

三亚市吉阳区应急管理局

关于“6.25”三亚市吉阳区电击亡人事故调查报告

2021年6月25日9时35分，三亚市吉阳区八一小学内新建学生宿舍施工工地发生一起10KV高压电线熔断掉落，触电亡人事故，事故造成一名建筑工人死亡，直接经济损失预计：壹佰万元。

事故发生后，根据《中华人民共和国安全生产法》、《电力法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《供电营业规则》等法律、法规、规章、标准及规范的规定，吉阳区人民政府授权吉阳区应急管理局牵头成立事故调查组，对事故进行调查。

一、事故基本信息

- (一) 事故名称：“6.25”三亚市吉阳区电击亡人事故。
- (二) 事故发生时间：2021年6月25日9时35分。
- (三) 事故发生地点：三亚市吉阳区八一小学内新建学生宿舍建筑工地。
- (四) 事故相关单位

- 1. 广州中医药大学附属粤海医院（以下简称粤海医院）；
- 2. 海南新坐标建筑工程有限公司（以下简称新坐标）；
- 3. 海南电网有限责任公司三亚供电局（以下简称三亚市供电局）；

- (五) 事故伤亡情况：一人死亡，无人受伤；
- (六) 事故直接经济损失预计：壹佰万元。

二、事故相关单位之间关系

(一) 粤海医院与新坐标之间的关系

粤海医院专用10KV高压电线熔断后掉落至围墙外并击中正在临时收工返回住地途中的新坐标员工周朝晖身体，造成周朝晖触电死亡。

(二) 粤海医院与三亚市电力局之间的关系

三亚市电力局向粤海医院提供10KV电源，双方约定产权的分界点（见附件），即该线路从主线D20环网柜出线后为粤海医院的专用线路。

(三) 新坐标与三亚市电力局之间的关系

无直接关系。

根据事故相关单位之间的关系分析，认定事故单位为粤海医院。

三、事故发生单位概况

海南新坐标建筑工程有限公司，海南新坐标建筑工程有限公司成立于2011年07月26日，法定代表人：欧阳重，公司类型：有限责任公司（自然人投资或控股）注册资本：壹亿零陆万圆整；统一社会信用代码

为：91460000578712XXXX；注册地位于海口市美兰区大英东一路10号海阔天空瑞城（铂士苑）J#住宅楼1-601房；经营范围包括：建筑工程，土石方工程，建筑设计工程，市政工程，堤防工程，水利水电工程，装饰装修工程，公路工程，园林绿化工程，园林景观设计，防水工程，金属门窗工程，机电设备安装工程，钢结构工程，工程测绘，工程测量，房屋拆迁，拆迁服务。（一般经营项目自主经营，许可经营项目凭相关许可证或者批准文件经营）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）

海南电网有限责任公司三亚供电局，成立于1989年09月12日，法定代表人：符达兵。公司类型：有限责任公司分公司（自然人投资或控股的法人独资）统一社会信用代码为91460200901348XXXX；注册地位于三亚市河东区迎宾路；经营范围包括：电力供应，电力工程安装，电力工程咨询。（一般经营项目自主经营，许可经营项目凭相关许可证或批准文件经营）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

广州中医药大学附属粤海医院，法定代表人：刘梅，主要负责人：胡一俊，登记号：40067746020125XXXX，诊疗科目包括：预防保健科/内科/外科（体外碎石科）/妇产科/儿科/康复医学科/麻醉科/医学检验科/医学摄影科/中医科。

四、相关人员信息

- （一）粤海医院主要负责人（未接受询问）；
- （二）曾垂升36212519XXXXXX7013，后勤主任；
- （三）吴军46020019XXXXXX5330，电工；
- （四）王留所41282919XXXXXX6015，目击证人；
- （五）卢刘凯63010519XXXXXX2013，三亚市供电局安管部副主任；
- （六）吴浩宇46000119XXXXXX0735，吉阳供电所长；
- （七）尹袁田34082619XXXXXX401X，新坐标施工员；
- （八）周朝晖43068119XXXXXX3519，死者。

五、事故经过及现场救援情况

2021年6月25日上午9时35分左右，工人在三亚市吉阳区八一小学内新建学生宿舍楼后坡上排水沟施工现场进行排水沟施工时，因粤海医院10KV专用供电线路2#电杆B相导线出现电弧将导线烧断，引起瓷瓶破裂，烧断的导线沿着围墙落到八一小学新建的学生宿舍楼后坡上排水沟施工现场施工处，将因下雨临时收工返回住地途中的工人电击致死。据目击者王留所描述（死者周朝晖工友，身份证：43068119XXXXXX3519）称当时天气在下雨，雨由小急增致大雨，他喊“周师傅天下雨了收工吧？”周说：“行，你帮去拿一下手机。”“我拿到手机后，抬头往上一看，发现电杆顶上最上的哪个瓷瓶上冒火，就喊，周师傅快跑，电线冒火了。我就向下跑去，我大约跑了10多米，听到了周师傅“啊”大叫一声，我转身向后一看，看到排水沟内冒烟，没看到周师傅的人。我马上意识到出事了，我立即返回，看到周已倒在排水沟里，双手抱着高压电线，我想用就近的竹杆挑开电线，但一看竹杆已被雨水淋湿，考虑到是高压电线，湿竹杆不绝缘便放弃了，随后我就报告了110和工地负责人。”“110和120赶到后，他们一看是电击伤人，等电力局人赶到将线路断电后，用绝缘杆将周师傅身上的电线移开。120救援人员检查周师傅无生命迹象就走了。”后来殡仪馆来车将周朝晖的尸体运走了。区应急管理局接到事故报警后，有关领导组织相关人员立即赶赴现场，了解情况、布置工作。区委区政府高度重视并成立了事故调查组开展事故调查工作。

六、事故发生的原因

事故调查按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过勘查事故现场、检测鉴定、调查取证、调查询问当事人、查阅有关证件和资料以及分析论证，同时委托专业机构对导致触电的设备进行技术鉴定，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡及直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对事故有关责任人员和责任单位的处理建议，并针对事故中暴露出的问题，提出了下一步防范措施建议。

（一）直接原因

粤海医院未对专用10KV高压电器设备进行定期检查、常年失修、设备老化，致使针式瓷瓶裂缝恰遇当天下雨，高压产生弧光将电线熔断（摔落到院墙外击中收工返回住地途中新坐标员工周朝晖身上，造成周朝晖触电当场死亡事故）是造成周朝晖触电死亡的主要原因。

（二）间接原因

1. 粤海医院对安全生产不重视，未履行单位安全生产主体责任；

2. 未建立安全生产组织机构；
3. 未建立安全生产责任制；
4. 未建立安全生产规章制度；
5. 未保障安全生产费用开支；
6. 对员工安全培训教育存在缺失；
7. 隐患排查存在盲区、死角较多；
8. 没有编制针对安全生产的应急预案；
9. 安全管理人员的知识与能力与其岗位职责不相称；
10. 对于专属高压电器的检查维护存在法规认知错误，致使高压电器年久失修，发生事故。

以上是造成事故的间接原因。

七、事故性质

经过调查分析认定，“6.25”三亚市吉阳区电击亡人事故是一起生产安全责任事故。

八、事故等级

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》第三条第（四）款的规定，本次事故属于一般生产安全事故。

九、事故责任认定及处理建议

（一）粤海医院作为生产安全事故发生单位，事故发生后未积极配合事故调查，未积极做好善后处理工作，建议有关部门根据《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十七条第（一）款的规定从严给予处罚通报有关部门并纳入企业诚信惩戒名单。

（二）刘梅作为企业主要负责人，安全意识淡薄，未履行企业主要负责人职责，对安全管理人员要求不严，失于监管，不配合事故调查和处理，对本次事故负领导责任，根据《中华人民共和国安全生产法》第十四条、《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十八条第一款的规定，建议执法部门依法对其进行问责和处罚，并纳入诚信惩戒名单。

十、本次事故应该接受的教训

通过事故调查分析，本次事故应该接受如下教训：

（一）任何单位、企业应提高政治站位，牢固树立人民至上、生命至上、安全第一的理念，加强安全生产工作；

（二）任何单位企业应认真依法履行安全生产主体责任；

（三）企业主要负责人要学法、遵法、敬畏法律；

（四）应建立安全生产管理组织；

（五）未配备的安全管理人员应与之岗位相适应的管理能力和知识；

（六）任何单位企业应建立、健全安全生产责任制，建立、健全规章制度；

（七）加强安全生产宣传教育和培训；

（八）加强对非本单位主业的相关法规学习；

（九）任何单位企业、特别是国有企业发生事故后应履行社会责任；

（十）三亚市供电局作为电力专业部门应加强对用电客户的专业技术指导和监管工作；

（十一）根据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律、法规的要求，负有安全生产监督管理职责的行业主管部门，应按照“三个必须”的要求，加强对本行业内单位、企业安全生产工作的监督、巡查，督促、检查单位、企业认真履行安全生产主体责任。

十一、整改建议

（一）企业按照《中华人民共和国安全生产法》及有关法律、法规标准的要求，建立、健全本单位的安全生产责任制、规章制度、操作规程；

（二）企业应严格落实安全生产主体责任特别是企业主要负责人必须重视安全生产，履职尽责；

（三）建立安全生产管理机构、配备责任心强、能力胜任的人员担任安全管理工作；

（四）加强对全员的安全生产培训和教育；

（五）依法、依规提取并有效使用安全生产费用；

（六）建立隐患排查治理机制，及时排查治理隐患；

（七）编制并演练本单位的生产安全事故应急预案；

（八）专业、行业部门应加强对企业单位的专业指导和行业监管；

（九）非本单位的主营业务的工作应咨询或委托专业的机构来完成。

“6.25” 三亚市吉阳区电击亡人事故调查组

2021 年10月21日