

临澧县湖南诚澧建材家居有限公司“5·25”一般道路沥青摊铺施工事故调查报告

2022年5月25日14时27分许，湖南诚澧建材家居有限公司顺德家居产业园项目（一期）在进行道路沥青摊铺时，施工压路机碾压到道路沥青摊铺施工人员，造成1人死亡，1人轻微伤，直接经济损失83.0526万元。

事故发生后，县委、县政府高度重视，要求迅速查明事故原因，妥善做好善后工作，维护社会稳定。

根据《中华人民共和国安全生产法》和国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》等相关规定，临澧县人民政府授权成立了由县应急管理局、县公安局、县住房和城乡建设局、县总工会、太平街道（筹）等单位组成的临澧县湖南诚澧建材家居有限公司“5·25”一般建筑道路施工事故调查组，组长由县应急管理局党委委员、副局长杨帆同志担任。同时邀请县纪委监委开展事故责任调查审查和追责问责工作。

事故调查组采取现场勘查、检验检测、技术鉴定、调查取证、综合分析和业内专业人员论证等方式方法，查明了事故发生的经过、原因、应急处置、人员伤亡等情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位及责任人处理建议和事故防范及整改措施建议。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）施工现场概况

临澧县顺德家居产业园（一期）项目（以下简称顺德家居产业园）是由湖南诚澧建材家居有限公司投资，常德市长安建筑有限责任公司建设施工。建设地址位于临澧县迎宾北路与环城路交汇处，建设规模28532.53平方米，建设内容1-8#栋及1-17#连廊，主体工程于2022年5月20日竣工验收。道路沥青摊铺是竣工验收后园区内的道路施工，由湖南诚澧建材家居有限公司发包给常德市长安建筑有限责任公司，常德市长安建筑有限责任公司分包给湖南常力工程有限公司，湖南常力工程有限公司聘用临澧天鑫劳务有限公司司机、施工人员进行施工。

（二）事故单位相关情况

1.湖南诚澧建材家居有限公司。2018年08月27日成立，住所为湖南省常德市临澧县经济开发区安福工业园。法定代表人欧阳志伟，统一社会信用代码：91430724MA4PUPYC36，类型为有限责任公司。经营范围：建筑装饰材料、不锈钢制品、木材、汽车配件、家居产品销售；日用百货销售；房地产开发；餐饮服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。顺德家居产业园项目工程由湖南诚澧建材家居有限公司法定代表人欧阳志伟全面负责，工程部技术负责人陈敬礼负责项目建设技术质量和安全工作，行政主管负责人王文清负责公司的行政工作。公司成立了安全生产管理机构；制定有应急救援预案；每周组织安全生产例会和安全教育培训。公司与常德市长安建筑有限责任公司签订有施工合同，公司对每阶段的建筑安全质量进行检查评估，检查评估发现的问题交由施工方整改销号。

2.常德市长安建筑有限责任公司。2010年04月28日成立，住所为常德市临澧县安福镇农丰村迎宾路金牛岗（多彩工艺礼品有限公司院内）。法定代表人胡奎，统一社会信用代码：91430724553047204N，类型为有限责任公司（自然人投资或控股），经营范围：房屋建筑工程施工；市政公用工程施工；地基基础工程施工；钢结构工程施工；园林绿化工程施工；道路绿化工程施工；消防设施工程施工；土石方工程施工；公共建筑装饰和装修；住宅装饰和装修；建筑物拆除；机械设备租赁；建筑劳务分包；铝合金门窗装饰；新型预制装配式建筑构件、建筑材料、五金交电、涂料销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。安全生产许可证编号：（湘）JZ安许证字〔2013〕000047-1（2），许可范围：建筑施工，发证时间：2020年12月30日，有效期：2020年12月30日至2023年12月29日。建筑业企业资质证书编号：D243006783，资质类别及等级：建筑工程施工总承包贰级，有效期至2023年01月16日。顺德家居产业园项目由该公司法人代表胡奎全面负责。公司与投资方湖南诚澧建材家居有限公司签订有施工合同，建立了以主要负责人胡奎为组长、杨忠东为副组长的安全管理组织机构，配备有裴俊睿、张红结、唐宏霞3名安全员；制订了《安全生产考核制度》、《安全检查制度》、《场内机动车司机安全技术操作规程》、《安全事故应急预案》等20项管理制度和安全操作规程；建立有安全隐患治理台账和技术交底，对项目施工人员实行了安全告知。有建设工程质量安全事故应急救援方案。

3.湖南常力工程有限公司。2012年10月19日成立，住所为湖南省常德市临澧县望城街道大塘社区居委会木子组。法定代表人汤东海，统一社会信用代码：914307240558055193，类型为有限责任公司，经营范围：市政工程施工；道路工程施工；土建工程施工；沥青砼生产、销售；机械设备租赁；施工劳务不分等级；建筑材料销售。安全生产许可证编号：（湘）JZ安许证字〔2019〕000728-2（2），许可范围：建筑施工，有效期：2019年5月6日至2022年5月6日（新的安全生产许可证已经网上公示，有效期：2022年4月22日至2025年4月21日）。建筑业企业资质证书编号：D343102507，资质类别及等级：市政公用工程施工总承包叁级；施工劳务不分等级，有效期至2024年02月01日。该公司共有管理人员15人。顺德家居产业园项目由该公司法定代表人、总经理汤东海全面负责，建立了总经理汤东海、副总经理张俊、质量总工程师曾勇为主的安全管理机构，配备有专职安全员刘炫梓、兼职安全员曾勇、李瑞；制订了《安全生产目标管理制度》、《设备和设施安全管理制度》、《危险作业安全管理制度》、《生产安全事故应急预案》等37项管理制度和10项安全操作规程；共投入沥青摊铺机1台，钢轮压路机1台，现场配备安全员1人，后勤保障人员1人。施工前编制了施工方案，对施工人员进行技术安全交底和安全告知。

4.临澧天鑫劳务有限公司。2019年03月26日成立，住所为湖南省常德市临澧县四新岗镇青林村五房组。法定代表人曾志祥，统一社会信用代码：91430724MA4QBU747B，类型为有限责任公司（自然人独资）。经营范围：建筑劳务分包；市政工程、土木工程、公路和桥梁工程、建筑装饰工程、水利工程、电力工程、消防工程、城市照明工程、机电安装工程、环保工程、园林工程施工及设备安装；土地整理、复垦；农业综合开发。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。公司主要负责招聘临时劳务人员并按施工方要求派遣人员。顺德家居产业园项目道路沥青摊铺建设中，向施工方湖南常力工程有限公司派遣道路沥青摊铺的施工人员20名。

（三）事故车辆及驾驶员情况

压路机，戴纳派克牌，型号CC624HF,所属单位：湖南常力工程有限公司。2022年6月17日，经长沙拓威机械科技有限公司检查整机外观、驾驶员操作系统、发动机系统、液压系统、行走系统、转向系统、电器系统、车辆耗材均正常。

王翔，临澧天鑫劳务有限公司派遣压路机驾驶员，男，汉族，35岁，身份证号：43070319871225****，湖南省常德市鼎城区红云街道办事处停车场社区1组人。未经公司安全生产教育和培训，未经考核合格上岗作业。

（四）事故伤亡人员情况

孙圣平，临澧天鑫劳务有限公司派遣沥青摊铺施工人员，男，汉族，65岁，身份证号：43242419570719****，湖南省澧县方石坪镇皇子山村人，在顺德家居产业园园区进行沥青摊铺作业时遭压路机碾压，当场死亡。

杨德国，临澧天鑫劳务有限公司派遣沥青摊铺施工人员，男，汉族，65岁，身份证号：43070319570812****，湖南省常德市鼎城区唐家乡赵家庵村人，在事故中受轻微伤（脚踝擦伤）。

（五）相关部门安全监管情况

1. 临澧县住房和城乡建设局（以下简称县住建局）。根据《临澧县住房和城乡建设局（临澧县人民防空办公室）职能配置、内设机构和人员编制规定》（临办[2019]30号）第三条二十二项“承担全县房屋建筑和市政基础设施工程质量安全监管的责任。……”和第六条四项“县建设工程质量安全监督站（以下简称县住建局质安站），为县住建局（县人防办）管理的公益一类股级事业单位。主要职责是：按照建设工程项目审批权限和委托授权，负责本县区域内建筑工程的安全监督；负责对建筑施工现场的服务与管理；……”的规定，在顺德家居产业园项目建设初期，县住建局建设工程质量安全监督站于2020年9月28日委派夏海清和傅键两名同志负责该项目的质量安全等监督工作，制定有《工程质量安全监督工作方案》和《建设工程质量安全监督计划表》。2020年10月28日，住建局质安站对顺德家居产业园一期项目的建设、施工、监理单位进行建设工程安全监督交底，12月5日进行基础验收，2021年5月14日进行主体验收，2022年5月20日进行竣工验收。建设过程中住建局质安站根据工程实际情况，分别于2020年10月26日，2021年3月15日、5月14日、6月16日、6月23日对该项目进行监督检查，对发现的隐患下达了《临澧县建设工程质量安全隐患整改通知书》，并进行跟踪销号，形成闭环管理。

2. 太平街道（筹）（以下简称太平街道）。根据《中共临澧县太平街道（筹）临时委员会临澧县太平街道办事处（筹）关于党政班子成员及机关站办所工作人员分工调整的通知》（太平发〔2022〕2号）和《关于印发（太平街道（筹）党政班子成员安全生产责任清单的通知》（太平发〔2022〕6号）要求，由太平街道（筹）临时党委委员、副主任邵勇分管城建工作。由城市管理服务站和社区负责对辖区内城建领域的安全生产工作和农村住房建设质量安全等进行日常巡查检查。根据城市管理服务站提供的巡查台账，城市管理服务站吴学钦、李艳分别于2021年1月13日、2月23日、3月16日、4月16日、5月18日、6月18日、7月15日、8月8日、9月15日、10月15日、11月15日、12月15日，2022年2月13日、3月15日、4月18日、5月16日对顺德家居产业园施工现场进行巡查检查，对存在问题进行复查并销号，形成闭环管理。

（六）事故现场情况

事故现场位于太平街道顺德家具产业园北侧通道沥青摊铺施工现场。东面为南北走向的迎宾北路；南面为临澧县第一人民医院；西面为荒地；北面为东西走向的环城路。顺德家具产业园四周均为通道所环绕，其北侧通道正在进行沥青路面摊铺施工。该通道宽10.56m，呈东西走向，其中间有一南北向的通道与环城路相通。摊铺施工路面分为南、北二板，每板宽5.28m，北面一板的沥青路面已经摊铺完工，南面一板正在进行摊铺施工。挨通道北侧及西面通道西侧有宽12cm、高7.5cm的道沿石，北侧道沿石及西面道沿石西侧均为花池。北侧通道已摊铺完成，路面西端花池向东凸出1.72m、宽5.28米，凸出处道沿石距其南端0.88m处有宽2.16m道沿石下陷3.7cm其西侧1.95m、距凸出处南面道沿石0.45m处花池内有DY NAPAC牌CC624HF型双钢轮压路机一辆，其车头朝东、车尾朝西停放，车东侧华池内有铁树二棵、铁锹一把、变形的草帽一顶，康师傅矿泉水瓶二个，南面铁树树干被全部压入花池地面，其南侧花池黄土地面距东面道沿石6.5cm距南面道沿石0.48m处有东西长1.63m、南北宽0.51m不规则凹陷痕迹一处。紧挨压路机南侧有周长0.83m向西倾倒的樟树一棵，樟树底部北侧有新鲜脱皮破损一处，压路机西侧铁栅栏向西倾倒变形，与西侧堆放铁制建筑材料挤压在一起。

二、事故发生经过及应急处置情况

（一）事故发生经过

2022年5月25日14时27分许，顺德家居产业园项目正在进行道路沥青铺设，因摊铺机无法正常对道路西北角角落位置进行铺料，于是孙圣平、杨德国等6名施工人员在现场进行人工填补铺料。此时钢轮压路机自东向西倒退对路面进行碾压，驾驶员王翔见有人正在进行填补铺料，准备挂上复位档使压路机停止作业（档位有前进、复位、后退档），因操作不当导致压路机短暂停顿后加速前进。为避免碾压到左侧施工人员，驾驶员王翔紧急向右打了方向盘，压路机直接冲出施工路面外，施工人员孙圣平、杨德国在路沿外躲闪不及，孙圣平被压路机碾压倒地当场死亡，杨德国脚踝擦伤，压路机撞到路外花池中的樟树及堆码的铁制建筑材料停止前行。

（二）事故应急处置情况及信息报送情况

2022年5月25日14时28分许，王翔拨打120电话呼叫救护车，随后打110报警。14时45分许，120救护车和110警员先后赶到事故现场，120医护人员对孙圣平进行了约1分钟左右抢救，当场宣布死亡，伤者杨德国送临澧县人民医院。15时50分许湖南常力工程有限公司安排车辆将死者送往临澧县殡仪馆，18时00分许死者儿子赶到殡仪馆，22时00分许与家属谈妥赔偿事宜，23时40分许应家属要求，安排车辆将死者送往澧县方石坪镇皇子山村，家属一并返回，救援处理工作结束，社会稳定。

临澧县公安局110报警台接到报警后，指挥中心立即调度120、太平街道（筹）派出所、交警等部门赶赴事故现场进行救援。2022年5月25日19时04分许，太平街道（筹）将事故简要情况上报县应急管理局应急指挥中心，县应急指挥中心按照市应急管理局值班室要求，将事故信息材料报送市应急管理局应急指挥中心。

三、事故原因及性质

（一）直接原因

压路机驾驶员王翔未经公司安全生产教育和培训，未经考核合格上岗作业，在驾驶压路机施工时，因挂档操作不当，致使压路机冲出施工路面，将孙圣平碾压死亡，杨德国脚踝擦伤。

（二）间接原因

1. 湖南常力工程有限公司未健全全员安全生产责任制，2022年度，公司法定代表人汤东海、驾驶员王翔等20名劳务公司派遣的施工人员均未签订安全生产责任书（状），未明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准；未制定并落实安全生产教育和培训，2021年度、2022年度，公司未组织过安全生产教育和培训，无培训计划、培训课件、培训记录以及考核记录。

2. 汤东海，湖南常力工程有限公司法定代表人。未健全本单位全员安全生产责任制；未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。

（三）事故性质

经调查认定，临澧县湖南铨澧建材家居有限公司“5·25”一般建筑道路施工事故是一起一般性道路沥青摊铺施工生产安全责任事故。

四、事故责任单位及个人处理建议

1. 湖南常力工程有限公司。未健全全员安全生产责任制，临聘的施工人员均未签订安全生产责任书，未明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准；未制定并落实安全生产教育和培训制度。在事故中负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条之规定，由临澧县应急管理局依法对该公司给予相应行政处罚；

2. 汤东海，湖南常力工程有限公司法定代表人。未健全本单位全员安全生产责任制；未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划。在事故中负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条之规定，由临澧县应急管理局依法给予相应的行政处罚；

4. 王翔，压路机驾驶员。未经公司安全生产教育和培训，未经考核合格上岗作业，在驾驶压路机施工时挂档操作不当，致人死亡。对该起事故的发生负有直接责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条，《中华人民共和国刑法》第一百三十四条第一款之规定，由临澧县公安局立案侦查；

5. 孙圣平，沥青摊铺施工人员，在事故中死亡。对事故的发生不负责任，不予追责；

6. 杨德国，沥青摊铺施工人员，在事故中受轻微伤。对事故的发生不负责任，不予追责。

五、事故防范和整改措施建议

临澧县湖南铨澧建材家居有限公司“5·25”一般道路沥青摊铺施工生产安全责任事故给人民生命财产安全带来了重大损失，教训深刻。为进一步细化工作措施，切实落实企业安全生产主体责任和相关部门的监管责任，有效防范类似事故再次发生，提出如下建议：

（一）落实安全生产主体责任，细化企业安全管理制度

建筑行业各单位要深刻吸取事故教训，湖南铨澧建材家居有限公司、常德市长安建筑有限责任公司、湖南常力工程有限公司、临澧天鑫劳务有限公司要细化安全生产管理制度，注重施工现场安全管理，切实履行安全生产主体责任，建立健全并落实全员安全生产责任制，每名员工要签订好安全生产责任书（状），明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准；企业主要负责人要组织制定实施好本单位安全生产教育和培训计划；严格建立落实好各项规章制度、安全操作规程，迅速落实好生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除各类事故隐患。事故隐患排查治理情况应如实记录。坚决防范类似事故的再次发生。

（二）加强对行业的监管力度，依法从快从严查处违法违规行为

县住建局、太平街道要根据职责分工，制定好年度安全生产监督检查计划，严格按照计划加强监督检查，并如实记录好现场检查情况，督促辖区建筑施工企业建立健全全员安全生产责任制，落实好企业安全生产主体责任。各有关乡镇（街道）及职能部门要深入贯彻落实上级和县委县政府有关安全生产工作决策部署，增强忧患意识，守牢安全红线，切实履行监管责任。针对此次事故，各乡镇（街道）及职能部门要对建筑领域各企业的主体责任、管理制度、员工安全生产教育培训、安全风险分级管控和隐患排查治理等方面是否落实进行一次检查，对企业主体责任不落实、制度建设不健全、安全管理混乱、公司未组织安全生产教育和培训，员工未考核合格上岗作业等行为要及时督促企业整改到位，对存有重大安全隐患的建筑施工企业，要依法责令停业整顿并给予相应的行政处罚。

应急部门要按照上级交办和事故响应及时做好事故的应急处置和事故调查处理工作，依法依规定予以处罚。及时化解事故风险，维护社会稳定。

临澧县湖南铨澧建材家居有限公司“5·25”

一般道路沥青摊铺施工事故调查组

2022年7月18日