

附件

余干县江西港宇卫浴有限公司“4·10” 高处坠落事故调查报告

2023年4月10日7时40分左右，余干县高新技术产业园区江西港宇卫浴有限公司厂房外墙粉刷施工发生一起高处坠落事故，造成两人死亡，直接经济损失160余万元。

事故发生后，余干县委、县政府高度重视，县委领导作出指示，余干县人民政府指令余干县应急管理局、高新技术产业园等部门组织力量做好善后处置工作，查明事故原因，深刻汲取事故教训，依法追究事故责任。按照《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）等有关规定，根据《余干县委办公室、余干县人民政府办公室关于印发关于余干县生产安全事故应急救援与调查处理实施办法（暂行）》〔干办发（2013）46号〕第五章第十二条第一款之规定，余干县人民政府授权余干县应急管理局负责“4·10”高空坠落事故调查工作。

事故调查组奉行“人民至上、生命至上”理念，按照科学严谨、依法依规、实事求是的原则，通过多次现场勘查、充分调查取证，查明了事故发生经过和原因，认定了事故性质和责任，并提出了对相关责任单位、负责人的处理建议和安全防范整改措施。

施，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故项目概况

余干县江西港宇卫浴有限公司位于余干县高新技术产业园区。该公司为扩大生产，2021年8月在厂区东面新建一栋3层4号厂房，总建筑面积为3060平方米，于2023年1月通过竣工验收取得不动产证。新建4号厂房建设项目由江西港宇卫浴有限公司采取分项承包模式建设，事故发生时正处于4号厂房的外墙粉刷作业中。

（二）事故发生单位情况

江西港宇卫浴有限公司成立于2016年8月15日，位于江西省上饶市余干县高新技术产业园区，法人代表：管卫娟，女，汉族，身份证号：330127198707041825，手机号：13735527710，家住余干县玉亭镇迎宾大道干越一号9栋1单元150室；实际控制人：徐德军，男，汉族，身份证号：362301198205022514，手机号：13766477607，家住余干县三塘乡朱家村徐家小组。注册资本：壹仟万元，经营范围：卫浴洁具、浴室柜、卫浴产品生产、销售：（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（三）死亡人员情况

1. 李晓国，男，汉族，江西余干县三塘乡塘西村，48岁，身

份证号码：362329197511112034，是江西港宇卫浴有限公司厂房外墙粉刷承包人，在本次事故中身亡。

2. 张占学，男，汉族，江西余干县三塘乡朱家村，58岁，身份证号码：36232919651210199X，是李晓国聘请的外墙粉刷工人，在本次事故中身亡。

二、事故发生经过和应急救援及善后情况

（一）事故发生经过

粉刷工李晓国和张占学平时住在江西港宇卫浴有限公司里，4月10日早上7点左右他们就在厂区拉粉刷料到搅拌机旁，让小工戴金水负责搅拌砂石水泥然后送到三楼吊架上。李晓国和张占学大约7点25分左右上架作业，大约7点40分左右当小工戴金水第三次送水泥砂浆到三楼时，发现李晓国和张占学掉落至一楼地面。江西港宇卫浴有限公司负责人徐德军也听到有人从架子上摔下来，马上赶到事发现场，发现搭设在三楼的吊架有一根竹竿断裂，整个吊架散落，导致李晓国和张占学从大约12米左右的作业平台坠落。

（二）事故应急救援及善后处理情况

事故发生后，江西港宇卫浴有限公司实际控制人徐德军马上赶到现场，分别拨打120急救电话和110报警电话，黄金埠派出所出警人员先到达事故现场进行拍照，大约8点15分左右余干县仁和医院医生到达现场，将两名伤者抬上救护车到余干县仁和

医院进行抢救，张占学到医院后经抢救无效死亡，李晓国一直在重症监护室进行抢救，于4月12日凌晨经抢救无效死亡。

县应急管理局接报后，局领导带领执法人员立即赶赴事故现场开展应急处置，同时向县政府以及市应急管理局报告事故情况。县人民政府按照国家法律规定批准县应急管理局的《关于成立余干县江西港宇卫浴有限公司“4·10”高处坠落事故调查组的请示》，成立事故调查处置工作组，组织开展事故调查和善后处理工作。经县应急管理局、高新技术产业园和三塘乡等部门共同努力，江西港宇卫浴有限公司与死者家属协商同意后签订了赔偿协议书。两名死者分别于4月15日和16日火化安葬，死者家属情绪稳定，未造成不良的社会影响。

三、事故涉及有关单位、人员基本情况

1. 项目建设单位：余干县江西港宇卫浴有限公司，统一社会信用代码 91361127MA35K4648P，法定代表人：管卫娟，住所：江西省上饶市余干县高新技术产业园区。经营范围：卫浴洁具、浴室柜、卫浴产品生产、销售：（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），注册资本：壹仟万元整，成立日期：2016年8月15日，营业期限：2016年8月15日至长期，登记机关：余干县市场监督管理局。

2. 徐德军，男，汉族，身份证号：362301198205022514，手机号：13766477607，家住余干县三塘乡朱家村徐家小组，江西

港宇卫浴有限公司实际控制人,全面负责江西港宇卫浴有限公司运营。

3. 李晓国,男,汉族,江西余干县三塘乡塘西村,48岁,身份证号码:362329197511112034,是江西港宇卫浴有限公司厂房外墙粉刷承包人,在本次事故中身亡。

4. 张占学,男,汉族,江西余干县三塘乡朱家村,58岁,身份证号码:36232919651210199X,是李晓国聘请的外墙粉刷工人,在本次事故中身亡。

四、事故发生的原因及性质

按照生产安全事故调查处理“四不放过”原则,为进一步查明事故的原因、性质和类型,事故调查组进行了大量的调查询问取证工作,对事故现场进行了详细的内外围反复勘查,收集和掌握了大量的第一手材料,基本查清了事故的原因和性质。

(一) 事故直接原因

1. 江西港宇卫浴有限公司在进行厂房外墙粉刷时未设置防高处坠落安全设施,未搭设标准挂网脚手架。默许李晓国、张占学使用简易吊架高空作业,未督促施工人员李晓国、张占学佩戴安全防护用品,致使李晓国、张占学从三楼施工吊架上跌落地面身亡,是导致本次事故发生的直接原因。

2. 死者李晓国、张占学,安全意识淡薄,未了解作业场所和工作岗位存在的危险因素,私自搭设施工吊架,自我保护能力差,

在未系安全绳和佩戴安全帽的情况下冒险作业，也是导致本次事故发生的直接原因之一。

（二）事故间接原因

1. 江西港宇卫浴有限公司未聘请持有高空作业资格人员进行高空作业，未能认真履行安全管理职责、安全意识淡薄，在不符合安全生产条件的施工场所安排人员施工作业。

2. 江西港宇卫浴有限公司实际控制人徐德军，履行安全管理职责不到位，没有对施工现场进行有效管理，没有及时排查和设置高处防坠落安全设施，施工安全管理及违规作业监管存在严重漏洞。

（三）事故性质

事故调查组经调查认定，余干县江西港宇卫浴有限公司“4·10”高处坠落事故，是一起因企业履行安全生产管理职责不到位导致的一般性安全责任事故。

五、事故责任认定及处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第 493 号）有关规定，建议对余干县江西港宇卫浴有限公司“4·10”高处坠落事故涉及责任单位和人员作出如下处理：

（一）事故责任认定

1. 江西港宇卫浴有限公司未全面落实企业安全生产主体责

任，组织落实风险管控和隐患排查治理双重预防工作机制不健全；督促、检查本单位的安全生产工作、及时消除生产事故隐患不到位。把高空作业项目承包给没有高空作业资格人员进行高空作业，未对施工现场进行有效管理，没有及时排查和设置高处防坠落安全设施；未认真履行工作职责，对施工现场疏于管理，致使施工场所没有得到必要的安全防护；对本次事故的发生负有主要责任。

2. 江西港宇卫浴有限公司实际控制人徐德军未认真履行安全生产管理职责，对江西港宇卫浴有限公司厂房建设项目的安全生产工作督促、检查不到位，没有在施工现场进行有效管理，没有及时排查和设置高处防坠落安全设施，未及时发现并消除生产安全事故隐患，对本次事故发生负有责任。

3. 死者李晓国、张占学，安全意识淡薄，未了解作业场所和工作岗位存在的危险因素，私自搭设施工吊架，自我保护能力差，在未系好安全绳和戴安全帽的情况下冒险作业，导致高空坠落事故的发生，是本次事故的直接责任者，鉴于其在事故中死亡，按照相关规定免于追究责任。

（二）建议给予行政处罚的责任单位

江西港宇卫浴有限公司未全面落实企业安全生产主体责任，组织落实风险管控和隐患排查治理双重预防工作机制不健全；督促、检查本单位的安全生产工作、及时消除生产事故隐患不到位。

违规把高空作业项目承包给没有资质人员进行高空作业，未对施工现场进行有效管理，没有及时排查和设置高处防坠落安全设施；未认真履行工作职责，对施工现场疏于管理，致使施工场所没有得到必要的安全防护；对本次事故的发生负有主要责任。建议由余干县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项规定，给予江西港宇卫浴有限公司处人民币叁拾壹万陆仟元的行政处罚。

（三）建议给予行政处罚的责任人

江西港宇卫浴有限公司实际控制人徐德军未认真履行安全生产管理职责，对江西港宇卫浴有限公司厂房建设项目的安全生产工作督促、检查不到位，未及时发现并消除生产安全事故隐患，对本次事故发生负有责任。建议由余干县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项规定，给予其个人处上一年年收入 40%的罚款。

六、事故防范和整改措施

此次事故暴露建筑施工安全监管不够全面，特种作业人员无证上岗，企业未对施工现场进行有效管理，施工人员未了解作业场所和工作岗位存在的风险隐患，安全意识淡薄。为认真吸取事故教训，防止类似事故发生，提出以下三条整改措施及建议。

（一）江西港宇卫浴有限公司要认真汲取事故教训，切实履行安全生产企业主体责任，始终绷紧安全生产这根弦。加大安全

投入，按标准设置好各类安全防护设施，防范各类生产安全事故的发生。

（二）相关单位要切实加强建筑工程的安全监管，要对全县范围内在建工程进行检查，积极采取强有力的措施，加大执法力度和检查频次，强化隐患整改监管，有效遏制安全事故的发生。

（三）加强安全警示宣传教育，建议将本次事故作为一起典型负面案例进行警示宣传，告诫相关企业和个人落实安全责任，进一步消除生产安全事故隐患，防范类似生产安全事故的发生。

余干县江西港宇卫浴有限公司“4·10”

高处坠落事故调查组

2023年5月18日

余干县人民政府办公室秘书股

2023年6月1日印发