方式，已查清事故经过、事故原因和事故损失，查明事故性质，认定事故责任，总结事故教训，提出对事故责任者的处理建议和事故整改措施。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故发生单位

事故发生单位为四川锦绣天地建筑工程有限公司。

（二）工程项目各方概况

1.建设单位：四川守创复材结构件有限公司，统一社会信用代码：91321191MA1PBT6Q1Y，类型：其他有限责任公司，法定代表人：孙X峰，住所：四川省自贡市贡井区航空产业园区灯塔路创新创业科技孵化园1#办公室223号，经营范围：一般项目：高性能纤维及复合材料制造和销售，石墨及碳素制品制造、销售，合成材料制造（不含危险化学品）和销售，玻璃纤维增强塑料制品制造、销售，新材料技术研发，碳纤维再生利用技术研发，民用航空材料销售。许可项目：发用航空器零部件设计和生产，民用航空器（发动机、螺旋桨）生产，道路货物运输（不含危险货物）。成立日期：2017年7月6日。

2.施工单位：四川锦绣天地建筑工程有限公司。公司统一社会信用代码：91513201MA66C2N51F，类型：有限责任公司(自然人投资或控股)，注册所在地：四川省阿坝州藏族自治州马尔康镇马江街257号，法定代表人：罗X飞，成立日期：2019年3月21日，营业期限：2019年3月21日至长期，经营范围：建筑工程、钢结构工程。《安全生产许可证》编号：（川）JZ安许证字〔2020〕00043，有效期：2020年9月26日至2025年9月26日。《建筑企业资质证书》，编号：D351957756，有效期至2024年6月12日，资质类别及等级：建筑工程施工总承包叁级（2019-06-12）、钢结构工程专业承包叁级（2019-6-12）。

3.监理单位：四川禾佳项目管理有限公司，统一社会信用代码：91510300MA67G7EF2N，注册所在地：四川省自贡市自流井区南湖生态城A25-1地块泰丰·国际贸易中心国际贸易中心C-7-08号，法定代表人：陈X华，成立日期：2020年7月15日，营业期限：2020年7月15日至长期，经营范围：工程管理服务，工程监理服务。《工程监理资质证书》编号：E251003849，有效期至2026年9月29日，资质等级：房屋建筑工程监理乙级、市政公用工程监理乙级，发证机关：四川省住房和城乡建设厅。

（三）合同和安全生产管理协议相关情况

1.监理合同。合同名称：建设工程监理合同，合同订立时间：2023年2月12日，委托人：四川守创复材结构件有限公司。监理人：四川禾佳项目管理有限公司，监理事项：复合材料生产制造项目，监理服务期：自2023年2月12日至2023年12月12日。

2.总承包施工合同。合同名称：建设工程施工合同，合同订立时间：2023年3月31日。发包人：四川守创复材结构件有限公司，承包人：四川锦绣天地建筑工程有限公司。工程名称：复合材料生产制造项目。工程地点：四川自贡市航空产业园B2-12-2，工程内容及规模：1号厂房、2号厂房、办公楼、工人配套用房、动力间、消防水池、其他附属工程建设，总建筑面积23028.62平方米。

3.安全生产管理协议。施工合同之中对建设方与总承包方（施工方）双方安全生产责任进行了通用条款约定，同时双方于2023年3月31日签订了《甲方与总包单位安全管理协议》，从工程概况、协议范围及内容、安全控制目标、安全生产要求、安全生产管理责任划分、甲方各项管理制度要求及所需资料、双方约定处罚条款、安全事故应急救援与处理、其他等九大方面对双方安全生产管理责任、权利和义务进行了约定，甲方（建设方）具有对总包方安全生产工作督促、检查、处罚的权利和义务，乙方（总承包方）负责安全生产工作具体实施与落实。

（四）事故发生地点及相关情况

事故发生于自贡航空产业园区复合材料生产制造项目2#厂房办公楼2楼内。自贡航空产业园区复合材料生产制造项目坐落于自贡航空产业园区航空大道与灯塔路交汇处，2#厂房及其办公楼位于该项目北面，为一体式建筑，整体呈长方形布局。厂房在东面，办公楼在西面。事故发生前，应建设方要求，施工方四川锦绣天地建筑工程有限公司对2#厂房办公楼2楼内5个办公室门洞墙体进行拆除，准备拆除后安装玻璃幕墙。5个办公室在2楼内从东至西（下面所述门洞序号皆按此方向）并行排列，门洞向南，门洞外是约3米宽的共用通道。每个办公室开间约4米，进深约3.7米，事故发生在第三个办公室门洞处。事故发生后，现场门洞处，搭设一两层移动式简易脚手架，每层可铺设两块脚手板。第一层至地面约1.7米，靠门洞方铺设了一块脚手板；第二层至地面约2米，靠通道方铺设一块脚手板，脚手板上放一把木柄铁锤。该门洞原有墙体已全部掉落于地面，大致分解成5大块，其中门洞外一块呈长方形，处于掉落墙体的最下层，该墙体上面放置有一把电镐；门洞正下方两块呈梯形墙体，堆叠于掉落墙体的最上层，其上有一块反面向上的脚手板；剩余两块一为条状，一为片状，位于门洞下方墙根处。

（五）事故类别：高处坠落。

（六）伤亡情况：事故致1人伤后经救治无效死亡。死者：熊X成，性别：男，身份证号码：5103111959XXXX6655，家庭住址：四川自贡沿滩区富全镇XX村6组，于2023年9月24日由其外甥彭X洪介绍入事发工地从事杂工。

（七）直接经济损失：97万元。

二、事故发生经过、救援及善后情况

（一）事故发生经过、抢险救援情况

2023年9月24日，四川锦绣天地建筑工程有限公司泥工班组组长彭X洪按照项目负责人许X彬的工作安排，对2#厂房办公楼2楼内5个办公室的门洞墙体进行拆除。许X彬在安排工作时口头对彭X洪进行了安全和技术交底，要求他佩戴好安全帽、安全绳从墙体上方往下拆。当天，彭X洪和其舅舅熊X成（与彭X洪母亲为同母异父）来到工地与自己一起从事拆墙打墙工作，由自己负责拆打墙体，他安排熊X成作自己帮手，负责用手推车在地面转移拆打下的墙体建渣。当天，在事故发生前，本层楼内除他两人外，无其他人作业。彭X洪从西往东拆，下午3时左右，已完全拆除了两个门洞墙体，第三个门洞主要墙体已拆除，正上方还剩一点不规则的墙体没拆除，由于项目部有急事找他，需要暂时离开，他对正在第二个门洞内铲运建渣的熊X成交待不要到这边来铲运建渣，就下楼去了。15时58分左右，彭X洪返回走到一楼时，听见二楼作

业点发出石块砸落地面的声音，他赶紧跑到二楼，发现第三个门洞上方不规则墙体已脱落，熊X成侧身躺在第三个门洞墙根下掉落的条状和片状墙体上，头在房内，脚朝门洞，鼻腔出血，口喘粗气，呼之不应，安全帽掉落于脚后方约一米远，身上无安全绳和安全带。彭X洪还发现在他出去之前原来平行于第三个门洞的脚手架变得向门洞口略微有些倾斜，且第二层铺设的两块脚手板只剩一块在上面，靠门洞方的一块翻转掉落在了熊X成脚下位置的墙体上，自己放在第一层脚手板上的电镐也在一块掉落墙体上，熊X成铲运建渣的铁铲、手推车等工具还在第二个门洞的房内。在对面1号厂房的项目安全员桂X钢到达事故现场后立即拨打了120急救电话，同时向项目负责人许X彬进行了报告，随后项目部技术人员刘X春等人赶到现场。许X彬在接到桂X钢电话从S66隆汉高速责井出口往项目部事故现场回赶过程中，安排人员向自贡航空产业园区规建局和生态应急局报告了事故。

2023年9月24日16时20分左右，自贡市第三人民医院到达现场，将熊X成送至自贡市第四人民医院救治，自贡航空产业园区相关部门负责人也到达现场协助企业开展救援。2023年10月1日凌晨2时35分，熊X成终因“特重型颅脑损伤，脑疝”医治无效死亡。

（二）善后处理及相关事宜情况

2023年10月1日，四川锦绣天地建筑工程有限公司与死者家属签订《雇员死亡赔偿补偿协议》，由四川锦绣天地建筑工程有限公司赔付熊X成家属赔偿补偿款及医疗费用共97万元人民币（其中医疗费用11万元，赔偿补偿款86万元），当日死者遗体运回其居住地，于10月4日下葬。目前赔偿金额已支付，死者家属情绪稳定，未造成更大社会影响。

三、事故报告情况

事故发生后，四川锦绣天地建筑工程有限公司向自贡市航空产业园区和区级相关部门通过电话和书面报告了该起事故。

四、相关单位安全生产工作开展和履职情况

事故调查组收集查阅了事故发生项目的相关单位和属地与行业监管部门相关管理工作资料，其履职情况如下。

（一）四川守创建材结构件有限公司。作为发生事故项目的建设方，对建设项目进行了登记备案，取得了贡井区住建局颁发的《建筑施工许可证》。与总承包方签订了合同和协议，对安全生产管理责任进行了约定，派驻了甲方代表对项目建设安全工作进行了协调、管理，事故发生前定期不定期共开展了15次安全检查与隐患排查整改，多次召开安全教育培训与安全生产工作联席会议研判项目安全风险和督促事故隐患整改。委托了具备资质的监理公司对建设项目质量和安全进行了监理。本次事故未发现有明显履职不到位的情况。

（二）四川禾佳项目管理有限公司。审查了施工组织设计中的安全技术措施和专项施工方案，制定了监理规划、监理细则和相关管理制度，派驻了1名监理工程师、1名监理员对项目工程质量和安全文明施工进行监理，填写了监理日志，定期召开了监理例会，定期开展了安全检查，发现隐患后向施工单位发出监理通知单，协同建设方督促施工单位进行了整改。本次事故未发现有明显履职不到位的情况。

（三）相关监管部门。

1.贡井区住建局认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，坚持“党政同责”“一岗双责”和“三管三必须”，自今年1月份以来，分别于2月21日、2月24日、4月21日、9月27日、11月13日召开了5次安全生产专题部署会，会议通报了安全生产工作中存在的问题，对复工复产、“迎两会保安全”、危险性较大工程和重大危险源管理、“强安2023”、防高坠专项治理、百日攻坚行动、责任落实等工作进行了安排部署。在建筑施工安全生产工作中，认真履行监管责任，周密组织全区各类安全生产专项行动，抓好抓实安全隐患排查整改，通过资料审查和现场核实的方式，检查在建项目共计187个次，发出限期整改通知书16份，停工整改通知书9份，发现和督促整改隐患534处，约谈项目4个，移送处罚项目4个。本次事故未发现有明显履职不到位的情况。

2.自贡航空产业园区安办（生态应急局）全面贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神和党中央、国务院决策部署以及党的二十大精神，自今年以来多次组织辖区内包含建设项目的生产经营单位召开安全生产会议，传达、学习和宣传党中央、国务院、省、市、区安全生产工作会议精神并进行安排部署，制定相应工作方案，开展了岁末年初重大隐患专项整治、复工复产检查、两会期间安全生产专项整治行动、建筑工地“防高坠”专项检查、重大安全隐患专项检查、“迎大运”安全大检查等专项行动，强化了安全生产日常巡查和督查。督查在建项目工地16家，发现和督促整改安全隐患38处。本次事故未发现有明显履职不到位的情况。

3.自贡航空产业园区规建局协同区级部门落实各级安全生产工作的安排部署，今年以来至事故发生前，于3月31日、4月4日、4月13日、5月30日、7月26日组织了辖区内在建工地的定期培训和安全工作专题部署会议，传达学习了各层级安全生产会议精神和工作部署，建立健全园区在建项目台账，全面开展风险研判，发出提醒函，开展了防高坠、复工复产、重大隐患整改等专项检查，检查在建项目共计37个次，发现和督促整改隐患20处。本次事故未发现有明显履职不到位的情况。

4.为吸取事故教训，区安办对区级相关部门和自贡航空产业园相关部门进行了约谈，要求各相关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，树牢底线思维，全面压实压实安全生产责任，进一步落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的要求。要对此起事故深刻反思，由区应急局牵头成立事故调查组，查出事故原因、认定事故责任并严厉追究，提出整改和防范措施。要深刻吸取事故教训，举一反三，以“强安2023”专项执法行动为抓手，全面扎实开展建筑施工行业领域“防高坠”专项整治活动，由区住建局牵头，区综合执法局、区应急局和自贡航空产业园区相关部门参与，对全区所有在建工地开展全覆盖执法检查，执法检查要坚决杜绝“宽、松、软”，要以猛药去疴、铁腕惩治的决心严厉打击工地“三违”行为，倒逼与督促辖区建筑施工相关单位层层压实安全生产责任，扎实做好投入保障、教育培训、应急保障、风险管控及隐患排查治理等安全生产工作，做到安全文明施工，防范和遏制建筑施工行业领域重伤亡人事故，确保我区安全生产形势的稳定好转。

五、事故发生的原因、事故性质及责任认定

（一）事故原因

1.直接原因

（1）按照工作安排，熊X成本应于2#厂房办公楼2楼内已完成墙体拆除的第2个门洞处用铁铲、手推车等工具铲运建渣，却倒在第3个门洞。经对现场勘查和取证，熊X成应该是擅自到第3个门洞处爬上移动脚手架从事拆除门洞墙体的作业时，身体失去平衡从移动脚手架上跌落，是此起事故发生的直接原因之一。

（2）熊X成在打墙作业时未规范佩戴安全帽、未使用安全带和安全绳，致使其身体失去平衡跌落后无安全保护措施，是此起事故发生的直接原因之二。

2.间接原因

（3）四川锦绣天地建筑工程有限公司项目部作业现场管理不到位，对作业现场安全未采取措施进行监督管理，致使熊X成擅自从事非本职的拆打墙危险作业，是此起事故发生的间接原因之一。

（4）四川锦绣天地建筑工程有限公司项目部三级教育安全教育培训走过场，熊X成出事当天新入工地，于上午就完成了安全技术交底和新入职员工安全“三级”教育，而后进入事故现场作业，其培训时长明显未达到《国务院安委会关于进一步加强安全培训工作的决定》（安委〔2012〕10号）中第三条第（九）项“建筑企业要对新职工进行至少32学时的安全培训”的规定和四川锦绣天地建筑工程有限公司《安全教

育培训制度》“对新进场的工人进行“三级”安全教育培训，经考核合格后方可上岗。公司项目部级安全教育培训时间不少于15学时，班组级安全教育不少于20学时”的要求，致使其本人安全意识淡薄和安全技能缺乏，盲目从事非本职工作，且安全防护措施不到位，是此起事故发生的间接原因之二。

(5) 四川锦绣天地建筑工程有限公司项目安全隐患排查治理不到位，未及时发现和制止熊X成不穿戴安全绳、安全带从事高处作业的违章行为，是此起事故发生的间接原因之三。

(二) 事故性质

经调查认定，四川锦绣天地建筑工程有限公司“9·24”一般高处坠落事故是一起违章冒险作业造成的一般生产安全责任事故。

六、对事故责任的认定和处理建议

(一) 事故责任人员

1. 作业人员熊X成安全意识淡薄，违章冒险从事非本职工作，直接导致此起事故的发生，对事故的发生负主要直接责任，鉴于其已在事故中死亡，建议免于行政处罚。

2. 四川锦绣天地建筑工程有限公司项目部泥工班组长彭X洪，政治面貌群众，履行班组长管理职责不到位，在暂离作业现场期间对熊X成管理不力，未能制止其违章冒险从事非本职工作，间接导致此起事故的发生，对事故的发生负一般管理责任。建议由四川锦绣天地建筑工程有限公司按公司规章制度进行处理。

3. 四川锦绣天地建筑工程有限公司项目部专职安全员桂X钢，政治面貌群众，履行安全员安全检查和安全教育培训职责不到位，未及时发现和制止违章行为，对新入员工安全教育培训走过场，致使熊X成安全意识不足，违反规章制度作业，间接导致此起事故的发生，对事故的发生负重要管理责任。其行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款第(二)项、第(五)项、第(六)项和第二十六条第一款的规定，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第九十六条规定给予其行政处罚。

4. 四川锦绣天地建筑工程有限公司项目部负责人许X彬，政治面貌群众，存在履行项目负责人职责不到位，对项目部安全生产工作督促检查不到位，致使项目工地存在安全教育培训走过场、工人违章作业的行为，对此起事故的发生负一般管理责任。其行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款(二)项、第(五)项、第(六)项和第二十六条第一款的规定，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第九十六条的规定给予其行政处罚。

5. 四川锦绣天地建筑工程有限公司法定代表人罗X飞，政治面貌群众，企业主要负责人职责履行不到位，督促、检查本公司安全生产工作不力，未能组织消除本公司事故发生项目“三级安全教育培训走过场、违反规章制度和操作规程冒险作业”的隐患，对此起事故的发生负一般管理责任。其行为违反了《安全生产法》第二十一条第(五)项规定，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第九十五条第(一)项的规定给予其行政处罚。

(二) 建议给予行政处罚单位

四川锦绣天地建筑工程有限公司安全生产主体责任落实不到位，安全生产教育培训工作走过场，隐患排查治理不彻底，作业现场管理缺失，对此起事故的发生负重要管理责任，其行为违反了《安全生产法》第二十八条、第四十一条第二款、第四十四条第一款的规定。建议由自贡市贡井区应急管理局依据《安全生产法》第一百一十四条第一款第(一)项的规定给予四川锦绣天地建筑工程有限公司行政处罚。

七、事故防范措施建议

(一) 四川锦绣天地建筑工程有限公司项目部要切实开展安全生产教育培训，提高员工安全意识和安全技能，严格作业现场特别是危险性较大作业现场安全管理，坚决落实违章行为奖惩警示力度，有效制止违章作业。要全面研判安全风险，深化隐患排查治理，彻底消除重大事故隐患。要深刻汲取事故教训，举一反三，加强作业现场管理，进一步提高安全管理水平，防范类似事故发生。

(二) 区住建局和自贡航空产业园相关部门深刻吸取事故教训，进一步加强我区在建工地安全监管，督促各项目三方责任主体切实落实安全生产主体责任，建立健全安全生产责任制，全方位开展安全风险辨识与隐患排查治理，提升安全生产管理水平；切实开展全员安全生产教育培训和安全技术交底，提高从业人员安全意识和安全技能；保证安全生产所必需的资金投入，向从业人员提供劳动防护用品并督促其正确佩戴，保障从业人员身体健康和安全。还要加大执法力度，力戒执法“宽、松、软”，以铁的手腕严厉查处建筑施工工地安全生产违法行为，用惩戒警示教育取代收效甚微的苦口婆心说服式教育，切实将安全生产责任压力传导至企业及其生产第一线，使工地安全管理提质增效，有效防范生产安全事故发生。